

TESIS

**EFEKTIVITAS PROGRAM USAHA EKONOMI PRODUKTIF KELOMPOK
USAHA BERSAMA (UEP-KUBE) DALAM PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN BANJAR**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister (S2)
pada Program Studi Magister Administrasi Publik**



Oleh:

**Nuril Azki
2120419320019**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2023

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Efektivitas Program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha
Bersama Dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kabupaten
Banjar

Nama : Nuril Azki

NIM : 2120419320019

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji



Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D

Ketua



Prof. Dr.H. Asmu'i, M.Si

Anggota



Dr. Muhammad Riduansyah Svafari, MPA

Anggota

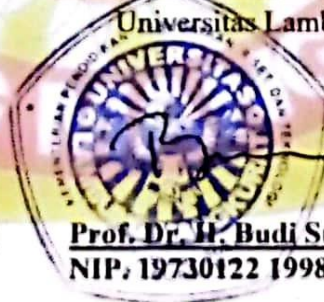
Mengetahui

Koordinator Program Studi
Magister Administrasi Publik



Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si
NIP. 19740307200212 1 003

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001

Tahun Lulus 2023

Tanggal Wisuda:

ABSTRAK

Nuril Azki. NIM 2120419320019. 2023. Tesis. *Efektivitas Program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama (UEP-KUBE) dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kabupaten Banjar. Di bawah bimbingan Nurul Azkar.*

Kabupaten Banjar merupakan kabupaten yang memiliki persentase kemiskinan terkecil di Kalimantan Selatan. Keberhasilan Kabupaten Banjar dalam menurunkan angka persentase penduduk miskin diasumsikan berkaitan dengan pelaksanaan program-program penanggulangan kemiskinan dan salah satunya adalah program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama (UEP-KUBE).

Penelitian ini bertujuan; 1) Mendiskripsikan dan menganalisis efektivitas program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama (UEP-KUBE) dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kabupaten Banjar. 2) Menganalisis faktor penghambat Efektivitas Program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama (UEP-KUBE) di Kabupaten Banjar.

Metode Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif kualitatif. Menggunakan informan penelitian. Teknik Pengumpulan data yaitu Wawancara, Observasi, dan Dokumentasi. Teknik Analisis Data meliputi Reduksi Data, Penyajian Data, dan Penarikan Kesimpulan.

Berdasarkan hasil penelitian Efektivitas Program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama (UEP-KUBE) dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin Kabupaten Banjar pada realitanya tidak efektif, karena belum memenuhi semua indikator dari faktor efektivitas, yaitu Ketepatan Sasaran, Sosialisasi Program, Tujuan Program, Pemantauan Program. Adapun faktor yang menjadi penghambat dalam Efektivitas Program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kabupaten Banjar berdasarkan temuan peneliti, seperti 1) Budaya (*culture*), masyarakat cenderung memiliki sifat individual, dan tidak mau bekerja sama dalam satu kelompok. 2) Teknologi yang digunakan masih terbatas atau belum memadai. 3) Pendidikan kelompok penerima masih rendah. 4) Hubungan Sosial yang kurang baik, hal ini dikarenakan tidak adanya kerjasama dalam satu kelompok dan setiap individu berlomba-lomba untuk memasarkan hasil yang diperoleh. 5) Perekonomian, masyarakat menggunakan dana pribadi untuk menambahkan pakan. Hal ini menyebabkan output lebih besar dibanding input. 6) Faktor Alam, yakni Banjir membuat terhambatnya pelaksanaan program UEP-KUBE. Banjir dialami di beberapa daerah yang ada di Kabupaten Banjar.

Kata Kunci: Efektivitas, Program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama

ABSTRACT

Nuril Azki. NIM 2120419320019. 2023. Thesis. The Effectiveness of the Joint Business Group Productive Economic Business Program (UEP-KUBE) in Empowering the Poor in Banjar District. The guidance of Nurul Azkar.

Banjar Regency is a district that has the smallest percentage of poverty in South Kalimantan. The success of Banjar Regency in reducing the percentage of poor people is assumed to be related to the implementation of poverty alleviation programs and one of them is the Joint Business Group Productive Economic Enterprises (UEP-KUBE) program.

The aim of this study; 1) Describe and analyze the effectiveness of the Joint Business Group Productive Economic Enterprises (UEP-KUBE) program in Empowering the Poor in Banjar District. 2) Analyze the inhibiting factors for the Effectiveness of the Joint Business Group Productive Economic Business Program (UEP-KUBE) in Banjar Regency.

The research method uses a qualitative approach with a descriptive qualitative research type. Using research informants. Data collection techniques namely interviews, observations, and documentation. Data Analysis Techniques include Data Reduction, Data Presentation, and Conclusion Drawing.

Based on the results of research on the Effectiveness of the Joint Business Group Productive Economic Business Program (UEP-KUBE) in Empowering the Poor in Banjar Regency, in reality it can be said to be ineffective, because it has not fulfilled all indicators of effectiveness factors, namely Target Accuracy, Program Outreach, Program Objectives, Program Monitoring. The factors that become obstacles in the Effectiveness of the Joint Business Group Productive Economic Business Program in Empowering the Poor in Banjar Regency are based on the findings of researchers, such as 1) Culture, people tend to have individual characteristics, and do not want to work together in a group. 2) The technology used is still limited or inadequate. 3) The education of the recipient group is still low. 4) Poor social relations, this is because there is no cooperation in one group and each individual is competing to market the results obtained. 5) Economy, people use private funds to add feed. This causes the output to be greater than the input. 6) Natural Factors, is Floods hampered the implementation of the UEP-KUBE program. Floods were experienced in several areas in Banjar Regency.

Keywords: *Effectiveness, Joint Business Group Productive Economic Business Program*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala, atas berkat rahmat serta kasih-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini yang mengambil judul “Efektivitas Program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama (UEP-KUBE) dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kabupaten Banjar”.

Tujuan penulisan tesis ini untuk memenuhi sebahagian syarat memperoleh gelar Sarjana Magister Administrasi Publik (M.A.P) bagi mahasiswa program S2 di program studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan tesis ini.

Peneliti menyadari bahwa penulisan tesis ini terselesaikan karena adanya bantuan, baik secara moril maupun material, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segenap rasa hormat, ketulusan dan kerendahan hati peneliti ingin mengucapkan rasa terima kasih sedalam-dalamnya dan tak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri,SE.,M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. H. Ahmad Suriansyah,M.Pd.Ph.D selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

4. Bapak Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos.,M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Administrasi Publik dan dosen selama perkuliahan
5. Bapak Drs. Nurul Azkar, M.Si.,Ph.D selaku Dosen Pembimbing dan Dosen selama perkuliahan, beliau selalu memberikan arahan dan bimbingannya sejak dimulainya penyusunan rencana penelitian berupa proposal sampai pada selesainya penulisan tesis ini.
6. Bapak Prof. Dr. H. Asmu'i., M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan bimbingan, kritik, dan saran yang membangun kepada penulis.
7. Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan bimbingan, kritik, dan saran yang membangun kepada penulis.
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Tata Usaha Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik (MAP) pada Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang telah memberikan wawasan dan pengetahuannya serta pelayanan administrasi kepada penulis.
9. Kedua orang tua tercinta, Ayahanda dan Ibunda yang tidak pernah henti mendoakan, memberikan dukungan, semangat, dan pengorbanan yang luar biasa tidak ada habisnya untuk penulis, dari kecil hingga sekarang untuk dapat menyanggah dan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (M.A.P).
10. Seluruh responden penelitian yang telah banyak membantu dalam penyelesaian penelitian, dan semoga penelitian ini dapat bermanfaat.

11. Teman-teman seangkatan program Pascasarjana Magister Administrasi Publik (MAP) khususnya teman-teman angkatan 34 pada Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, terima kasih untuk semuanya.

Penulis

Nuril Azki

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI	ii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Fokus Penelitian	5
1.3. Rumusan Masalah	5
1.4. Tujuan Penelitian	6
1.5. Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Konsep Administrasi Publik.....	15
2.3 Hakikat, Unsur dan Fungsi Administrasi Publik	20
2.4 Konsep <i>The New Publik Service</i>	24
2.4.1 Prinsip-Prinsip <i>The New Publik Service</i>	27
2.4.2 Dimensi Pengukuran <i>The New Public Service</i>	28
2.5 Konsep Efektivitas	29
2.5.1 Pengertian Efektivitas	29
2.5.2 Indikator Ukuran Efektivitas	35
2.6 Pemberdayaan Masyarakat.....	42
2.6.1 Tujuan Pemberdayaan Masyarakat.....	46
2.6.2 Indikator Pemberdayaan Masyarakat	51
2.6.3 Tahap-Tahap Pemberdayaan	52
2.6.4 Prinsip-Prinsip Pemberdayaan	53
2.7 Kerangka Pemikiran	57
BAB III METODE PENELITIAN	59
3.1. Pendekatan Penelitian	59
3.2. Tipe Penelitian	59

3.3.	Lokasi Penelitian	60
3.4.	Jenis dan Sumber Data	60
3.4.1.	Data Primer	60
3.4.2.	Data Sekunder	60
3.5.	Teknik Pengumpulan Data	61
3.5.1.	Observasi	61
3.5.2.	Wawancara	62
3.5.3.	Dokumentasi	63
3.6.	Teknik Analisis Data	67
3.6.1.	Pengumpulan Data (<i>Data Collection</i>)	67
3.6.2.	Reduksi Data (<i>Data Reduction</i>).....	67
3.6.3.	Penyajian Data (<i>Data Display</i>).....	68
3.6.4.	Penarikan Kesimpulan	68
3.7.	Triangulasi	69
	BAB IV GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	72
4.1.	Letak Geografis dan Wilayah Kabupaten Banjar	72
4.2.	Hidrologi	73
4.3.	Dinas Sosial Kabupaten Banjar	75
4.3.1	Tugas, Pokok dan Fungsi Dinas Sosial Kabupaten Banjar	75
4.3.2	Struktur Organisasi dan Uraian Tugas	76
4.4.	Program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama	80
4.4.1	Kriteria dan Persyaratan	80
4.4.2	Syarat Calon Penerima	82
4.4.3	Hak dan Kewajiban Anggota	82
4.4.4	Mekanisme dan Penyaluran Anggota UEP-KUBE	83
	BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	88
5.1.	Hasil Penelitian	88
5.1.1.	Efektivitas Pprogram Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin di Kabupaten Banjar	88
5.1.1.1	Sosialisasi Program	89

5.1.1.2 Verifikasi dan Validasi Data	93
5.1.1.3 Monitoring	98
5.1.1.4 Penyerahan Bansos	100
5.1.1.5 Laporan Kegiatan Kelompok Usaha Bersama	103
5.2. Pembahasan	110
5.2.1 Ketepatan Sasaran Program	110
5.2.2 Sosialisasi Program	111
5.2.3 Tujuan Program	113
5.2.4 Pemantauan Program	115
5.2.5 Perubahan Nyata	116
5.3. Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat Program Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Banjar	117
BAB VI PENUTUP	122
6.1. Kesimpulan	122
6.2. Saran	123
DAFTAR PUSTAKA	125

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Persentase Penduduk Miskin Kabupaten Banjar di Kalimantan Selatan	3
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	12
Tabel 3.1	Informan Penelitian	62
Tabel 3.2	Data yang didapat	64
Tabel 4.1	Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Banjar	73
Tabel 4.2	Jumlah Peserta Usaha Ekonomi Produktif Kelompok Usaha Bersama di Kabupaten Banjar dari Tahun 2019-2022	74
Tabel 5.1	Matriks Hasil Temuan Penelitian	109

DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Banjar	73
---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran	51
Gambar 5.1	Wawancaradengan Bapak Budi Ismanto, S.T Staf Dinas Sosial Kabupaten Banjar	83
Gambar 5.2	Wawancara dengan Bapak Zainal Abidin dan Bapak Anwar Kepala dan Aparat Desa Sungai Tabuk	85
Gambar 5.3	Wawancara dengan Bapak Marto Kepala Desa Pematang Baru tahun 2019.....	88
Gambar 5.4	Wawancara dengan Bapak Marzuki Kepala Desa Pemangkih Baru	99