

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)  
BAGI KELUARGA YANG MEMILIKI ANAK BALITA  
STUNTING DI KELURAHAN KELAYAN SELATAN  
KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN  
KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Program Studi Administrasi Publik**



**Shifa Maulidia**

**NIM. 1910411320003**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2023**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)**  
**BAGI KELUARGA YANG MEMILIKI ANAK BALITA STUNTING**  
**DI KELURAHAN KELAYAN SELATAN KECAMATAN**  
**BANJARMASIN SELATAN KOTA BANJARMASIN**

A. Nama Mahasiswa : Shifa Maulidia Nim : 1910411320003

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 21 Juni 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si)

NIP. 197706012002121001

b. Sekretaris

(Avela Dewi, S.Sos., M.Si)

NIP. 197506161999032002

c. Anggota

(Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc)

NIP. 198210022005012002

Mengetahui

Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, 21 Juni 2023

Koordinator Program Studi  
Administrasi Publik



(Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si)

NIP. 197301221998021001

(Avela Dewi, S.Sos., M.Si)

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Rabu tanggal 21 bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3418/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 13 Juni untuk menguji skripsi :

Nama : Shifa Maulidia  
NIM : 1910411320003  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Bagi Keluarga Yang Memiliki Anak Balita Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : R. Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 09.00 wita s/d selesai  
Nilai : *81 (C+)*  
Dinyatakan : ~~Lulus / Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 21 Juni 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Shifa Maulidia

1. ketua : H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si  
( *[Signature]* )
2. Sekretaris : Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
( *[Signature]* )
3. Anggota : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
( *[Signature]* )



Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Shifa Maulidia  
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarnasin, 10 Maret 2002  
NIM : 1910411320003  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jalan RK Ilir Gang Delima RT 07 RW 01

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarnasin, 21 Juni 2023  
Mahasiswa yang bersangkutan,



**Shifa Maulidia**  
**NIM.1910411320003**

## ABSTRAK

**Shifa Maulidia, 1910411320003, 2023. “Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Bagi Keluarga Yang Memiliki Anak Balita Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin”. Di Bawah Bimbingan M. Nur Iman Ridwan.**

PKH adalah program pemberian bantuan sosial kepada Keluarga Miskin (KM) yang ditetapkan sebagai keluarga penerima manfaat PKH. Sebagai sebuah program bantuan sosial bersyarat, PKH membuka akses keluarga miskin terutama ibu hamil dan anak untuk memanfaatkan fasilitas layanan kesehatan (faskes) dan fasilitas layanan pendidikan (fasdik) yang tersedia disekitar mereka. Rendahnya penghasilan ataupun pendapatan menyebabkan keluarga miskin tidak mampu memenuhi kebutuhan kesehatan dan pendidikan bahkan untuk tingkat minimal sekalipun. Jika ibu hamil tidak mendapatkan pelayanan kesehatan yang memadai, maka hal ini akan berakibat pada buruknya kondisi kesehatan dan asupan gizi bayi yang ada dalam kandungan ibu tersebut dan tentunya mempengaruhi kesehatan bayi pada saat lahir nanti bahkan mungkin dapat menimbulkan risiko terjadinya stunting.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan dan faktor penghambat dalam Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Bagi Keluarga Yang Memiliki Anak Balita Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif dan menggunakan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Bagi Keluarga Yang Memiliki Anak Balita Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin yang dilaksanakan dengan delapan tahapan dan dianalisis menggunakan teori George C. Edward III yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi sudah terlaksana dengan baik. Namun, terdapat faktor penghambat dalam pelaksanaannya yaitu anggaran yang terbatas; Ketidaksesuaian penggunaan dana bantuan; dan keterlambatan bantuan sosial.

Saran dalam penelitian ini perlunya penambahan jumlah anggaran sehingga kuota penerima PKH dapat meningkat; Pendamping harus lebih ekstra lagi untuk mengedukasi KPM tentang prioritas pemanfaatan dana bantuan; dan Para implementor harus melakukan evaluasi dan peningkatan agar keterlambatan bantuan sosial bisa teratasi.

**Kata Kunci :** Implementasi, PKH, Keluarga Yang Memiliki Anak Balita Stunting

## ABSTRACT

*Shifa Maulidia, 1910411320003, 2023. "Implementation of the Family Hope Program (PKH) for Families with Stunting Toddlers in Kelayan Selatan Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City".. Under the Guidance of M. Nur Iman Ridwan.*

*PKH is a program of providing social assistance to Poor Families (KM) which are designated as PKH beneficiary families. As a conditional social assistance program, PKH opens access for poor families, especially pregnant women and children, to take advantage of health service facilities (faskes) and educational service facilities (fasdik) available around them. Low income or income causes poor families to be unable to meet their health and education needs even at a minimal level. If pregnant women do not get adequate health services, this will result in poor health conditions and the nutritional intake of the baby in the mother's womb and of course affect the health of the baby at birth later and may even pose a risk of stunting.*

*The purpose of this study was to find out how the implementation and inhibiting factors in the Implementation of the Family Hope Program (PKH) for Families with Stunting Toddlers in Kelayan Selatan Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City. This study uses a qualitative approach with descriptive research type and uses data collection techniques in the form of observation, interviews and documentation.*

*The results showed that the Implementation of the Family Hope Program (PKH) for Families with Stunting Toddlers in Kelayan Selatan Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City was carried out in eight stages and analyzed using George C. Edward III's theory, namely communication, resources, disposition and structure. bureaucracy is well done. However, there are inhibiting factors in its implementation, namely the limited budget; Inappropriate use of aid funds; and delays in social assistance.*

*Suggestions in this study are the need to increase the amount of the budget so that the PKH beneficiary quota can increase; Facilitators must be extra extra in educating beneficiaries about priorities for the use of aid funds; and Implementers must evaluate and improve so that delays in social assistance can be resolved.*

**Keyword:** *Implementation, PKH, Families with stunted toddlers*

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, Puji syukur kehadiran Allah SWT. yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan inayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang merupakan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S. A.P) tingkat Strata-1 bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan judul “Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Bagi Keluarga Yang Memiliki Anak Balita Stunting di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin”.

Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh sebab itu peneliti mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak sehingga dalam kesempatan ini penulis mengucapkan rasa hormat dan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

5. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc selaku Dosen Penasehat Akademik yang sudah membimbing dari awal masuk kuliah sampai menyelesaikan studi di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
6. Bapak H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsi yang dengan penuh tanggung jawab dan kesabaran dalam membimbing serta meluangkan waktunya untuk memberikan arahan sehingga penulis berhasil menyelesaikan skripsi ini;
7. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi ini;
8. Ibu Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi ini;
9. Seluruh Dosen dan Staff di lingkungan Program Studi Administrasi Publik yang telah banyak membantu dan memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis;
10. Seluruh pegawai Dinas Sosial Kota Banjarmasin, Puskesmas Pekauman, dan Kelurahan Kelayan Selatan yang telah membantu penulis selama penelitian berlangsung;
11. Terimakasih kepada kedua orang tua tersayang, Bapak H. Murhan (Alm) dan Ibu Hj. Jurmiah (Almh) yang sudah berpulang terlebih dahulu sebelum bisa melihat saya mengenakan toga yang mereka impikan;



12. Semua keluarga penulis atas semua dorongan dan semangatnya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;

13. Teman seperjuangan (Sabna, Khusnul, dan Nela), sobat unyu-unyu dan teman-teman lain yang telah ikut membantu memberi semangat, bantuan dan saran-saran kepada penulis selama masa penelitian dan penyusunan skripsi;

Semoga Allah SWT. selalu melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada semua pihak yang telah membantu hingga selesainya skripsi ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Karena itu penulis memohon saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini dan semoga penelitian ini bermanfaat bagi kita semua.

Banjarmasin, 07 Juni 2023

Shifa Maulidia

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>i</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	6
1.3    Tujuan Penelitian.....	7
1.4    Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1    Penelitian terdahulu .....	9
2.2    Konsep Kebijakan Publik.....	12
2.2.1    Pengertian Kebijakan Publik.....	12
2.2.2    Proses Kebijakan Publik .....	14
2.3    Konsep Implementasi Kebijakan.....	15
2.3.1    Pengertian Implementasi.....	15
2.3.2    Konsep Implementasi Kebijakan .....	17
2.4    Program Keluarga Harapan (PKH) .....	25
2.4.1    Pengertian Program Keluarga Harapan (PKH) .....	25
2.4.2    Tujuan dan manfaat Program Keluarga Harapan (PKH) .....	26
2.4.3    Kriteria Penerima Manfaat PKH.....	27
2.4.4    Hak dan Kewajiban Keluarga Penerima Manfaat PKH.....	28
2.4.5    Pelaksanaan PKH .....	29

2.5	Kemiskinan.....	30
2.6	Kerangka pemikiran .....	36
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>37</b>
3.1	Pendekatan Penelitian.....	37
3.2	Tipe Penelitian.....	37
3.3	Lokasi Penelitian .....	38
3.4	Sumber data .....	38
3.5	Informan Penelitian .....	39
3.6	Teknik pengumpulan data .....	40
3.7	Teknik analisis data .....	41
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM DAN LOKASI PENELITIAN.....</b>		<b>45</b>
4.1	Gambaran Umum Kota Banjarmasin .....	45
4.1.1	Kondisi Geografis Kota Banjarmasin .....	45
4.1.2	Kondisi Kependudukan dan Ketenagakerjaan .....	46
4.1.3	Pendidikan dan Kesehatan .....	48
4.2	Gambaran Umum Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	50
4.2.1	Kondisi Geografis Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	50
4.2.2	Kondisi Kependudukan .....	51
4.2.3	Pendidikan, Kesehatan dan Pariwisata.....	51
4.3	Gambaran Umum Kelurahan Kelayan Selatan.....	53
4.3.1	Kondisi Geografis Kelurahan Kelayan Selatan.....	53
4.3.2	Kondisi Kependudukan .....	54
4.3.3	Struktur Organisasi Kelurahan Kelayan Selatan.....	56
4.3.4	Visi dan Misi Kelurahan Kelayan Selatan .....	57
4.4	Jumlah KPM PKH.....	57
4.5	Jumlah Keluarga Berisiko Stunting Berdasarkan Jenis Kelamin .....	58
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN .....</b>		<b>60</b>
5.1	Hasil Penelitian.....	60

5.1.1	Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Bagi Keluarga Yang Memiliki Anak Balita Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin .....	60
5.1.2	Faktor Penghambat.....	84
5.2	Pembahasan .....	86
5.2.1	Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Bagi Keluarga Yang Memiliki Anak Balita Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin .....	86
5.2.1.1	Komunikasi.....	87
5.2.1.2	Sumber Daya .....	89
5.2.1.3	Disposisi .....	91
5.2.1.4	Struktur Birokrasi .....	91
5.2.2	Faktor Penghambat.....	93
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>97</b>
6.1	Kesimpulan.....	97
6.2	Saran.....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>99</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>102</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Indeks Dan Faktor Penimbang Bantuan Sosial Program Keluarga Harapan Tahun 2022 (Rp)/Tahun.....	3
Tabel 1. 2 Jumlah KPM PKH Kota Banjarmasin .....	4
Tabel 1. 3 Jumlah KPM PKH Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2022 dan 2023 .....	5
Tabel 1. 4 Jumlah Penduduk Dengan Jumlah Rumah Tangga Sangat Miskin .....	5
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kota Banjarmasin, 2022 .....	47
Tabel 4. 2 Jumlah Rumah Sakit Umum, Rumah Sakit Khusus, Puskesmas non Rawat Inap, Klinik Pratama dan Posyandu perkecamatan Tahun 2022 .....	49
Tabel 4. 3 Kelurahan Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2020.....	50
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk berdasarkan Jenis Kelamin Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Selatan, 2021 .....	51
Tabel 4. 5 Banyaknya tingkat pendidikan di Kecamatan Banjarmasin Selatan, 2019-2021 .....	52
Tabel 4.6 Banyaknya Desa/Kelurahan yang memiliki sarana kesehatan menurut jenis sarana di Kecamatan Banjarmasin Selatan, 2021 .....	52
Tabel 4. 7 Rentang Usia Berdasarkan kelompok umur.....	55
Tabel 4. 8 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan Terakhir .....	55
Tabel 4. 9 Jumlah KPM PKH Pertahap Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	57
Tabel 4.10 Jumlah Stunting di Kelurahan Kelayan Selatan Berdasarkan Tiga Tahun Terakhir .....	58
Tabel 5. 1 Matrik Temuan Hasil Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Bagi Keluarga Yang Memiliki Anak Balita Stunting Di Kelurahan Kelayan Selatan Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin	94

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 1 Model Pendekatan Direct and Indirect Impact on Implementation .	23
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran .....	36
Gambar 3. 1 Komponen-komponen Analisis Data Model Interaktif.....	42
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kota Banjarmasin .....	46
Gambar 4. 2 Peta Wilayah Kelurahan Kelayan Selatan.....	54
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Kelurahan Kelayan Selatan.....	56

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Izin dari Fakultas.....	103
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian dari Kesbangpol Kota Banjarmasin .....	105
Lampiran 3. Surat Permohonan Permintaan Data Penelitian dari Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin .....	106
Lampiran 4. Pedoman Wawancara .....	107
Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian.....	112
Lampiran 6. Tugas Pokok Kelurahan Kelayan Selatan Tahun 2022 .....	117