

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM APLIKASI ELEKTRONIK SIAP  
NIKAH DAN SIAP HAMIL (ELSIMIL) DALAM MENCEGAH  
*STUNTING* DI KELURAHAN MANTUIL  
KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN  
KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)**

**pada Program Studi Administrasi Publik**



**MUHAMMAD**

**NIM. 2010411110003**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2023**

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM APLIKASI ELEKTRONIK SIAP NIKAH DAN SIAP HAMIL (ELSIMIL) DALAM MENEGAH *STUNTING* DI KELURAHAN MANTUIL KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : **Muhammad** NIM : 2010411110003
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 16 November 2023.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
NIP. 198210022005012002

  
(.....)


b. Sekretaris

Hj. Aulia, S.Sos, M.AP  
NIP. 197912262003122001

  
(.....)

c. Anggota

Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si  
NIP. 197507062005011001


  
(.....)

Banjarmasin, 30 November 2023

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Adm. Publik



  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 16 bulan November tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6671/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 10 November untuk menguji skripsi :

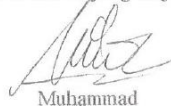
Nama : Muhammad  
NIM : 2010411110003  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Aplikasi Elektronik Siap Nikah Dan Siap Hamil (Elsimil) Dalam Mencegah Stunting Di Kelurahan Mantuil Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin  
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 09.00 wita s/d selesai  
Nilai : 80 (A)  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 16 November 2023

**Tim Penguji,**

Mahasiswa yang diuji,

  
Muhammad

1. ketua : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc

(  )

2. Sekretaris : Hj. Aulia, S.Sos, M.AB

(  )

3. Anggota : Erly Hadyanor, S.IP, M.Si

(  )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

### LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad  
Tempat/Tanggal Lahir : Bitin, 07 November 2001  
NIM : 2010411110003  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. A. Yani KM. 04 RT 13 Kelurahan Tamiang  
Layang Kecamatan Dusun Timur, Tamiang Layang

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 30 November 2023  
Mahasiswa yang bersangkutan,



**Muhammad**  
**NIM. 2010411110003**

## ABSTRAK

**Muhammad, 2010411110003.** “Implementasi Program Aplikasi Elektronik Siap Nikah dan Siap Hamil (Elsimil) Dalam Mencegah *Stunting* di Kelurahan Mantuil Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin”. Dibawah bimbingan Erma Ariyani selaku Dosen Pembimbing.

Pemerintah Indonesia memiliki target penurunan angka stunting yang signifikan dari 27,6% pada 2019 menjadi 14% pada 2024. Untuk mencapai target tersebut Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana (BKKBN) mengeluarkan Program Aplikasi Elektronik Siap Nikah dan Siap Hamil (Elsimil). Kelurahan Mantuil merupakan Kelurahan yang ada di Kota Banjarmasin dengan angka stunting tertinggi. Oleh sebab itu, peneliti tertarik untuk mengetahui Implementasi Program Aplikasi Elsimil dalam mencegah *stunting* di Kelurahan Mantuil. Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan serta mengetahui faktor penghambat dalam Implementasi Program Aplikasi Elektronik Siap Nikah dan Siap Hamil (Elsimil) dalam mencegah *stunting* di Kelurahan Mantuil Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin.

Metode Penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengambilan data melalui wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi. Sumber data diambil dari hasil wawancara dengan informan kunci dan dokumentasi sesuai objek penelitian dan dianalisis dengan cara kondensasi data, penyajian data dan menarik kesimpulan.

Hasil Penelitian dan Pembahasan menunjukkan bahwa Implementasi Program Aplikasi Elektronik Siap Nikah dan Siap Hamil (Elsimil) di Kelurahan Mantuil Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin sudah terlaksana cukup baik, namun hasil yang didapat masih belum optimal karena dari 6 indikator teori yang digunakan hanya 5 yang terlaksana dan satu indikator sosial, ekonomi dan politik belum tercapai. Hal tersebut dapat dilihat dari Konsep Van Meter dan Van Horn dalam Winarno (2013) yang menjadi indikator dalam penelitian ini. Sedangkan dalam pelaksanaannya terdapat berbagai faktor penghambat seperti sering terjadi gangguan pada Aplikasi Elsimil, rendahnya tingkat pemahaman calon pengantin dan Tim Pendamping Keluarga tentang Aplikasi Elsimil, faktor sosial, budaya dan ekonomi, tingkat pendidikan yang rendah serta sering terjadi pernikahan usia dini.

**Kata kunci :** Implementasi, Aplikasi Elsimil, *Stunting*

## **ABSTRACT**

**Muhammad. 2010411110003.** *"Implementation of the Electronic Application Program for Ready to Marry and Ready to Get Pregnant (Elsimil) in Preventing Stunting in Mantuil Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City", under the guidance of Erma Ariyani as Supervisor.*

*The Indonesian government has a significant target of reducing the stunting rate from 27.6% in 2019 to 14% by 2024. To achieve this target, the Population and Family Planning Agency (BKKBN) issued the Electronic Application Program for Ready to Marry and Ready to Get Pregnant (Elsimil). Kelurahan Mantuil is the Kelurahan in Banjarmasin City with the highest stunting rate. Therefore, researchers are interested in knowing the Implementation of the Elsimil Application Program in preventing stunting in Mantuil Village. The purpose of this study is to describe and find out the factors that hinder the implementation of the Electronic Application Program Ready for Marriage and Ready for Pregnancy (Elsimil) in preventing stunting in Mantuil Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City.*

*The research method used is descriptive qualitative method with data collection techniques through in-depth interviews, observation and documentation. Data sources were taken from interviews with key informants and documentation according to the object of research and analyzed by condensing data, presenting data and drawing conclusions.*

*The results of the research and discussion show that the implementation of the Electronic Application Program for Ready to Marry and Ready to Get Pregnant (Elsimil) in Mantuil Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City has been implemented quite well, but the results obtained are still not optimal because of the 6 theoretical indicators used, only 5 have been implemented and one social, economic and political indicator has not been achieved. This can be seen from the concept of Van Meter and Van Horn in Winarno (2013) which is an indicator in this study. While in its implementation there are various inhibiting factors such as frequent disruptions to the Elsimil Application, the low level of understanding of prospective brides and the Family Assistance Team about the Elsimil Application, social, cultural and economic factors, low education levels and frequent early marriages.*

**Keywords:** *Implementation, Elsimil Application, Stunting*

## **KATA PENGANTAR**

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan Syukur Kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan segala nikmat dan hidayah, berkat Ridho dan atas Rahmat-Nya, sehingga peneliti dapat menyusun skripsi yang berjudul: “Implementasi Program Aplikasi Elektronik Siap Nikah dan Siap Hamil (Elsimil) Dalam Mencegah *Stunting* di Kelurahan Mantuil Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin”. Shalawat serta salam tak lupa tucurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini diajukan oleh peneliti untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga khususnya kepada:

1. Allah SWT. Yang telah memberikan peneliti kekuatan, kesabaran dan ilmu pengetahuan di muka bumi.
2. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
3. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

4. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
5. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
6. Bapak Drs. Muslih Amberi, M.Si Selaku Dosen Penasehat Akademik selama peneliti berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada peneliti.
7. Ibu Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini;
8. Ibu Hj. Aulia, S.Sos., MAP selaku Penguji 1 yang banyak memberi kritik dan saran
9. Bapak Enly Hadiyanor, S.IP., M.Si selaku Penguji 2 yang banyak memberi kritik dan saran
10. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik.
11. Seluruh Keluarga saya terutama kedua orang tua saya yang selama ini mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu.



12. Kepada Agisna Rahmatika yang menemani setiap proses saya sampai pada titik ini, yang memberikan motivasi, semangat dan rasa optimis dalam setiap langkah-langkah dalam penyusunan skripsi ini.
13. Kepada teman-teman yang ada disetiap proses saya serta HIMA-AP FISIP ULM yang menjadi tempat saya berkembang hingga sampai saat ini.

Rasa hormat dan terimakasih peneliti ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu semoga Allah SWT memberikan nikmat yang tiada hentinya atas kebaikan yang telah mereka berikan kepada peneliti Aamiin.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima guna memperbaiki skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, 30 November 2023

Muhammad

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	10
1.4.2 Manfaat Praktis.....	11
1.4.3 Manfaat Akademis.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>12</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Kebijakan Publik .....	16
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik .....	16
2.2.2 Tujuan Kebijakan Publik .....	18
2.2.3 Tahapan Kebijakan Publik.....	18
2.3 Implementasi Kebijakan.....	21
2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan.....	21
2.3.2 Model Teori Implementasi Kebijakan.....	25
2.4 <i>Stunting</i> .....	32
2.4.1 Pengertian <i>Stunting</i> .....	32
2.4.2 Faktor Penyebab <i>Stunting</i> .....	33
2.4.3 Dampak <i>Stunting</i> .....	38
2.4.4 Pencegahan <i>Stunting</i> .....	39
2.5 Aplikasi Elsimil .....	40
2.5.1 Pengertian Aplikasi Elsimil .....	40
2.5.2 Tujuan Aplikasi Elsimil.....	41
2.6 Kerangka Pemikiran .....	41

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	45
3.2 Tipe Penelitian.....	45
3.3 Lokasi Penelitian .....	46
3.4 Sumber Data dan Instrumen .....	46
3.4.1 Sumber Data Primer .....	46
3.4.2 Sumber Data Sekunder .....	48
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	48
2.6.1 Wawancara .....	48
2.6.2 Observasi .....	49
2.6.3 Dokumentasi.....	50
3.6 Pengolahan Data .....	50
3.6.1 Kondensasi Data .....	50
3.6.2 Penyajian Data ( <i>Data Display</i> ).....	51
3.6.3 Menarik Kesimpulan (Verifikasi).....	51
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>53</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	53
4.1.1 Profil Kelurahan Mantuil .....	53
4.1.2 Visi dan Misi Kelurahan Mantuil .....	54
4.1.3 Kependudukan Kelurahan Mantuil .....	54
4.1.4 BKKBN Provinsi Kalimantan Selatan .....	56
4.1.5 Visi dan Misi .....	56
4.1.6 Tugas Pokok dan Fungsi .....	57
4.1.7 Struktur Organisasi .....	59
4.2 Uraian Temuan Penelitian .....	61
4.2.1 Sosialisasi .....	62
4.2.2 Implementasi Penggunaan Aplikasi Elsimil .....	67
4.2.3 Faktor Penghambat Program Aplikasi Elsimil .....	76
<b>BAB V PEMBAHASAN .....</b>	<b>82</b>
5.1 Pembahasan .....	80
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>93</b>
6.1 Kesimpulan .....	93
6.2 Saran .....	94
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>x</b>

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b> Jumlah Anak <i>Stunting</i> dan Prevalansi Tiga Kecamatan Banjarnasin.....	4
<b>Tabel 1.1</b> Jumlah Catin Pengguna Aplikasi Elsimil di Kota Banjarmasin .....	8
<b>Tabel 2.1</b> Penelitian Terdahulu.....	15
<b>Tabel 3.4</b> Informan Penelitian .....	47
<b>Tabel 4.1</b> Batas Wilayah .....	53
<b>Tabel 4.1</b> Luas Wilayah Kelurahan Mantuil Tahun 2023 .....	55
<b>Tabel 4.1</b> Pendudukan Kelurahan Mantuil Tahun 2023 .....	56
<b>Tabel 4.2</b> Pengguna Aplikasi Elsimil di Kelurahan Mantuil .....	79

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1</b> Angka <i>Stunting</i> SSGI 2021 dan 2022 Setiap Provinsi .....	3
<b>Gambar 2.7</b> Kerangka Berpikir .....	46