

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM**  
**PEGAWAI MEMBELI BERAS PETANI (GALIRASNI)**  
**DI KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)**  
**pada Program Studi Administrasi Publik**



**Raidah Hasanah**  
**NIM. 2010411220034**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**BANJARMASIN**  
**2024**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEGAWAI MEMBELI BERAS PETANI  
(GALIRASNI) DI KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**

- A. Nama Mahasiswa: Raidah Hasanah NIM.2010411220034
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 5 Maret 2024
- C. Tim Penguji
- a. Ketua  
(H.M.Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si) (.....)  
NIP. 197706012002121001
  - b. Sekretaris  
(Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP) (.....)  
NIP. 198708222020122010
  - c. Anggota  
(Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP) (.....)  
NIP. 198804112019032010

Mengetahui  
Dekan FISIP ULM



Banjarmasin, 13 Maret 2024  
Koordinator Program Studi  
Administrasi Publik

Avla Dewi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Selasa tanggal 5 bulan Maret tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0959 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 1 Maret untuk menguji skripsi :

Nama : Raidah Hasanah  
NIM : 2010411220034  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Pegawai Membeli Beras Petani  
(GALIRASNI) Di Kabupaten Hulu Sungai Selatan  
  
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 13.30 Wita s/d selesai  
Nilai : 89 (A)  
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

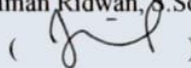
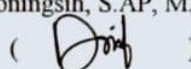
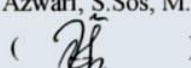
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 5 Maret 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Raidah Hasanah

1. Ketua : H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si  
(  )
2. Sekretaris : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP  
(  )
3. Anggota : Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP  
(  )



Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506101999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Raidah Hasanah  
Tempat/Tanggal Lahir : Wasah Hilir, 03 Maret 2002  
NIM : 2010411220034  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : JL.Sakati, RT/RW 003/002, Desa Wasah Hilir,  
Kecamatan Simpur, Kabupaten Hulu Sungai Selatan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang dimuat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila di kemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 13 Maret 2024

Mahasiswa yang bersangkutan,



Raidah Hasanah

NIM.2010411220034

## ABSTRAK

**Raidah Hasanah, 2010411220034, 2024, Implementasi Program Pegawai Membeli Beras Petani (GALIRASNI) di Kabupaten Hulu Sungai Selatan. Di bawah bimbingan Muhammad Nur Iman Ridwan.**

Lapangan pekerjaan utama di Kabupaten Hulu Sungai Selatan didominasi oleh kelompok sektor pertanian. Data Sensus Pertanian tahun 2023 menunjukkan bahwa sub sektor pertanian yang paling banyak dijalankan oleh rumah tangga petani di Kabupaten Hulu Sungai Selatan adalah sub sektor tanaman pangan, terutama padi. Namun, hal ini tentunya tidak terlepas dari permasalahan-permasalahan yang muncul di sektor pertanian. Salah satu permasalahan yang sering dikeluhkan oleh para petani padi di Kabupaten Hulu Sungai Selatan adalah terjadinya penumpukan stok gabah terutama pada saat musim panen. Oleh karena itu, pemerintah meluncurkan Program Pegawai Membeli Beras Petani (GALIRASNI) dengan tujuan untuk menyerap gabah hasil produksi petani lokal serta menjaga stabilitas harga beras dan gabah di Kabupaten Hulu Sungai Selatan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tahapan-tahapan pelaksanaan Program GALIRASNI serta menganalisis faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan Program GALIRASNI di Kabupaten Hulu Sungai Selatan.

Metode yang peneliti gunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Sumber data yang peneliti gunakan adalah data primer melalui wawancara dengan pihak terkait serta data sekunder yang berasal dari data, dokumen, dan buku. Kemudian dalam mengolah data peneliti menggunakan model oleh Miles, Huberman, dan Saldana (2014) yaitu pengumpulan data, penyajian data, kondensasi data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian yang peneliti hubungkan dengan model implementasi oleh Richard Matland yang memfokuskan pada empat aspek yaitu ketepatan kebijakan, ketepatan pelaksana, ketepatan target, dan ketepatan lingkungan menunjukkan bahwa implementasi Program GALIRASNI di Kabupaten Hulu Sungai Selatan masih belum terlaksana dengan baik. Dari segi ketepatan kebijakan, Program GALIRASNI belum mampu memecahkan masalah yang ada, terbukti dengan belum terserapnya gabah secara maksimal. Dari segi ketepatan pelaksana, Program GALIRASNI melibatkan masyarakat/swasta sebagai mitra atau penyedia beras. Namun mitra ini masih berasal dari penggilingan padi swasta, bukan dari Gapoktan yang membawahi kelompok tani yang ada di desa-desa. Dari segi ketepatan target, Program GALIRASNI belum mencapai target yang ditentukan dimana pegawai yang membeli hanya sekitar 40% dari total seluruh ASN yang ada di HSS. Kemudian dari segi ketepatan lingkungan, Program GALIRASNI kurang mendapat dukungan dan perhatian dari dinas/instansi lain. Implementasi yang belum optimal ini dikarenakan masih terdapat beberapa kendala yang dihadapi oleh implementator, seperti mitra yang masih terbatas, rendahnya daya beli pegawai, serta ketersediaan stok gabah yang tidak menentu.

**Kata Kunci:** *Implementasi, Kebijakan Publik, GALIRASNI, Gapoktan, Industri Penggilingan Padi*

## ABSTRACT

**Raidah Hasanah, 2010411220034, 2024, Implementation of the Employee Buying Rice for Farmers (GALIRASNI) Program in Hulu Sungai Selatan Regency. Under the guidance of Muhammad Nur Iman Ridwan.**

*The main employment opportunities in Hulu Sungai Selatan Regency are dominated by the agricultural sector. Data from the 2023 Agricultural Census shows that the agricultural sub-sector most frequently carried out by farming households in Hulu Sungai Selatan Regency is the food crop sub-sector, especially rice. However, this certainly cannot be separated from the problems that arise in the agricultural sector. One of the problems that rice farmers in Hulu Sungai Selatan Regency often complain about is the accumulation of grain stocks, especially during the harvest season. Therefore, the government launched the Employee Buying Farmers' Rice Program (GALIRASNI) with the aim of absorbing grain produced by local farmers and maintaining the stability of rice and grain prices in Hulu Sungai Selatan Regency. This research aims to determine the stages of implementation of the GALIRASNI Program and analyze the factors that hinder the implementation of the GALIRASNI Program in Hulu Sungai Selatan Regency.*

*The method that researchers used in this research was a qualitative approach with a descriptive research type. The data sources that researchers use are primary data through interviews with related parties as well as secondary data originating from data, documents and books. Then, in processing the data, researchers used the model by Miles, Huberman, and Saldana (2014), namely data collection, data presentation, data condensation, and drawing conclusions.*

*The results of the research which the researcher linked to the implementation model by Richard Matland which focused on four aspects, namely policy accuracy, implementation accuracy, target accuracy, and environmental accuracy, show that the implementation of the GALIRASNI Program in Hulu Sungai Selatan Regency has still not been carried out well. In terms of policy accuracy, the GALIRASNI Program has not been able to solve existing problems, as evidenced by the fact that grain has not been absorbed optimally. In terms of implementation accuracy, the GALIRASNI Program involves the public/private sector as partners or rice providers. However, these partners still come from private rice mills, not from Gapoktan which oversees farmer groups in villages. In terms of target accuracy, the GALIRASNI Program has not yet reached the specified target where employees who purchased only around 40% of the total ASN in HSS. Then, in terms of environmental accuracy, the GALIRASNI Program does not receive enough support and attention from other services/agencies. This implementation is not yet optimal because there are still several obstacles faced by implementers, such as limited partners, low purchasing power of employees, and uncertain grain stock availability.*

**Keywords:** Implementation, Public Policy, GALIRASNI, Gapoktan, Rice Milling Industry

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat, Hidayah, dan Inayah-Nya. Tak lupa sholawat serta salam selalu tercurah kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang mana dengan kebaikan-Nya dan sholawat sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul **“Implementasi Program Pegawai Membeli Beras Petani (GALIRASNI) di Kabupaten Hulu Sungai Selatan”**. Adapun penelitian ini ditujukan sebagai pemenuhan syarat untuk mendapatkan gelar Strata Tingkat 1 (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penulisan skripsi ini tentunya peneliti mengalami beberapa hambatan, tantangan, serta kesulitan. Namun, karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang mendukung, membimbing, dan mengarahkan, kesulitan tersebut berhasil dilewati dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini, peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
3. Ibu Avela Dewi S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi S1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

4. Bapak Dr. H. Nurul Azkar, M.Si. selaku Dosen Penasihat Akademik yang sudah membimbing peneliti selama berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
5. Bapak H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan, serta memberikan saran/masukan selama peneliti menyelesaikan penelitian ini;
6. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP. selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam pembuatan skripsi;
7. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos.,M.AP. selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam pembuatan skripsi;
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
9. Pegawai Bagian Perekonomian dan Administrasi Pembangunan (Ekobang) Sekretariat Daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan yang telah banyak membantu peneliti dalam mengumpulkan data dan informasi penelitian;
10. Bapak Samsul Bahri dan Ibu Maspah selaku orang tua peneliti yang tak henti-hentinya memberikan do'a, dukungan, dan motivasi sehingga peneliti bisa menyelesaikan skripsi hingga akhir;
11. Kakak dan adik-adik peneliti yang menjadi panutan dan *mood booster* bagi peneliti;
12. Fatiaturrahmah yang selalu bersedia menjadi tempat berkeluh kesah dan memberikan dukungan dari jauh;



13. *Support System* yang selalu mendukung dan memberikan semangat bagi peneliti untuk menyelesaikan penelitian, Ayu, Aau, Atin, Hadina, Nisa, dan Vina;
14. Nor Anita yang selalu menjadi *mood booster* dan selalu memberikan semangat serta dukungan kepada peneliti;
15. Seluruh rekan-rekan HIMA-AP FISIP ULM yang turut membersamai peneliti untuk terus berproses;
16. Teman-teman seperjuangan, teman-teman Angkatan 2020 Program Studi Administrasi Publik yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungan dalam penyusunan penelitian ini;
17. Terakhir, terima kasih yang sebesar-besarnya kepada diri saya sendiri yang sudah berusaha menyelesaikan penelitian ini dengan baik, tentunya dengan do'a dan dukungan dari orang-orang terdekat.

Semoga segala pengorbanan, kerja keras, dan usaha yang sudah dilakukan mendapat berkat dan karunia dari Allah SWT. Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, peneliti sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun. Semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Akhir kata saya ucapkan terima kasih.

Banjarmasin, 26 Januari 2024

Raidah Hasanah

NIM. 2010411220034

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	10
2.2 Konsep Administrasi Publik.....	15
2.2.1 Definisi Administrasi Publik.....	15
2.2.2 Ruang Lingkup Administrasi Publik.....	16
2.3 Konsep Kebijakan Publik.....	17
2.3.1 Definisi Kebijakan Publik .....	17
2.3.2 Tahapan Kebijakan Publik .....	19
2.4 Konsep Implementasi Kebijakan Publik .....	23
2.4.1 Definisi Implementasi Kebijakan Publik .....	23
2.4.2 Kegagalan Implementasi Kebijakan.....	24
2.4.3 Model-Model Implementasi Kebijakan .....	25
2.5 Konsep Pertanian.....	34
2.5.1 Definisi Pertanian .....	34
2.5.2 Komoditas Sektor Pertanian.....	35

2.5.3	Teori Komoditas Unggulan.....	37
2.6	Program GALIRASNI.....	38
2.7	Kerangka Pemikiran .....	41
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
3.1	Pendekatan Penelitian .....	42
3.2	Tipe Penelitian.....	43
3.3	Lokasi Penelitian .....	44
3.4	Sumber Data dan Instrumen Penelitian.....	44
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	46
3.6	Teknik Pengolahan Data .....	52
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>56</b>
4.1	Gambaran Umum Penelitian .....	56
4.1.1	Letak dan Luas Wilayah Kabupaten Hulu Sungai Selatan .....	56
4.1.2	Kondisi Wilayah Kabupaten Hulu Sungai Selatan .....	58
4.2	Uraian Temuan Penelitian .....	70
4.2.1	Implementasi Program Pegawai Membeli Beras Petani (GALIRASNI) di Kabupaten Hulu Sungai Selatan .....	70
4.2.2	Faktor-Faktor yang Menghambat Pelaksanaan Program Pegawai Membeli Beras Petani (GALIRASNI) di Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	87
<b>BAB V</b>	<b>PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>98</b>
5.1	Analisis Temuan Penelitian.....	98
5.1.1	Implementasi Program Pegawai Membeli Beras Petani (GALIRASNI) di Kabupaten Hulu Sungai Selatan .....	98
5.1.2	Faktor-Faktor yang Menghambat Pelaksanaan Program Pegawai Membeli Beras Petani (GALIRASNI) di Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	112
<b>BAB VI</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>119</b>
6.1	Kesimpulan.....	119
6.2	Saran-Saran .....	120
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>122</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Persentase Penduduk Usia 15 Tahun Ke Atas yang Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama di Kabupaten Hulu Sungai Selatan .....	2
Tabel 1. 2	Jumlah Usaha Pertanian Perorangan Menurut Sub Sektor di Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2023.....	2
Tabel 2. 1	Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 3. 1	Informan Penelitian .....	48
Tabel 4. 1	Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022.....	58
Tabel 4. 2	Jumlah ASN di Kabupaten Hulu Sungai Selatan Berdasarkan Jenis Kepegawaian Tahun 2022.....	60
Tabel 4. 3	Jumlah Poktan dan Gapoktan Per Kecamatan di Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022.....	68
Tabel 4. 4	Banyaknya Usaha/Perusahaan Penggilingan Padi Menurut Kabupaten/Kota dan Skala Penggilingan Provinsi Kalimantan Selatan Tahun 2020.....	69
Tabel 4. 5	Data Pembelian Beras Program GALIRASNI Tahun 2022-2023 .....	82
Tabel 5. 1	Matriks Analisis Temuan Penelitian .....	109

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Tahapan Kebijakan Publik .....	19
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Meter dan Horn .....	27
Gambar 2. 3 Model Implementasi Kebijakan Menurut Edward III .....	30
Gambar 2. 4 Matriks Matland .....	31
Gambar 2. 5 Kerangka Pemikiran .....	41
Gambar 3. 1 Proses Pengolahan Data .....	53
Gambar 4. 1 Peta Administrasi Kabupaten Hulu Sungai Selatan .....	57
Gambar 4. 2 Kondisi Iklim Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022 .....	59
Gambar 4. 3 Jumlah Penduduk Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022 .....	61
Gambar 4. 4 Piramida Penduduk Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022 ..	62
Gambar 4. 5 Kondisi Angkatan Kerja Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022 .....	63
Gambar 4. 6 Struktur Tenaga Kerja Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022 .....	64
Gambar 4. 7 Produksi Kategori Tanaman Pangan Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022 .....	65
Gambar 4. 8 Produksi Kategori Perkebunan Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022 .....	66
Gambar 4. 9 Produksi Sub Kategori Tanaman Sayuran Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2022 .....	66
Gambar 4. 10 Penjemuran Padi Konvensional .....	76
Gambar 4. 11 UV Dryer .....	76
Gambar 4. 12 Bed Dryer .....	77
Gambar 4. 13 Mesin Penggiling Gabah .....	78
Gambar 4. 14 Mesin Kemas .....	78
Gambar 4. 15 Beras Kemasan Program GALIRASNI .....	79
Gambar 4. 16 Surat Himbauan Program GALIRASNI .....	80
Gambar 4. 17 Contoh Surat Balasan Program GALIRASNI .....	81
Gambar 4. 18 Bagan Mekanisme Pelaksanaan Program GALIRASNI .....	86
Gambar 4. 19 Lumbung Pangan Masyarakat (LPM) Gapoktan Papadaan .....	89
Gambar 4. 20 Mesin Pengering Padi di Gapoktan Papadaan .....	90
Gambar 4. 21 Mesin Penggiling Padi di Gapoktan Papadaan .....	90
Gambar 4. 22 Stok Beras di Penggilingan Padi Dua Saputera .....	97

## **DAFTAR DIAGRAM**

Diagram 1. 1 Pergerakan Stok Gabah di Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	3
Diagram 1. 2 Pergerakan Harga Gabah di Kabupaten Hulu Sungai Selatan .....	4