

SKRIPSI

EVALUASI KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) PADA RTH AL-MUNAWARAH DI KOTA BANJARBARU

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik**



Oleh:

Dharomi Muhlis

NIM. 1810411110023

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
BANJARMASIN**

2024

LEMBAR PENGESAHAN

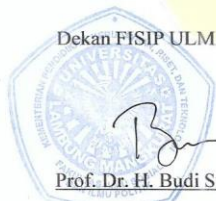
Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Pada RTH Al-Munawarah
Di Kota Banjarbaru

- A. Nama Mahasiswa : **Dharomi Muhlis** NIM : 1810411110023
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 27 Maret 2024.
- C. Tim Penguji :
- a. Ketua
(Widyakanti, S.Sos, M.AP)
NIP. 196811021994032001 (.....*Widyakanti*.....)
 - b. Sekretaris
(Avela Dewi, S.Sos, M.Si)
NIP.197506161999032002 (.....*Avela Dewi*.....)
 - c. Anggota
(Hj. Aulia, S.Sos, M.AP)
NIP.197912262003122001 (.....*Aulia*.....)

Banjarmasin, 03 April 2024

Mengetahui,

Koordinator Program Studi



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP.19730122 199802 1 001

Avela Dewi S.Sos, M.Si
NIP.197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal 27 bulan Maret tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1398 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 20 Maret untuk menguji skripsi :

Nama : Dharomi Muhlis
NIM : 1810411110023
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Pada RTH
Al-Munawarah Di Kota Banjarbaru

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 13.00 Wita s/d selesai
Nilai : 80 (A)
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 27 Maret 2024

Tim Penguji,

- Mahasiswa yang diuji,
- Rawi*
Dharomi Muhlis
1. Ketua : Widyakanti, S.Sos, M.AP (*Widyakanti*)
 2. Sekretaris : Avela Dewi, S.Sos, M.Si (*Avela Dewi*)
 3. Anggota : Hj. Aulia, S.Sos, M.AP (*Aulia*)

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506111999032002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dharomi Muhlis
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 23 Oktober 2000
NIM : 1810411110023
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)
Alamat Rumah : Jl. Sri Wijaya NO.146, RT.043, RW.004
Kelurahan Pemurus Dalam, Kecamatan
Banjarmasin Selatan, Kota Banjarmasin.

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi yang berjudul "*Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Pada RTH Al-Munawarah Di Kota Banjarbaru*" merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan hasil plagiat dan apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 03 April 2024
Mahasiswa Yang Bersangkutan



Dharomi Muhlis
NIM. 1810411110023

ABSTRAK

Dharomi Muhlis, 1810411110023, 2024. “Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Pada RTH Al-Munawarah Di Kota Banjarbaru”. Dibawah Bimbingan Widyakanti.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh belum terpenuhinya proporsi RTH di Kota Banjarbaru yaitu dibawah 30% dari total luas kota yang diatur pada Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 13 Tahun 2014 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Banjarbaru Tahun 2014-2034, baru sekitar 17% dari total luas wilayah Kota Banjarbaru mengindikasikan lambatnya alih fungsi lahan di Kota Banjarbaru untuk dijadikan sebagai RTH. Ditambah tidak terawatnya beberapa fasilitas sarana dan prasarana pada RTH Al-Munawarah yang menyebabkan peneliti tertarik untuk meneliti tentang Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Pada RTH Al-Munawarah Di Kota Banjarbaru.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif dengan menggunakan tipe penelitian deskriptif. Selain itu penelitian ini juga menggunakan sumber data primer yaitu wawancara dan observasi, kemudian data sekunder yaitu dokumentasi, berita, buku, dan sebagainya. Data yang diperoleh diolah dengan pengolahan data kualitatif deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Al-Munawarah Kota Banjarbaru sudah berjalan dengan cukup optimal. Dilihat dari indikator Teori Evaluasi Kebijakan menurut Wirawan yaitu: Evaluasi Proses, Evaluasi Manfaat, dan Evaluasi Dampak. Dampak dari pembangunan RTH Al-Munawarah sudah sesuai apa yang diharapkan oleh pemerintah dan juga memberikan manfaat untuk masyarakat dan lingkungan. Dan artinya Pemerintah Kota Banjarbaru sudah memberikan pelayanan kepada masyarakat yaitu berupa kenyamanan kepada masyarakat melalui Ruang Terbuka Hijau Al-Munawarah.

Kata Kunci : Evaluasi Kebijakan, Peraturan Daerah, Ruang Terbuka Hijau

ABSTRACT

Dharomi Muhlis, 1810411110023, 2024. "Evaluation of Green Open Space (RTH) Policy at RTH Al-Munawarah in Banjarbaru City". Under the guidance of Widyakanti.

This research is motivated by the unfulfilled proportion of green open space in Banjarbaru City, which is below 30% of the total area of the city as regulated in Banjarbaru City Regional Regulation Number 13 of 2014 concerning Banjarbaru City Regional Spatial Planning for 2014-2034, only around 17% of the total area of Banjarbaru City indicating the slow pace of land conversion in Banjarbaru City to be used as green open space. In addition, the lack of maintenance of several facilities and infrastructure at the RTH Al-Munawarah has caused researchers to be interested in researching the Evaluation of Green Open Space (RTH) Policy at RTH Al-Munawarah in Banjarbaru City.

This research uses a qualitative approach method with descriptive research type. Apart from that, this research also uses primary data sources, which is interviews and observations, then secondary data, which is documentation, news, books, and so on. The data obtained was processed using descriptive qualitative data processing.

The research results show that the evaluation of the Al-Munawarah Green Open Space Policy in Banjarbaru City has run quite optimally. Judging from the indicators of Policy Evaluation Theory according to Wirawan, they are: Process Evaluation, Benefit Evaluation and Impact Evaluation. The impact of the construction of the Al-Munawarah RTH is in line with what the government hopes and also provides benefits for the community and the environment. And this means that the Banjarbaru City Government has provided services to the community, in form of comfort to the community through the Al-Munawarah Green Open Space.

Keywords: Policy Evaluation, Regional Regulations, Green Open Space

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan Berkat dan Karunia-Nya kepada penulis sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagai syarat untuk menyandang dan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, walaupun masih banyak terdapat kekurangan maka dari itu kritik dan saran sangat diperlukan. Skripsi ini penulis beri judul “EVALUASI KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) PADA RTH AL-MUNAWARAH DI KOTA BANJARBARU”

Dalam penulisan Skripsi ini, penulis banyak melibatkan berbagai pihak yang telah rela mengorbankan waktu dan tenaga serta memberikan dukungan moril maupun materil sehingga Skripsi ini dapat selesai. Maka dari itu pada kesempatan ini, penulis hendak memberikan apresiasi yang sebesar- besarnya, oleh karena itu penulisan mengucapkan terima kasih secara istimewa kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, sekaligus selaku dosen penguji satu yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi.
4. Ibu Widyakanti, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing yang juga Dosen Program Studi Administrasi Publik, yang selama ini telah banyak memberikan

bimbingan, motivasi serta pengetahuan baik selama menjalani kuliah maupun pada penyelesaian penulisan Skripsi penulis.

5. Ibu Hj. Aulia S.Sos., M.AP selaku dosen penguji dua yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi.
6. Ibu Trisyvana Azwari S.Sos., M.AP selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing dan mengarahkan serta telah banyak memberikan pengetahuan dan pengalaman kepada penulis selama menjalani perkuliahan.
7. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya Program Studi Administrasi Publik yang selama ini telah banyak mengajarkan pengetahuan-pengetahuan dibidang Administrasi Publik.
8. Seluruh Pegawai/Staf di Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarbaru yang telah membantu penulis dalam pengumpulan data.
9. Seluruh Pegawai dan Penjaga di RTH Al-Munawarah yang telah membantu penulis dalam pengumpulan data.
10. Masyarakat di sekitar RTH Al-Munawarah yang telah memberikan informasi kepada penulis.
11. Ayahanda Alm. M. Ali Saifullah dan Ibunda Suminah yang selama ini telah memberikan doa, dukungan dan semangat serta kasih sayang kepada penulis, hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
12. Teman-teman Mahasiswa/i dari Program Studi Administrasi Publik angkatan 2018 dan angkatan 2019 yang telah membantu dan mendukung penulis dalam penyusunan skripsi ini.

13. Semua pihak dan sahabat yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam memberikan masukan, dorongan serta bantuan lainnya hingga terselesaikannya penelitian skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, dengan rendah hati penulis memohon maaf atas segala kekurangan dan mengharap kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Banjarmasin, Maret 2024

Dharomi Muhlis
NIM. 1810411110023

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	8
1.4.2. Manfaat Akademis	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1. Penelitian Terdahulu.....	9
2.2. Konsep Kebijakan Publik	13
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik	13
2.2.2. Tahap-Tahap Kebijakan Publik	14
2.3. Konsep Evaluasi Kebijakan.....	16
2.3.1. Pengertian Evaluasi Kebijakan	16
2.3.2. Tujuan Evaluasi Kebijakan	17
2.4. Model Evaluasi Kebijakan Publik.....	18
2.4.1. Model Evaluasi Kebijakan Menurut Scriven.....	18
2.4.2. Model Evaluasi Kebijakan Menurut Dunn	19
2.4.3. Model Evaluasi Kebijakan Menurut Wirawan	21
2.5. Konsep Penataan Ruang	21
2.5.1. Pengertian Penataan Ruang	21
2.5.2. Dasar Hukum Penataan Ruang	22
2.5.3. Asas dan Tujuan Penataan Ruang.....	23
2.6. Konsep Ruang Terbuka Hijau	23

2.6.1. Pengertian Ruang Terbuka Hijau.....	23
2.6.2. Dasar Hukum Ruang Terbuka Hijau	25
2.6.3. Tujuan Ruang Terbuka Hijau	27
2.6.4. Fungsi Ruang Terbuka Hijau	27
2.6.5. Manfaat Ruang Terbuka Hijau	30
2.7. Kerangka Pemikiran	31
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1. Pendekatan Penelitian.....	33
3.2. Tipe Penelitian.....	34
3.3. Lokasi Penelitian	35
3.4. Informan Penelitian	35
3.5. Sumber Data Penelitian	37
3.6. Instrumen Penelitian.....	38
3.7. Teknik Pengumpulan Data	38
3.7.1. Observasi	39
3.7.2. Wawancara.....	40
3.7.3. Dokumentasi	41
3.8. Pengolahan Data.....	41
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	45
4.1. Gambaran Umum Kota Banjarbaru.....	45
4.1.1. Jumlah Ruang Terbuka Hijau (RTH) Kota Banjarbaru	47
4.2. Ruang Terbuka Hijau (RTH) Al-Munawarah	50
4.2.1. Profil RTH Al-Munawarah.....	50
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
5.1. Hasil Penelitian.....	54
5.1.1. Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Al-Munawarah	54
5.2. Pembahasan	71
5.2.1. Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Al-Munawarah	71
BAB VI PENUTUP	77
6.1. Kesimpulan.....	77
6.2. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA	78

LAMPIRAN	81
-----------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tidak Terawatnya Taman Bermain.....	6
Gambar 1.2 Lampu Taman yang Tidak Menyala	7
Gambar 2.4 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 3.1 Pengolahan Data Model Interaktif Miles and Humberman	44
Gambar 4.1 RTH Al-Munawarah Tampak Depan.....	51
Gambar 4.2 Citra Satelit RTH Al-Munawarah	51
Gambar 4.3 Fasilitas Di RTH Al-Munawarah	53
Gambar 5.1 Kondisi Fasilitas Di RTH Al-Munawarah	59

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Matriks Jumlah RTH di Kota Banjarbaru Pada Tahun 2024 Berdasarkan Jenis	4
Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu	9
Tabel 3.1 Daftar Informan.....	37
Tabel 4.1 Daftar Kecamatan dan Kelurahan di Kota Banjarbaru	47
Tabel 4.2 Jumlah RTH Taman Kota di Kota Banjarbaru.....	47
Tabel 4.3 Jumlah Fasilitas RTH Al-Munawarah	52
Tabel 5.1 Matriks Hasil Penelitian.....	68
Tabel 5.2 Matriks Kesimpulan dari Pembahasan.....	74