

**PERAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH  
(BPBD) DALAM MENANGGULANGI BENCANA BANJIR  
DI DESA BENUA RAYA KECAMATAN BATI-BATI  
KABUPATEN TANAH LAUT**

**SKRIPSI**  
Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat S-1

**M. EDY HANAFI  
1910416310076**



**Program Studi Geografi**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN  
2023**

## **HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam Skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Banjarmasin, 7 September 2023

Yang menyatakan,



( M. Edy Hanafi )  
NIM.1910416310076

## **HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

### **HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama Penulis : M.Edy Hanafi  
NIM : 1910416310076

Skripsi telah disetujui:  
Tanggal: 3 Oktober 2023

Pembimbing,

(Dr. Arif Rahman Nugroho, M.Sc.)  
NIP. 198208092010121003

## HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

### HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Judul Skripsi Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam Menanggulangi Bencana Banjir di Desa Benua Raya Kecamatan Bati-Bati Kabupaten Tanah Laut

Dipersiapkan dan disusun oleh

M. Edy Hanafi  
NIM.1910416310076

Telah dipertahankan di depan Tim Pengaji  
Pada tanggal: 22 November 2023

Susunan Tim Pengaji

Ketua Pengaji

(Dr. Arif Rahman Nugroho., M.Sc.)  
NIP.198208092010121003

Anggota Tim Pengaji:

1. (M. Nажери Al Syahrin, S.I.P., M.A.)  
NIP.1990082320192031014

2. (Astinana Yuliarti, S.S., M.I.Kom.)  
NIP.198907302019032018

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar sarjana

Banjarmasin, 22 November 2023

Koordinator  
Program Studi Geografi

(Ghinia Anastasia Muhtar, S.Si., M.Si.) (Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.)  
NIP.199012202019032015 NIP.19730122199802001

Dekan



## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

### LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH  
(BPBD) DALAM MENANGGULANGI BENCANA BANJIR  
DI DESA BENUA RAYA KECAMATAN BATI-BATI  
KABUPATEN TANAH LAUT

A. Nama Mahasiswa : M. Edy Hanafi Nim : 1910416310076

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi  
Tingkat Sarjana (S1) Geografi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 22 November 2023

C. Tim Pengaji

a. Ketua

(Dr. Arif Rahman Nugroho, M.Sc.)

(.....)

NIP. 198208092010121003

b. Pengaji I

(M. Najeri Al Syahrin, S.JP., M.A.)

(.....)

NIP. 1990082320192031014

c. Pengaji II

(Astinana Yuliarti, S.S., M.I.Kom.)

(.....)

NIP. 198907302019032018

Mengetahui

Banjarmasin, 22 November 2023

Dekan

Koordinator

FISIP ULM

Program Studi Geografi

Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

Ghinia Anastasia Muhtar, S.Si., M.Si.

NIP. 197301221998021001

NIP. 199106082022042002

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal 22 bulan Novermber tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6793/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 20 November 2023 untuk menguji skripsi :

Nama	:	M. Edy Hanafi
NIM	:	1910416310076
Jurusan/Program Studi	:	Geografi
Judul Skripsi	:	Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Menanggulangi Bencana Banjir Di Desa Benua Raya Kecamatan Bati-Bati Kabupaten Tanah Laut
Tempat Ujian	:	Ruang Sidang Prodi Geografi FISIP ULM
Waktu Ujian	:	10.00 Wita s.d selesai
Nilai	:	81,7
Dinyatakan	:	Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin  
Pada Tanggal : 22 November 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

1. Ketua : Dr. Arif Rahman Nugroho., M.Sc.

(  )

2. Sekretaris : M. Najeri Al Syalirin, S.I.P., M.A.

(  )

3. Anggota : Astinana Yuliarti, S.S., M.I.Kom.

(  )

Mengetahui/mbenarkan :  
Koordinator Program Studi Geografi,

Ghinia Anastasia Mustar, S.Si., M.Si.  
NIP. 199106082022042002

## ABSTRACT

**M.Edy Hanafi, 2023, 1910416310076** "The Role of the Regional Disaster Management Agency in Managing Flood Disasters in Benua Raya Village, Bati-Bati District, Tanah Laut Regency"

(Supervised by Arif Rahman Nugroho)

This study aims to determine the (1) role (2) driving factors and inhibiting factors of the Tanah Laut Regency Regional Disaster Management Agency (BPBD) in tackling flood disasters.

The method used in this research is descriptive qualitative which is research based on behavior, actions, and various data from an object under study which is then narrated into words and language forms according to special contexts by utilizing various scientific methods.

The results of this study indicate that (1) the role of the BPBD of Tanah Laut Regency in tackling flood disasters is the establishment of policies and disaster management. The policy determination stage is carried out by drafting local regulations, implementing programs, and preparing disaster documents such as KRB, RPB, and Contingency Plans. The disaster management stage consists of pre-disaster, during the disaster, and post-disaster. The flood disaster prevention phase is carried out with training on disaster management, socialization, construction of disaster-resilient Posyandu, installation of signs for evacuation, and normalization of rivers as an effort to minimize the impact of flood disasters; In the disaster emergency response phase, a quick response is carried out to coordinate personnel if there are reports of disaster events. In addition, efforts are made to save residents, build evacuation tents, and fulfill basic needs; In the post-disaster phase, efforts were made to recover early after the flood, rehabilitate residents' houses, and provide assistance in the form of groceries and basic necessities.

(2) The driving factors for BPBD in tackling floods are facilities and infrastructure as well as apparatus and community involvement while the inhibiting factors are budget and public awareness.

**Keywords:** *Role of BPBD, Disaster Management, Floods, Encouraging and Inhibiting Factors*

## **ABSTRAK**

**M.Edy Hanafi, 2023, 1910416310076 “Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam Menanggulangi Bencana Banjir di Desa Benua Raya, Kecamatan Bati-Bati, Kabupaten Tanah Laut”**  
(Dibimbing Oleh Arif Rahman Nugroho)

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui (1) peran (2) faktor pendorong dan penghambat Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Tanah Laut dalam menanggulangi bencana banjir.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif, penelitian berdasarkan perilaku, tindakan, dan berbagai data dari sebuah objek yang diteliti kemudian dinarasikan menjadi bentuk kata dan bahasa menurut konteks khusus dengan memanfaatkan berbagai metode ilmiah.

Hasil penelitian ini menunjukkan (1) peran BPBD Kabupaten Tanah Laut dalam menanggulangi bencana banjir meliputi penetapan kebijakan dan manajemen bencana. Tahap penetapan kebijakan dilakukan penyusunan peraturan daerah, pelaksanaan program, dan penyusunan dokumen kebencanaan seperti KRB, RPB, Rencana Kontinjensi; Tahap manajemen bencana banjir terdiri dari pra bencana, saat bencana, dan pasca bencana Tahap pra bencana dilakukan pelatihan kebencanaan, sosialisasi, pembangunan posyandu tangguh bencana, pemasangan rambu, dan normalisasi sungai; Tahap tanggap darurat bencana dilakukan respon cepat, penyelamatan warga, pembangunan tenda pengungsian, dan pemenuhan kebutuhan dasar; Tahap pasca bencana dilakukan pemulihan dini pasca banjir, rehabilitasi rumah warga, dan pemberian bantuan.

(2) Faktor pendorong penanggulangan banjir adalah kelengkapan sarana prasarana, ketercukupan aparatur BPBD, dan keterlibatan masyarakat sedangkan faktor penghambatnya yaitu anggaran dan kesadaran masyarakat.

**Kata Kunci:** *Peran BPBD, Penanggulangan bencana, Banjir, Faktor Pendorong dan Penghambat*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penyusun panjatkan kehadiran Allah /Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan karunia beserta rahmat-Nya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi penelitian dengan judul **“Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam Menanggulangi Bencana Banjir di Desa Benua Raya Kecamatan Bati-Bati Kabupaten Tanah Laut”**. Skripsi penelitian ini merupakan salah satu syarat kelulusan yang harus dipenuhi mahasiswa Program Studi Geografi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Skripsi penelitian ini disusun atas kerjasama dan berkat bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penyusun mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat
3. Ibu Ghinia Anastasia Muhtar, S.Si., M.Si., selaku Koordinator Program Studi Geografi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat
4. Bapak Dr. Arif Rahman Nugroho, M.Sc., selaku dosen pembimbing akademik dan skripsi di Program Studi Geografi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat
5. Bapak M. Najeri Al Syahrin, S.I.P., M.A. dan Ibu Astinana Yuliarti, S.S., M.I.Kom., selaku dosen penguji skripsi ini
6. Bapak Juni Hasan, S.Pi., selaku dosen pembimbing magang Program Studi Geografi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat
7. Seluruh dosen di Program Studi Geografi, FISIP ULM yang memberikan dukungan moril
8. Seluruh pegawai BPBD Kabupaten Tanah Laut yang telah membantu dalam pengumpulan data untuk skripsi ini
9. Orang tua dan seluruh keluarga yang selalu memberikan dukungan dan doa
10. Semua pihak yang telah membantu hingga terselesaiannya skripsi ini.

Penyusun menyadari terdapat kekurangan di dalam penyusunan skripsi ini. Sehingga penyusun berharap besar untuk mendapat saran dan kritik yang bersifat membangun. Akhirnya Penyusun berharap agar laporan ini bisa berguna bagi penyusun dan bagi para pembaca

Banjarmasin, 7 September 2023



( M. Edy Hanafi )  
NIM.1910416310076

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
 <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	 <b>1</b>
1.1    Latar Belakang.....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	11
1.3    Tujuan Penelitian.....	11
1.4    Manfaat Penelitian.....	12
1.5    Keaslian Penelitian .....	14
 <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	 <b>25</b>
2.1    Sumber Pustaka Acuan.....	25
2.1.1    Pengertian Peran .....	25
2.1.2    Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) .....	28
2.1.3    Bencana.....	31
2.1.4    Banjir .....	32
2.1.5    Penanggulangan Bencana .....	34
2.1.6    Tahapan Penanggulangan Bencana .....	34
2.1.7    Penanggulangan Banjir .....	36
2.1.8    Faktor Pendorong dan Faktor Penghambat BPBD .....	37
2.2    Kerangka Pemikiran .....	38
 <b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	 <b>41</b>
3.1    Rancangan Penelitian .....	41
3.2    Lokasi Penelitian .....	42
3.3    Informan Penelitian .....	44
3.4    Instrumen Penelitian.....	45
3.5    Pengumpulan Data.....	46

3.1.1	Sumber Data .....	46
3.1.2	Teknik Pengambilan Sample .....	48
3.1.3	Teknik Pengumpulan Data.....	49
3.6	Analisis Data .....	52
3.7	Prosedur Penelitian.....	59
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>60</b>	
4.1	Kondisi Daerah Penelitian.....	60
4.1.1	Deskripsi Umum Desa Benua Raya.....	60
A.	Letak Geografis, Kependudukan, dan Sosial .....	60
B.	Iklim dan Kondisi Fisik .....	63
4.1.2	Deskripsi Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Tanah Laut .....	68
4.2	Hasil Penelitian.....	74
4.2.1	Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) dalam Menanggulangi Bencana Banjir di Desa Benua Raya Kecamatan Bati- Bati Kabupaten Tanah Laut.....	74
A.	Penetapan dan Pelaksana Kebijakan.....	74
B.	Pra Bencana atau Pencegahan Bencana.....	79
C.	Saat Bencana atau Tanggap Darurat .....	87
D.	Pasca Bencana.....	92
4.2.2	Faktor Pendorong dan Faktor Penghambat Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Tanah Laut dalam Menanggulangi Bencana Banjir di Desa Benua Raya Kecamatan Bati Kabupaten Tanah Laut.....	100
A.	Faktor Pendorong.....	100
1.	Sarana dan Prasarana .....	100
2.	Aparatur dan Keterlibatan Masyarakat .....	102
B.	Faktor Penghambat .....	104
1.	Anggaran.....	105
2.	Kesadaran Masyarakat.....	108
4.3	Pembahasan .....	112
A.	Penetapan dan Pelaksana Kebijakan.....	112
B.	Pra Bencana atau Pencegahan Bencana.....	116
C.	Saat Bencana atau Tanggap Darurat .....	118
D.	Pasca Bencana.....	121
E.	Faktor Pendorong dan Faktor Penghambat Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Tanah Laut dalam Menanggulangi Bencana Banjir .....	127

<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>131</b>
5.1    Kesimpulan.....	131
5.2    Saran .....	132
5.2.1    Bagi Masyarakat .....	132
5.2.2    Bagi Pemerintah.....	133
5.2.3    Bagi Peneliti Selanjutnya.....	134
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>135</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>139</b>

## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1.1 Data Banjir Menurut Kab/Kota Provinsi Kalimantan Selatan .....	5
Tabel 1.2 Jumlah Kejadian Bencana Setiap Kecamatan di Kabupaten Tanah Laut Tahun 2021.....	6
Tabel 1.3 Jumlah Desa, Jumlah KK, dan Jumlah Jiwa Terdampak Banjir di Kecamatan Bati-Bati Tahun 2020-2021 .....	7
Tabel 1.4 Keaslian Penelitian.....	14
Tabel 3.1 Luas Daerah dan Persentase Luas Kecamatan Menurut Desa .....	43
Tabel 3.2 Informan Penelitian.....	45
Tabel 3.3 Instrumen Penelitian .....	46
Tabel 3.4 Sumber Data Penelitian.....	48
Tabel 3.5 Daftar Narasumber Wawancara .....	50
Tabel 3.6 Objek Observasi.....	51
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Kecamatan Bati-Bati Tahun 2010-2020 .....	62
Tabel 4.2 Sarana dan Prasarana Desa Benua Raya Tahun 2020.....	62
Tabel 4.3 Peran BPBD Kabupaten Tanah Laut dalam Menanggulangi Bencana Banjir .....	98
Tabel 4.4 Faktor Pendorong Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam Menanggulangi Bencana Banjir .....	104
Tabel 4.5 Faktor Penghambat Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam Menanggulangi Bencana Banjir.....	110

## **DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar 1.1 Grafik Kejadian Bencana Setiap Kecamatan di Kabupaten Tanah Laut Tahun 2021 .....	6
Gambar 2.1 Diagram Kerangka Pemikiran.....	40
Gambar 3.1 Kantor BPBD Kabupaten Tanah Laut.....	42
Gambar 3.2 Peta Administrasi Desa Benua Raya.....	42
Gambar 3.3 Diagram Alur Tahapan Analisis Data .....	58
Gambar 3.4 Diagram Alur Prosedur Penelitian .....	59
Gambar 4.5 Struktur Organisasi Desa Benua Raya .....	63
Gambar 4.1 Peta Hidrologi Kabupaten Tanah Laut.....	66
Gambar 4.2 Peta Curah Hujan Kabupaten Tanah Laut.....	66
Gambar 4.3 Peta Jenis Tanah Kabupaten Tanah Laut .....	67
Gambar 4.4 Peta Geologi Kabupaten Tanah Laut .....	67
Gambar 4.6 Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Tanah Laut.....	73
Gambar 4.7 Diagram Hasil Peran BPBD Kabupaten Tanah Laut dalam Menanggulangi Banjir .....	99
Gambar 4.8 Diagram Hasil Faktor Pendorong dan Faktor Penghambat BPBD Kabupaten Tanah Laut.....	111
Gambar 4.9 Diagram Pembahasan Peran BPBD Kabupaten Tanah Laut.....	126
Gambar 4.10 Diagram Pembahasan Faktor Pendorong dan Penghambat BPBD Kabupaten Tanah Laut.....	130

## **DAFTAR LAMPIRAN**

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara .....	140
Lampiran 2. Rencana Pelaksanaan Penelitian.....	162
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian.....	163
Lampiran 4. Foto Kegiatan Penelitian .....	186
Lampiran 5. Biodata Penulis .....	198