

**SKRIPSI**

**KENAIKAN TARIF TIKET PESAWAT DOMESTIK  
AKIBAT *CONCERTED ACTION* DALAM  
HUKUM PERSAINGAN USAHA**



Diajukan oleh

**JEREMIA WILSON GUNARDI**

**NIM. 1910211210226**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, Mei 2023**

**KENAIKAN TARIF TIKET PESAWAT DOMESTIK  
AKIBAT *CONCERTED ACTION* DALAM  
HUKUM PERSAINGAN USAHA**

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum  
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat



**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
Banjarmasin, Mei 2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**KENAIKAN TARIF TIKET PESAWAT DOMESTIK  
AKIBAT *CONCERTED ACTION* DALAM  
HUKUM PERSAINGAN USAHA**

Diajukan oleh

**Jeremia Wilson Gunardi**

**NIM. 1910211210226**

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji pada hari Senin, 29 Mei 2023  
dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing Utama,



**Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H.**

**NIP. 19670914 199303 1 003**

Pembimbing Pendamping,



**Hj. Syahrida, S.H., M.H.**

**NIP.197401160998022001**

Diketahui

Banjarmasin, 29 Mei 2023

Ketua Program



**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**

**NIP. 19830903 200912 1 002**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**KENAIKAN TARIF TIKET PESAWAT DOMESTIK  
AKIBAT *CONCERTED ACTION* DALAM  
HUKUM PERSAINGAN USAHA**

Diajukan oleh

**JEREMIA WILSON GUNARDI**

**NIM. 1910211210226**

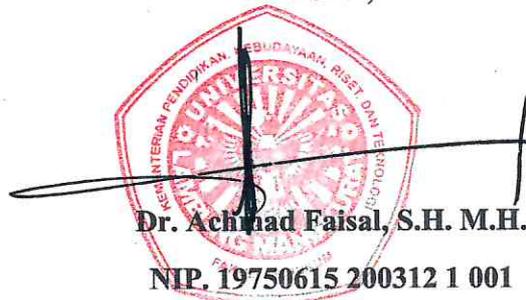
Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan  
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 294 / UN8.1-11 / SP / 2023

Tanggal : 07 JUN 2023

Disahkan

Dekan,



**Dr. Achmad Faisal, S.H. M.H.**  
**NIP. 19750615 200312 1 001**

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan  
di depan sidang panitia penguji

pada hari senin, 29 Mei 2023 dengan susunan Panitia Penguji

---

### **SUSUNAN PANITIA PENGUJI**

Ketua/Anggota : Tavinayati, S.H., M.H.

Sekretaris/Anggota : Dr. Saprudin, S.H, LL.M.

Anggota : 1. Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H.  
2. Hj. Syahrída, S.H., M.H.  
3. Junaidi Arif, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 681/UN8.1.11/SP/2023

Tanggal : 26 Mei 2023

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Jeremia Wilson Gunardi  
Nomor Induk Mahasiswa : 1910211210226  
Tempat/Tanggal Lahir : Bekasi, 12 Agustus 2001  
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi  
Bagian Hukum : Perdata  
Program : Program Sarjana (S1)  
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul :

### **KENAIKAN TARIF TIKET PESAWAT DOMESTIK AKIBAT *CONCERTED ACTION* DALAM HUKUM PERSAINGAN USAHA**

merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 10 Mei 2023

Yang membuat pernyataan



Jeremia Wilson Gunardi

NIM. 1910211210226

## **MOTO**

Segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku.

**(Filipi 4 :13)**

Percayai yang tidak dapat dipercaya, Mimpikan yang tidak mungkin, jangan pernah mengambil 'Tidak' sebagai jawabannya! **(Tony Fernandes)**

## **PERSEMBAHAN**

**Segala puji syukur kepada Tuhan Yang Mahakuasa, yang atas kuasa, pertolongan, dan bimbingannya sehingga karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi :**

**Ayahanda dan ibunda terkasih,**

sebagai tanda bakti. hormat dan sembah sujud ananda yang tiada terhingga, kupersembahkan kedua orang tua ku, D.Dany Gunardi (almarhum) dan Lina Tanuwidjaja yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik sejak bayi hingga dewasa menjadi anak yang baik dan berguna bagi agama, nusa, dan bangsa, cucuran keringat dan tangismu tidak dapat kubalas, doa serta harapanmu mudahan dapat terwujud. Sekiranya karya ini menjadi manfaat bagi semua orang. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal bagi ananda untuk menjadi lebih mandiri. Doa

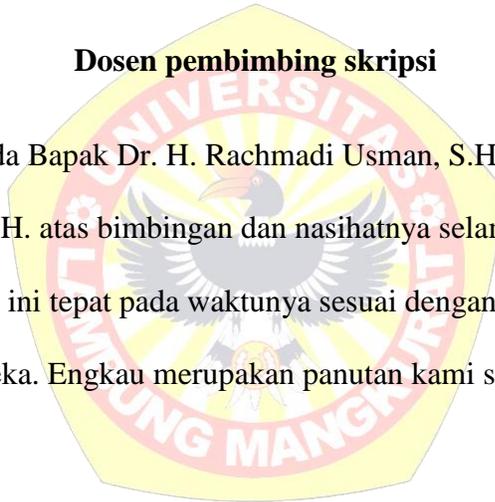
mu, amat dinantikan dengan penuh harapan. Semoga ayahnda dan ibunda selalu mendapatkan lindungan Tuhan.

**Adik tercinta dan tersayang**

Diucapkan terimakasih kepada adikku Jesaya Hansen Gunardi, atas dorongan, motivasi dan semangatnya selama ini agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Doa mu amat dibutuhkan, semoga menjadi anak yang beriman dan bertakwa kepada Tuhan.

**Dosen pembimbing skripsi**

Terimakasih kepada Bapak Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H. dan Ibu Hj. Syahrida, S.H., M.H. atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, hingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan dan keinginan mereka. Engkau merupakan panutan kami semua.



Jeremia Wilson Gunardi, Mei 2023. **Kenaikan Tarif Tiket Pesawat Domestik Akibat *Concerted Action* Dalam Hukum Persaingan Usaha**. Skripsi. Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 111 halaman. Pembimbing Utama : Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H., dan Pembimbing Pendamping : Hj. Syahrida, S.H., M.H.

Pengguna angkutan udara terus meningkat setiap tahunnya. Pertumbuhan penumpang yang menggunakan angkutan udara sebagai pilihan jasa transportasi yang digunakannya dipengaruhi oleh perkembangan industri penerbangan di Indonesia yang semakin pesat. Dengan banyaknya pilihan maskapai dan berbagai layanan yang ditawarkan membuat para penumpang memiliki berbagai pilihan untuk menggunakan angkutan udara tersebut. Salah satu yang menjadi pertimbangan utama penumpang dalam menentukan maskapai yang akan digunakannya adalah tarif penerbangan tersebut. Kenaikan tarif tiket pada pesawat terkhususnya pada penerbangan domestik tentunya sangat berdampak pada penumpang angkutan udara. Terdapat berbagai faktor yang dapat memicu kenaikan tarif tiket pada pesawat, salah satu faktor yang berpotensi terjadi tanpa penumpang ketahui adalah faktor dari adanya persaingan usaha yang tidak sehat antara pelaku usaha yang pada umumnya berupa perjanjian kartel. Dalam penanganan perkara kartel salah satu yang menjadi bagian yang sulit adalah pembuktian dari adanya suatu praktik kartel yang terjadi. Karena sulitnya pembuktian menggunakan bukti langsung, oleh karena itu diperlukan bukti tidak langsung dalam penanganan perkara kartel. Salah satu bukti indikasi adanya praktik kartel yang terjadi yang dapat dijadikan sebagai bukti tidak langsung adalah dengan adanya tindakan *concerted action* dalam kartel tersebut.

Tujuan dari penelitian skripsi ini adalah untuk mengetahui pengaturan *concerted action* dalam hukum persaingan usaha yang menyebabkan kenaikan tarif tiket pesawat domestik dan penanganan hukum pada perkara *concerted action* yang menyebabkan kenaikan tarif tiket pesawat domestik.

Jenis penelitian yang digunakan pada penelitian ini adalah jenis penelitian normatif yang terkait dengan pengaturan di dalam peraturan perundang-undangan. Tipe penelitian yang digunakan adalah berupa usaha penemuan hukum *in concreto* yang layak diterapkan untuk penyelesaian suatu perkara. Sifat penelitiannya preskriptif. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah Pendekatan per-undang-undangan (*statute approach*), pendekatan kasus (*case approach*), dan pendekatan komparatif (*comparative approach*). Jenis dan sumber bahan hukumnya terdiri dari bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Teknik pengumpulan bahan hukum yang digunakan

adalah Studi pustaka (*bibliography study*). Dalam pengolahan dan analisis bahan hukum dalam penelitian ini menggunakan teknik Studi pustaka (*bibliography study*).

Berdasarkan hasil penelitian ini menunjukkan, bahwa :

1. Pengaturan *concerted action* sebagai salah satu indikator dari adanya praktik kartel yang terjadi yang dapat digunakan sebagai alat bukti tidak langsung masih belum jelas. Bukti tidak langsung dalam susunan alat bukti yang diatur dalam Pasal 42 UU No. 5/1999 diidentikan dengan alat bukti petunjuk. Selain itu, pengaturan mengenai bukti tidak langsung juga terdapat dalam PerKPPU No. 4/2011. Namun, di dalam peraturan-peraturan tersebut belum terdapat pedoman mengenai penggunaan alat bukti tidak langsung yang jelas dan lengkap. Pada peraturan-peraturan mengenai penggunaan bukti tidak langsung di atas hanya memuat pengertian dari bukti komunikasi dan bukti ekonomi tanpa pedoman penerapannya yang jelas. Jika dibandingkan dengan negara pencetus istilah *concerted action*, yaitu Amerika Serikat yang sudah menerapkan lebih dahulu pembuktian perkara kartel menggunakan *concerted action*, penggunaan *concerted action* dalam hukum persaingan usaha di Indonesia masih belum jelas, karena belum ada pedoman yang khusus mengatur mengenai penggunaan bukti tidak langsung dalam hukum persaingan usaha di Indonesia.
2. Dalam penanganan perkara *concerted action* yang menyebabkan kenaikan tarif tiket pesawat domestik dalam praktiknya masih terdapat kekosongan hukum dalam pembuktiannya. Pembuktian secara tidak langsung melalui adanya *concerted action* dapat dilihat dari bukti ekonomi dan komunikasi, serta *plus factor* untuk memperkuat buktinya. Namun, karena belum adanya pedoman yang jelas yang mengatur mengenai bukti tidak langsung termasuk *concerted action* menyebabkan sulit dalam penerapannya. Terdapat beberapa perkara kartel dalam angkutan udara yang diperiksa oleh KPPU menggunakan bukti tidak langsung berupa *concerted action*, yaitu dalam penanganan perkara pada Putusan nomor 25/KPPU-I/2009 dan pada putusan nomor 15/KPPU-I/2019. Namun, penerapan bukti tidak langsung dalam kedua perkara praktik kartel tersebut belum efektif. Sebagai pembanding dalam penanganan kartel angkutan udara dapat dilihat penanganan perkara kartel yang menyebabkan kenaikan tarif penerbangan di Amerika Serikat, yaitu pada perkara *United States of America, Plaintiff, v.s Airline Tariff Publishing Company; et al* yang sudah menerapkan pembuktian tidak langsung dengan jelas.

Jeremia Wilson Gunardi, Mei 2023. **Kenaikan Tarif Tiket Pesawat Domestik Akibat *Concerted Action* Dalam Hukum Persaingan Usaha**. Skripsi. Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 111 halaman. Pembimbing Utama : Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H., dan Pembimbing Pendamping : Hj. Syahrida, S.H., M.H.

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaturan *concerted action* dalam hukum persaingan usaha yang menyebabkan kenaikan tarif tiket pesawat domestik dan penanganan hukum pada perkara *concerted action* yang menyebabkan kenaikan tarif tiket pesawat domestik. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian normatif. Menggunakan tipe penelitian hukum berupa usaha penemuan hukum *in concreto* yang layak diterapkan untuk penyelesaian suatu perkara, dengan menggunakan pendekatan per-undang-undangan (*statute approach*), pendekatan kasus (*case approach*), dan pendekatan komparatif (*comparative approach*) dalam penelitian ini.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa: **Pertama**, Pengaturan mengenai *concerted action* sebagai indikator dari adanya kartel yang dapat digunakan sebagai alat bukti tidak langsung masih belum jelas, karena masih belum ada pedoman khusus dalam penggunaan bukti tidak langsung dalam hukum persaingan usaha di Indonesia. **Kedua**, dalam penanganan perkara *concerted action* yang menyebabkan kenaikan tarif tiket pesawat domestik dalam praktiknya masih terdapat kekosongan hukum dalam pembuktiannya. Hal tersebut dikarenakan masih belum adanya pengaturan mengenai *concerted action* sebagai bagian dari bukti tidak langsung serta belum adanya pedoman khusus mengenai penggunaan alat bukti tidak langsung dalam penanganan perkara *concerted action* dan pelanggaran hukum persaingan usaha lainnya di Indonesia.

**Kata Kunci:** Tarif, Pesawat Domestik, *Concerted Action*, Hukum Persaingan Usaha

## UCAPAN TERIMA KASIH

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatu

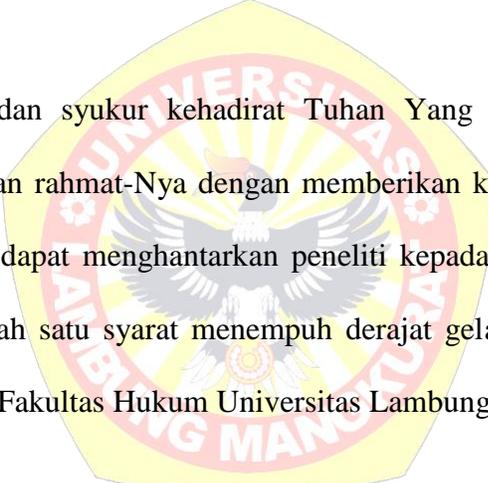
Salam Sejahtera bagi kita semua

Shalom,

Om Swastiastu,

Namo Buddhaya,

Salam Kebajikan,



Segala pujian dan syukur kehadiran Tuhan Yang Mahakuasa yang telah melimpahkan berkat dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan kemampuan, akhirnya dapat menghantarkan peneliti kepada selesainya penyusunan skripsi ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tertata dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan berkat yang berlipat ganda sesuai dengan amal perbuatannya masing-masing.

Pada kesempatan ini peneliti tidak mungkin menyebutkan satu persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama saja yang disebutkan, diantaranya yaitu:

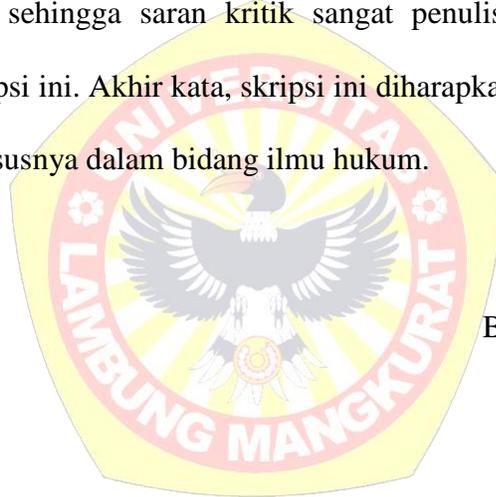
1. Bapak Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H. sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat beserta seluruh pimpinan, Dosen, dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Dr. H. Rachmadi Usman, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Ketua yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan bimbingan, arahan serta saran pada penulis dalam penulisan skripsi ini, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
3. Ibu Hj. Syahrida, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang juga telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan bimbingan, arahan serta saran pada penulis dalam penulisan skripsi ini, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
4. Bapak Achmad Ratomi, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing akademik yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada Penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
5. Seluruh Dosen Pengajar Program Kekhususan Hukum Ekonomi dan seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah

memberikan ilmu dasar mengenai teori-toeri hukum dan pengetahuan serta tuntunan yang sangat baik dan bermanfaat bagi penulis;

6. Seluruh Staf Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah bersedia membantu penulis untuk memperoleh bahan-bahan dalam penulisan skripsi ini;
7. Seluruh Staf Akademik, Kemahasiswaan dan Alumni, Keuangan dan Kepegawaian, Umum dan Perpustakaan serta seluruh karyawan dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah sabar dan bersedia melayani serta membantu penulis untuk melayani keperluan pendidikan penulis selama masa perkuliahan;
8. Orang tua dan adik Penulis yang telah memberikan dukungan yang tiada henti baik secara moral maupun materiil untuk kesuksesan Penulis;
9. Untuk sahabat Dio House'r yang menjadi bagian cerita selama masa perkuliahan berlangsung, yang sudah memberikan kenangan-kenangan yang tidak terlupakan semasa kuliah;
10. Untuk sahabat Ryandi, April, Ricardo, Jonathan yang memberi dukungan kepada penulis;
11. Untuk teman-teman fun futsal yang menjadi bagian cerita penulis selama masa perkuliahan;
12. Untuk Kakak-kakak, abang-abang, teman-teman, serta adik-adik LP2DH FH ULM yang menjadi wadah bagi penulis untuk mengembangkan kemampuan penulis selama masa perkuliahan;

13. Teman-teman angkatan 2019 yang tidak bisa Penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas dukungan dan motivasi selama ini;
14. Teman-teman dalam Program Kekhususan Hukum Ekonomi angkatan 2019, yang telah memberikan dukungan dan masukan serta informasi kepada penulis;
15. Semua pihak yang telah membantu hingga skripsi ini terselesaikan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penelitian ini, sehingga saran kritik sangat penulis harapkan guna dapat menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, skripsi ini diharapkan sapat bermanfaat bagi ilmu pengetahuan khususnya dalam bidang ilmu hukum.



Banjarmasin, 9 Mei 2023

Jeremia Wilson Gunardi

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL LUAR .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI .....</b>	<b>vi</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>vii</b>
<b>HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xii</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....</b>	<b>xix</b>
<b>DAFTAR PUTUSAN PENGADILAN .....</b>	<b>xx</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Keaslian Penelitian.....	7
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	9
E. Metode Penelitian.....	10
F. Sistematika Penulisan .....	15
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>17</b>
A. Pengertian dan Pengaturan Kegiatan Angkutan Udara Domestik .....	17

1. Pengertian Angkutan Udara Domestik.....	17
2. Pengaturan Kegiatan Angkutan Udara Domestik .....	18
B. Formulasi Tarif Penerbangan dalam Negeri .....	20
C. Pengaturan <i>Concerted Action</i> dalam Hukum Persaingan Usaha .....	22
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>27</b>
A. Pengaturan <i>Concerted Action</i> Dalam Hukum Persaingan Usaha yang Menyebabkan Kenaikan Tarif Tiket Pesawat Domestik.....	27
B. Penanganan Hukum Pada Perkara <i>Concerted Action</i> yang Menyebabkan Kenaikan Tarif Tiket Pesawat Domestik.....	59
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>83</b>
A. Kesimpulan .....	83
B. Saran .....	84

**DAFTAR PUSTAKA**

**RIWAYAT HIDUP**

