

**SKRIPSI**

**PERAN KELURAHAN MELALUI KELOMPOK KEGIATAN  
BINA KELUARGA BALITA (BKB) DALAM RANGKA  
PENANGGULANGAN *STUNTING* DI KELURAHAN KELAYAN SELATAN  
KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN KOTA BANJARMASIN**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada

Program Studi Administrasi Publik

**Oleh:**

**NELA APRILIA SUSANTI**

**NIM 1910411320044**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2023**





KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Jum'at tanggal 10 bulan November tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6594/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 8 November untuk menguji skripsi :

Nama : Nela Aprilia Susanti  
NIM : 1910411320044  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Peran Kelurahan Melalui Kelompok Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) Dalam Rangka Penanggulangan Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin  
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 09.30 wita s/d selesai  
Nilai : 83  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 10 November 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, Nela Aprilia Susanti  
1. ketua : H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si  
2. Sekretaris : Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP  
3. Anggota : Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si

Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nela Aprilia Susanti  
Tempat /Tanggal Lahir : Muara Teweh, 28 April 2001  
NIM : 1910411320044  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat : Jalan Handil Bakti, Perumahan Yasmin Residence

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 17 November 2023

Mahasiswa yang bersangkutan,

**Nela Aprilia Susanti**  
**NIM. 1910411320044**

## ABSTRAK

**Nela Aprilia Susanti, 1910411320044, 2023. “Peran Kelurahan Melalui Kelompok Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) Dalam Rangka Penanggulangan Stunting Dikelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin”. Di bawah bimbingan M. Nur Iman Ridwan.**

Kelompok kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) merupakan salah satu bagian dari Program Kampung KB yang bertujuan untuk meningkatkan pengetahuan dan keterampilan orang tua untuk membina tumbuh kembang bina balita. Peran kegiatan BKB ini memberikan edukasi kepada orang tua dalam perbaikan pola asuh, pola makan dan sanitasi terhadap anggota keluarga. Layanan Bina Keluarga Balita (BKB) ini diperuntukkan bagi ibu-ibu yang memiliki balita. Para ibu akan mendapatkan penyuluhan sehingga pengetahuan dan keterampilan dalam mengasuh anak meningkat. Secara teknis kegiatan BKB ini ditangani oleh kader atau pelatih yang berasal dari daerah masing-masing. Tugas dan fungsi dari kader BKB ini adalah memberikan penyuluhan, pengamatan perkembangan, pelayanan, serta motivasi orang tua untuk merujuk anak yang mengalami masalah tumbuh kembang seperti stunting.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana peran Kelurahan dan faktor penghambat kelompok Kegiatan Bina Keluarga balita dalam rangka penanggulangan Stunting di Kelurahan Kelayan Selatan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe pendekatan deskriptif dan menggunakan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Peran Kelurahan Melalui Kelompok Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) Dalam Rangka Penanggulangan Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin sudah terbina dengan baik sesuai dengan lima tahapan dan dianalisis menggunakan teori peran dari Iyas Yusuf yaitu regulator, dinamisator dan fasilitator. Namun, terdapat faktor penghambat dalam pelaksanaannya yaitu partisipasi kader yang masih rendah; sarana dan prasarana dalam pelaksanaan kegiatan BKB yang masih belum optimal; dan partisipasi peserta yang kurang aktif.

Saran dalam penelitian ini yaitu perlunya mengadakan sosialisasi atau penyuluhan tentang pentingnya kegiatan BKB sebelum pendaataan kader; memiliki tempat tersendiri agar kegiatan bisa berjalan secara optimal; serta perlu di bentuk kegiatan BKB di wilayah lainnya untuk menekan angka stunting di Kelurahan Kelayan Selatan.

**Kata Kunci :** Peran Kelurahan, Kelompok Kegiatan BKB, Kelayan Selatan

## ABSTRACT

*Nela Aprilia Susanti, 1910411320044, 2023. "The Role of Subdistricts Through Toddler Family Development Activity Groups (BKB) in the Context of Stunting Prevention in Kelayan Selatan Subdistrict." Under the guidance of M. Nur Iman Ridwan.*

*The Toddler Family Development (BKB) activity group is one part of the KB Village Program which aims to increase parents' knowledge and skills to foster the growth and development of toddlers. The role of BKB activities is to provide education to parents in improving parenting, eating patterns and sanitation for family members. This Toddler Family Development (BKB) service is intended for mothers with toddlers. Mothers will receive counseling so that their knowledge and skills in caring for children increase. Technically, BKB activities are handled by cadres or trainers from their respective regions. The duties and functions of these BKB cadres are to provide counseling, observation of development, services, and motivation of parents to refer children who experience growth and development problems such as stunting.*

*The aim of this research is to find out the role of the Village and the inhibiting factors for the Toddler Family Development Activity group in the context of prevention Stunting in Kelayan Selatan Subdistrict. This research uses a qualitative approach with a descriptive approach type and uses data collection techniques in the form of observation, interviews and documentation.*

*The results of the research show that the role of the Village is through the Toddler Family Development Activity Group (BKB) in the context of prevention Stunting In Kelayan Selatan Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City, it has been well developed according to five stages and analyzed using Iyas Yusuf's role theory, namely regulator, dynamist and facilitator. However, there are inhibiting factors in its implementation, namely low cadre participation; facilities and infrastructure in implementing BKB activities that are still not optimal; and less active participant participation.*

*Suggestions in this research are the need to hold outreach or counseling about the importance of BKB activities before collecting cadre data; has its own place so that activities can run optimally; and it is necessary to form BKB activities in other areas to reduce the stunting rate in Kelayan Selatan Subdistrict.*

**Keywords:** *Role of Subdistrict, BKB Activity Group, Kelayan Selatan*

## KATA PENGANTAR

Segala puji hanya milik Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan proposal skripsi yang berjudul *“Implementasi Program Kampung Keluarga Berkualitas (KB) Melalui Kelompok Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) Dalam Rangka Penanggulangan Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin”*.

Penulis menyadari dalam penyusunan proposal skripsi ini penulis tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, arahan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat, perkenankan penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar- besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Wakil Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
5. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc selaku Dosen Penasehat Akademik yang, telah banyak memberikan arahan dan masukan dari awal masuk kuliah hingga menyelesaikan studi di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

6. Bapak M.Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsi yang selalu bersedia untuk meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dalam memberikan saran serta masukan kepada penulis selama proses bimbingan dari awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si selaku Dosen Penguji I pada saat Seminar Proposal Skripsi yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kesempurnaan proposal skripsi ini;
8. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kesempurnaan proposal skripsi ini;
9. Bapak Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kesempurnaan proposal skripsi ini;
10. Seluruh Dosen dan Staff di lingkungan Program Studi Administrasi Publik yang telah banyak mendidik dan memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis serta memfasilitasi kebutuhan akademik;
11. Seluruh Pegawai Puskesmas Pekauman, Balai KB dan Kelurahan Kelayan Selatan yang telah membantu penulis selama penelitian berlangsung, sehingga memudahkan penyelesaian skripsi ini;
12. Terima kasih kepada kedua Orang Tua tersayang yang selalu mendukung dan memberikan semangat serta doa-doa kepada penulis;
13. Terima kasih kepada teman-teman seperjuangan yang turut membantu dan memberikan semangat, bantuan serta saran-saran kepada penulis selama penelitian dan penyusunan skripsi;



14. Terima kasih kepada Nela Aprilia Susanti yang merupakan saya sendiri yaitu penulis skripsi ini, terima kasih sudah berjuang sampai titik ini, banyak hal yang sudah dilalui dan itu tidaklah mudah.

Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada semua pihak yang telah membantu hingga selesainya skripsi ini.

Mengingat sangat terbatasnya kemampuan dan pengetahuan, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Karena itu, penulis memohon saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini dan semoga bisa bermanfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, 19 Januari 2023

Nela Aprilia Susanti

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK.....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Teori Kebijakan Publik .....	13
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	13
2.2.2 Proses Kebijakan Publik .....	15
2.3 Teori Peran .....	16
2.3.1 Pengertian Peran .....	16
2.3.2 Konsep Peran.....	18

2.3.3 Model Peran .....	20
2.4 Program Kampung Keluarga Berkualitas (KB).....	26
2.4.1 Pengertian Kampung KB .....	26
2.4.2 Tujuan Kampung KB .....	27
2.5 Program Bina Keluarga Balita (BKB) .....	27
2.5.1 Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB).....	28
2.5.2 Tujuan Bina Keluarga Balita (BKB) .....	33
2.5.3 Manfaat Program Bina Keluarga Balita (BKB) .....	34
2.5.4 Peran Penting Pengelolaan Bina Keluarga Balita .....	35
2.5.5 Pelaksanaan Kegiatan Bina keluarga Balita (BKB).....	36
2.6 Stunting .....	37
2.6.1 Pengertian <i>Stunting</i> .....	37
2.6.2 Faktor Penyebab <i>Stunting</i> .....	38
2.6.3 Dampak Stunting .....	41
2.7 Kerangka Pemikiran.....	43
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	44
3.2 Tipe Penelitian .....	44
3.3 Lokasi Penelitian.....	45
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	45
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	48

3.6 Pengolahan Data .....	50
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM DAN LOKASI PENELITIAN.....</b>	<b>53</b>
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin .....	53
4.1.1 Kondisi Geografis Kota Banjarmasin.....	53
4.1.2 Kondisi Kependudukan dan Ketenagakerjaan.....	54
4.1.2.1 Kependudukan .....	54
4.1.2.2 Ketenagakerjaan.....	56
4.1.3 Pendidikan dan Kesehatan.....	57
4.1.3.1 Pendidikan.....	57
4.1.3.2 Kesehatan .....	57
4.2 Gambaran Umum Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	58
4.2.1 Kondisi Geografis Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	58
4.2.2 Kondisi Kependudukan .....	60
4.2.3 Pendidikan, Kesehatan dan Pariwisata .....	60
4.2.3.1 Pendidikan.....	60
4.2.3.2 Kesehatan .....	61
4.2.3.3 Pariwisata.....	62
4.3 Gambaran Umum Kelurahan Kelayan Selatan.....	62
4.3.1 Kondisi Geografis Kelurahan Kelayan Selatan.....	62
4.3.2 Kondisi Kependudukan .....	63
4.3.2.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	63

4.3.2.2 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur .....	63
4.3.2.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan Terakhir ...	64
4.3.3 Struktur Organisasi Kelurahan Kelayan Selatan .....	65
4.3.4 Visi dan Misi Kelurahan Kelayan Selatan.....	66
4.4 Jumlah Kader BKB .....	67
4.5 Jumlah <i>Stunting</i> Berdasarkan Jenis Kelamin.....	67
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>69</b>
5.1 Hasil Penelitian .....	69
5.1.1 Peran Kelurahan Melalui Kelompok Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) Dalam Rangka Penanggulangan <i>Stunting</i> Dikelurahan Kelayan Selatan.....	69
5.1.1.1 Pembentukan.....	72
5.1.1.2 Pembinaan.....	74
5.1.1.3 Pengembangan .....	76
5.1.1.4 Pengelolaan .....	78
5.1.1.5 Pelaksanaan Penyuluhan.....	79
5.1.2 Faktor Penghambat.....	87
5.2 Pembahasan.....	91
5.2.1 Peran Kelurahan Melalui Kelompok Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) Dalam Rangka Penanggulangan <i>Stunting</i> Di Kelurahan Kelayan Selatan.....	91
5.2.1.1 Regulator.....	91
5.2.1.4 Dinamisator.....	93

5.2.1.3 Fasilitator .....	95
5.2.2 Faktor Penghambat.....	97
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>101</b>
6.1 Kesimpulan.....	101
6.2 Saran.....	101
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>103</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Lokasi Kampung KB Kota Banjarmasin .....	5
Tabel 1.2 Jumlah KK dan Jumlah Balita Kelurahan Kelayan selatan .....	5
Tabel 1.3 Jumlah Keluarga Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan .....	7
Tabel 3.1 Jumlah Kasus Stunting Di Posyandu Kelurahan Kelayan Selatan Berdasarkan Wilayah Permukiman.....	47
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Kota Banjarmasin, 2022.....	55
Tabel 4.2 Jumlah Rumah Sakit Umum, Rumah Sakit Khusus, Puskesmas Non Rawat Inap, Klinik Pratama dan Posyandu Perkecamatan Tahun 2022.....	58
Tabel 4.3 Kelurahan Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2020.....	59
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk berdasarkan Jenis Kelamin Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2021.....	60
Tabel 4.5 Banyaknya Tingkat Pendidikan Di Kecamatan Banjarmasin Selatan, 2019-2021.....	61
Tabel 4.6 Banyaknya Desa/Kelurahan yang memiliki sarana kesehatan menurut jenis sarana di Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2021.....	62
Tabel 4.7 Rentang Usia berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2022.....	64
Tabel 4.8 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan Terakhir.....	65
Tabel 4.9 Jumlah Kader BKB Kelayan Selatan Tahun 2023.....	67
Tabel 4.10 Jumlah Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Berdasarkan Tiga Tahun Terakhir.....	67
Tabel 5.1 Matrix Temuan Hasil Peran Kelurahan Melalui Kelompok Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) Dalam Rangka Penanggulangan Stunting Di Kelurahan Kelayan.....	99

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	43
Gambar 3.1 Diagram Wilayah Permukiman Keluarga Stunting.....	48
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kota Banjarmasin.....	54
Gambar 4.2 Peta Wilayah Kelurahan Kelayan Selatan.....	63
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Kelurahan Kelayan Selatan.....	65
Gambar 4.4 Grafik Jumlah Keluarga Stunting di Kelurahan Kelayan Selatan.....	68



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin dari Fakultas.....	107
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian dari Kesbangpol.....	109
Lampiran 3. Pedoman Wawancara.....	110
Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian.....	116
Lampiran 5. Tugas Pokok Kelurahan Kelayan Selatan Tahun 2022.....	122