

**KINERJA DINAS SOSIAL PEMBERDAYAAN PEREMPUAN,  
PERLINDUNGAN ANAK, PENGENDALIAN PENDUDUK  
DAN KELUARGA BERENCANA (P3AP2KB)  
KABUPATEN BANJAR DALAM MENEKAN  
ANGKA PERNIKAHAN DINI  
DI MARTAPURA**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada

Program Studi Ilmu Pemerintahan

**MUHAMMAD RAFLI RAMADHAN**

**1910413210022**



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN  
2023**

**KINERJA DINAS SOSIAL PEMBERDAYAAN PEREMPUAN,  
PERLINDUNGAN ANAK, PENGENDALIAN PENDUDUK  
DAN KELUARGA BERENCANA (P3AP2KB)  
KABUPATEN BANJAR DALAM MENEKAN  
ANGKA PERNIKAHAN DINI  
DI MARTAPURA**

**Skripsi**

diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan mendapatkan  
gelar Sarjana Pendidikan Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Oleh:  
Muhammad Rafli Ramadhan  
1910413210022

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN  
2023**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**KINERJA DINAS SOSIAL, PEMBERDAYAAN PEREMPUAN,  
PERLINDUNGAN ANAK, PENGENDALIAN PENDUDUK DAN  
KELUARGA BERENCANA (P3AP2KB) KABUPATEN BANJAR DALAM  
MENEKAN ANGKA PERNIKAHAN DINI DI MARTAPURA**

- A. Nama Mahasiswa: Muhammad Rafli Ramadhan NIM: 1910413210022  
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 18 Desember 2023

C. Tim Penguji:

a. Ketua

Dr. H.Samahuddin Muharram, M.Si  
NIP. 19721227 200604 1 003

b. Sekretaris

Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S  
NIP. 19901220 201903 2 015

c. Anggota

Siti Mauliana Hairini, S.IP, MA  
NIP. 19901010 201903 2 029

Banjarmasin, 15 Januari 2024  
Ketua Pembimbing

Dr. H.Samahuddin Muharram, M.Si  
NIP. 19721227 200604 1 003

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199807 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal 18 bulan Desember tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 7195/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 13 Desember 2023 untuk menguji Skripsi :


Nama : Muhammad Rafli Ramadhan  
NIM : 1910413210022  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Kinerja Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kabupaten Banjar dalam Menekan Angka Peernikahan Dini di Martapura

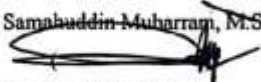


Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM  
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai  
Nilai : 80  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 18 Desember 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,  
  
Muhammad Rafli Ramadhan

1. Ketua : Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si  

2. Sekretaris : Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S  
(  )
3. Anggota : Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A  
(  )

Mengesahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan





KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

## SURAT TUGAS

Nomor : 7195/UN8.1.13/KP.10.00/2023

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin menugaskan Saudara/i :

1. Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
2. Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S
3. Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A

Untuk menguji Skripsi mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin:

Nama : Muhammad Rafli Ramadhan  
NIM : 1910413210022  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Kinerja Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kabupaten Banjar dalam Menekan Angka Peernikahan Dini di Martapura

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : Senin, 18 Desember 2023  
J a m : 11.00 Wita – Selesai  
T e m p a t : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 13 Desember 2023  
Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP 197301221998021001



Catatan:

1. UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau Dokumen Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti yang sah"
2. Dokumen ini telah diandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan oleh BSSN

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Rafli Ramadhan

NIM : 1910413210022

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "Kinerja Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kabupaten Banjar dalam Menekan Angka Pernikahan Dini di amratpura" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 7 Februari 2024

Yang membuat Pernyataan



Muhammad Rafli Ramadhan  
NIM. 1910413210022

## **ABSTRAK**

**Muhammad Rafli Ramadhan, 1910413210022, Kinerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kabupaten Banjar Dalam Menekan Angka Pernikahan Dini Di Martapura dibimbing oleh Samahuddin Muharram.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis kinerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kabupaten Banjar dalam menekan angka pernikahan dini di Kecamatan Martapura Kota serta kendala yang dihadapinya. Penelitian ini bersifat deskriptif kualitatif. Pada penelitian ini, informan penelitian yaitu Dinas Sosial P3AP2KB) Kabupaten Banjar, kepala KUA, kepala Kelurahan, Kepala Desa/RT setempat dan beberapa masyarakat yang melakukan pernikahan dini. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi dan di analisis menggunakan analisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian yaitu: (1) Kinerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kabupaten Banjar dalam menekan angka pernikahan dini di Kecamatan Martapura Kota meliputi: produktivitas, kulaitas layanan, responsivitas, responsibilitas dan akuntabilitas, (2) Kendala dalam pelaksanaan kinerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kabupaten Banjar dalam menekan angka pernikahan dini di Kecamatan Martapura Kota yaitu pola pikir masyarakat yang masih mengikuti adat dan kebiasaan masyarakat setempat di mana jika anak tidak sekolah lebih baik di nikahkan saja untuk menghindari perzinahan dan juga karena pergaulan yang bebas mengakibatkan terjadinya perkawinan muda, sedangkan kendala dari segi lembaga tidak ada karena semua bekerja dengan maksimal hanya saja masyarakat setempat yang sangat susah diberikan pemahaman mengenai dampak dari adanya pernikahan dini tersebut. Sehingga disarankan untuk meningkatkan lagi dalam memberikan sosialisasi dan penyuluhan kepada masyarakat tentang dampak dalam pernikahan dini.

**Kata Kunci : Kinerja, Dinas Sosial, P3AP2KB, Angka, Pernikahan Dini**



## **ABSTRACT**

***Muhammad Rafli Ramadhan, 1910413210022, Performance of the Social Service for Women's Empowerment, Child Protection, Population Control and Family Planning (P3AP2KB) of Banjar Regency in reducing the rate of early marriage in Martapura, guided by Samahuddin Muharram.***

*This research aims to determine and analyze the performance of the Banjar Regency Social Service for Women's Empowerment, Child Protection, Population Control and Family Planning (P3AP2KB) in reducing the rate of early marriage in Martapura Kota District and the obstacles it faces. This research is descriptive qualitative in nature. In this study, the research informants were the Banjar Regency P3AP2KB Social Service, the head of the KUA, the sub-district head, the local village/RT head and several people in the community who had early marriages. Data collection techniques used observation, interview and documentation techniques and were analyzed using qualitative descriptive analysis.*

*The results of the research are: (1) The performance of the Banjar Regency Social Service for Women's Empowerment, Child Protection, Population Control and Family Planning (P3AP2KB) in reducing the rate of early marriage in Martapura Kota District includes: productivity, service quality, responsiveness, responsibility and accountability, (2 ) The obstacle in implementing the performance of the Banjar Regency Social Service for Women's Empowerment, Child Protection, Population Control and Family Planning (P3AP2KB) in reducing the number of early marriages in Martapura Kota District is the community's mindset which still follows the customs and customs of the local community where if children do not go to school it's better to just get married to avoid adultery and also because promiscuity results in young marriages, while there are no obstacles in terms of institutions because everyone is working optimally, it's just that the local community is very difficult to understand about the impact of early marriage. So it is recommended to increase further in providing socialization and education to the community about the impact of early marriage.*

***Keywords: Performance, Social Services, P3AP2KB, Numbers, Early Marriage***



## **MOTTO**

Jalan yang mulus tidak akan melahirkan sopir yang andal

Langit yang terang tidak akan melahirkan pilot yang gesit

Laut yang tenang tidak akan melahirkan pelaut yang tangguh

Maka, jadilah orang yang kuat dan cerdas dalam menghadapi hambatan.

Pada saat sebuah pintu sukses tertutup, pintu sukses yang lain akan segera terbuka.

Maka, janganlah terlampau lama terpaku di depan pintu yang tertutup

sehingga lupa melihat pintu sukses yang telah terbuka

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Bapak dan Ibu

”Doamu yang tiada terputus, kerja keras tiada henti, pengorbanan yang tak terbatas dan kasih sayang tidak terbatas pula. Semuanya membuatku bangga memiliki kalian. Tiada kasih sayang yang seindah dan seabadi kasih sayangmu.”

Saudara-saudara ku

“Terima kasih karena senantiasa mendorong langkahku dengan perhatian dan semangat dan selalu ada di sampingku baik di saat kutegar berdiri maupun saat kujatuh dan terluka.”

Sahabat satu almamter ku

”Terima kasih atas semangat, perjuangan dan kerjasamanya.”

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat dan hidayah-Nya, penyusunan skripsi penulis yang berjudul “Kinerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kabupaten Banjar Dalam Menekan Angka Pernikahan Dini Di Martapura” dapat diselesaikan. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dan dengan ini juga menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan di dalam daftar pustaka.

Penulis juga mengucapkan banyak terimakasih atas bantuan dari berbagai pihak yang telah banyak berkontribusi dalam berbagai hal bagi kelancaran penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis dengan segala kerendahan hati ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak/Ibu serta rekan-rekan sebagai berikut :

1. Kedua orang tua tersayang yang tidak henti-hentinya memberikan cinta kasih, nasehat dan semangat serta doa tulus dan ikhlas yang luar biasa kepada penulis.
2. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M. Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si. selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

5. Samahuddin Muharram, M.Si, selaku dosen pembimbing dalam skripsi ini yang telah memberikan masukan, bimbingan dan arahan selama penyusunan skripsi ini serta selalu memberikan semangat kepada penulis untuk menghasilkan skripsi yang terbaik.
6. Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan masukan dan koreksian untuk perbaikan skripsi menjadi lebih baik lagi.
7. Siti Mauliana Hairini, S.IP, MA selaku penguji 2 yang telah memberikan masukan dan koreksian untuk perbaikan skripsi menjadi lebih baik lagi.
8. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan staff yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang selalu berusaha memberikan ilmu serta pelayanan yang terbaik.
9. Untuk orang-orang terdekat penulis yang turut andil dalam penulisan skripsi dan selalu menjadi semangat bagi penulis untuk terus belajar.
10. Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang turut memberikan dukungan kepada penulis.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari para pembaca agar dapat menjadi bahan koreksi untuk penelitian yang akan datang. Besar harapan penulis dengan penelitian yang berjudul “Kinerja Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana (P3AP2KB) Kabupaten Banjar Dalam Menekan Angka Pernikahan Dini Di Martapura” dapat memberikan manfaat dan menambah khazanah ilmu pengetahuan serta dapat dijadikan bahan rujukan untuk penelitian-penelitian berikutnya, khususnya pada Program Studi Ilmu Pemerintahan

Banjarmasin, 6 Februari 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>SURAT TUGAS</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .....	<b>x</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>viii</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTARI ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Penelitian Terdahulu .....	7
2.2 Konsep Kinerja.....	11
2.2.1 Pengertian Kinerja.....	11
2.2.2 Idikator Kinerja .....	13
2.2.3 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kinerja .....	20
2.2.4 Pengukuran Kinerja.....	21

2.3 Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat.....	22
2.4 Konsep Pernikahan.....	25
2.5 Kerangka Penelitian .....	31
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	37
3.2 Sumber Data Penelitian .....	37
3.3 Lokasi Penelitian .....	38
3.4 Instrumen Penelitian.....	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	39
3.6 Informan Penelitian .....	40
3.7 Fokus Penelitian .....	40
3.8 Analisis Data .....	43
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM</b>	
4.1 Gambaran Umum Kecamatan Martapura Kota.....	46
4.2 Gambaran Umum Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Banjar .....	50
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1 Hasil Penelitian .....	62
5.2 Pembahasan.....	70
<b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan.....	85
6.2 Saran.....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>87</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>89</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel. 1 Jumlah Pernikahan Dini dalam Tiga Tahun di Kabupaten Banjar.....	5
Tabel. 2 Jumlah Penduduk di Kecamatan Martapura Kota.....	48
Tabel 4 Komposisi Pegawai Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Berdasarkan Jabatan Struktural .....	59
Tabel 4 Komposisi Pegawai Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Berdasarkan Pendidikan .....	60
Tabel. 5 Jumlah Sarana dan Prasarana Berdasarkan Kondisi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Banjar.....	61



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerangka Berfikir.....	36
Gambar 2Komponen-komponen Analisis Data .....	45
Gambar 3. Struktur Organisasi Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Banjar.....	58

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	90
Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian.....	98

