

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROSES  
PEMEKARAN DESA MAKMUR MULIA KECAMATAN  
SATUI KABUPATEN TANAH BUMBU**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan

**NAZARUDIN FAJRI**

**1910413310020**



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**BANJARMASIN**

**2023**

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi dapat terselasaikan. Shalawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.

Kupersembahkan skripsi ini kepada orang yang sangat kukasihi dan kusayangi.

### **Ibunda dan Ayahanda Tercinta**

Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan Skripsi ini kepada Ibu (Juma'ah) dan Ayah (Adi Rahmani) yang telah memberikan kasih sayang, secara dukungan, ridho, dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat Ibu dan Ayah bahagia karena kusadar, selama ini belum bisa berbuat lebih. Untuk Ibu dan ayah yang selalu membuatku termotivasi dan selalu menyirami kasih sayang, selalu mendoakanku, selalu menasehatiku serta selalu meridhoiku melakukan hal yang lebih baik, Terima kasih Ibu... Terima kasih Ayah...

### **Kaka Laki-Laki**

Sebagai tanda hormat aku persembahkan skripsi ini untuk Rizali Fitri. Terima kasih telah memberikan semangat, inspirasi dan sumbangan materi dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini. Semoga doa dan semua hal yang terbaik yang engkau berikan menjadikan ku orang yang baik pula.

### **Kekasih Hati**

Sebagai tanda rasa terima kasih, aku persembahkan skripsi ini untuk orang yang selalu ada menemani, memotivasi dan menjadi penyemangat serta memberi masukan sehingga skripsi ini jauh lebih cepat terselesaikan. Terimakasih Putri Anggraini Dewi.

### **Teman – Teman**

Buat kawan-kawanku yang selalu memberikan motivasi, nasihat, dukungan moral serta material sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini, Muhammad Ramadhan Saputra, Muhammad Hamzah dan Fauzy Nafarin.

### **Dosen Pembimbing Tugas Akhir**

Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi saya, terima kasih banyak Prof sudah membantu selama ini, sudah dinasehati, sudah diajari, dan mengarahkan saya sampai skripsi ini selesai.

*Tanpa mereka, karya ini tidak akan pernah tercipta*

## ABSTRAK

**Nazarudin Fajri**, 1910413310020, *Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Pemekaran Desa Makmur Mulia Kecamatan Satui Kabupaten Tanah Bumbu. Dibawah bimbingan Budi Suryadi.*

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses pemekaran Makmur Mulia apakah sudah berjalan sebagaimana mestinya dan menganalisis bentuk partisipasi masyarakat dalam proses pemekaran di Desa Makmur Mulia. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Informan dalam penelitian ini berjumlah 11 orang yang terdiri dari Kepala Desa, Aparatur Desa dan Masyarakat Desa Persiapan Perintis Bersujud. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa proses pemekaran desa Makmur Mulia sudah sesuai dengan Undang-Undang dan Peraturan Daerah yang berlaku. Selama proses pemekaran Desa Makmur Mulia, masyarakat telah turut berpartisipasi dalam proses pemekaran, berdasarkan 5 (lima) macam bentuk partisipasi masyarakat yang ditemukan yaitu (1) buah pikiran, terdiri dari saran masyarakat dalam pengusulan nama desa, penentuan lokasi kantor desa sementara, penentuan tanah lokasi kantor desa, dan penentuan batas desa. (2) bentuk tenaga, seperti menghadiri rapat mengenai pemekaran desa, membuat atau menyusun proposal, mengajukan proposal, turun kelapangan untuk pendataan, dan mengolah data. (3) harta benda, terdiri dari tanah hibah dari masyarakat untuk lokasi kantor desa, bangunan yang dipinjamkan untuk kantor desa sementara, dan uang tunai yang diberikan masyarakat untuk biaya transportasi. (4) keterampilan dan kemahiran, seperti terampil mengoperasikan komputer untuk penyusunan proposal, terampil dalam pemetaan dan penggunaan alat pemetaan. (5) bentuk sosial, seperti banyaknya masyarakat yang berhadir dalam rapat musyawarah pemekaran desa. Dari kelima macam partisipasi tersebut dapat disimpulkan bahwa partisipasi masyarakat dalam proses pemekaran Desa Makmur Mulia menandakan bahwa pemekaran ini murni dari prakarsa dan kesepakatan masyarakat untuk membentuk desa.

Berdasarkan hal tersebut, maka dapat disarankan bahwa partisipasi dalam proses pengambilan keputusan diharapkan terus ditingkatkan lagi, sehingga aspirasi pemekaran desa bisa menjadi cerminan kebutuhan masyarakat secara keseluruhan.

**Kata Kunci: Partisipasi Masyarakat, Pemekaran Desa, Pemerintah Desa.**

## ABSTRACT

**Nazarudin Fajri**, 1910413310020, *Community Participation in the Expansion Process of Makmur Mulia Village Satui District Tanah Bumbu Regency. Under the guidance of Budi Suryadi.*

This study aims to determine whether the process of expansion of Makmur Mulia has been running as it should and to analyze the form of community participation in the process of expansion in Makmur Mulia Village. This study used a qualitative method with a descriptive research type. The informants in this study totaled 11 people consisting of the Village Head, Village Officials and the Village Community of the Prostrating Pioneer Preparation. Data collection techniques in this study used observation, interviews and documentation.

The results of this study indicate that the expansion process for Makmur Mulia village is in accordance with the applicable laws and regional regulations. During the expansion process of Makmur Mulia Village, the community participated in the expansion process, based on 5 (five) types of community participation found, namely (1) ideas, consisting of community suggestions in proposing village names, determining the location of temporary village offices, determining land location of village offices, and determination of village boundaries. (2) the form of personnel, such as attending meetings regarding village expansion, making or compiling proposals, submitting proposals, going to the field for data collection, and processing data. (3) property, consisting of land grants from the community for village office locations, buildings lent for temporary village offices, and cash provided by the community for transportation costs. (4) skills and proficiency, such as being skilled at operating a computer for preparing proposals, skilled at mapping and using mapping tools. (5) social forms, such as the large number of people attending the village expansion meeting. Of the five types of participation, it can be concluded that community participation in the expansion process of Makmur Mulia Village indicates that this division is purely an initiative and community agreement to form a village.

Based on this, it can be suggested that participation in the decision-making process is expected to continue to be increased, so that the aspirations of expanding villages can reflect the needs of society as a whole.

**Keywords:** Community Participation, Village Expansion, Village Government.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Pemekaran Desa Makmur Mulia Kecamatan Satui Kabupaten Tanah Bumbu”. Skripsi ini disusun untuk nantinya dapat memenuhi syarat untuk menyelesaikan program sarjana (S1) pada program studi Ilmu Pemerintahan.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan serta bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala ketulusan hati peneliti ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada yang terhormat Bapak/Ibu/Saudara (i):

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, serta selaku dosen pembimbing yang telah berkenan memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini;
3. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Muhammad Najeri Al Syahrin, S.IP., M.A, selaku Dosen Penasehat Akademik;
5. Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P., selaku Dosen Penguji I dalam skripsi ini;
6. Siti Hamidah, S.Sos., M.Si, selaku Dosen Penguji II dalam skripsi ini;

7. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah banyak membantu dalam bidang akademik maupun administratif;
8. Seluruh Staff Tata Usaha dan Perpustakaan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
9. Seluruh aparatur Desa Makmur Mulia dan Desa Persiapan Perintis Bersujud serta masyarakat yang telah bersedia untuk meluangkan waktu bagi peneliti dalam pengumpulan data, sehingga skripsi ini berjalan dengan lancar;
10. Kedua orang tua, Ayahanda Adi Rahmani dan Ibunda Juma'ah, terima kasih yang tiada terhingga atas ketulusan dan keikhlasannya dalam memberikan segalanya. Jasa mereka kepada peneliti tidak terhingga banyaknya dan merekalah alasan peneliti untuk menyelesaikan pendidikan di bangku perkuliahan ini;
11. Seluruh keluarga besar yang telah mendoakan dan memotivasi peneliti untuk senantiasa bersemangat dalam penyelesaian skripsi;

Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat-Nya dan membalas semua amal kebaikan mereka. Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan peneliti. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun akan peneliti terima dengan senang hati.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Banjarmasin, Maret 2023

Peneliti

Nazarudin Fajri

1910413310020

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Penelitian Terdahulu.....	6
1.3 Rumusan Masalah.....	7
1.4 Tujuan Penelitian .....	7
1.5 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1 Relevansi Dengan Ilmu Pemerintahan .....	9
2.2 Konsep Pemekaran Desa/Wilayah.....	11
2.2.1 Pengertian Pemekaran Desa/Wilayah .....	11
2.2.2 Tujuan Pemekaran Desa.....	13
2.2.3 Syarat –Syarat Pemekaran Desa.....	14
2.2.4 Prosedur Atau Mekanisme Pemekaran Desa .....	15
2.3 Konsep Partisipasi Masyarakat .....	17
2.3.1 Pengertian Partisipasi .....	17
2.3.2 Pengertian Partisipasi Masyarakat .....	19
2.3.3 Bentuk-Bentuk Partisipasi.....	20
2.3.4 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi.....	24
2.4 Kerangka Berpikir .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>30</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	30
3.2 Tipe Penelitian .....	30
3.3 Lokasi Penelitian .....	31
3.4 Sumber Data Penelitian dan Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.5 Instrumen Penelitian .....	33
3.6 Informan Penelitian .....	33
3.7 Teknik Analisis Data .....	34
3.8 Teknik Validitas Data.....	37
3.9 Jadwal Penyusunan Skripsi .....	39
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>40</b>
4.1 Gambaran Umum .....	40



4.1.1	Profil Kabupaten Tanah Bumbu.....	40
4.1.2	Kecamatan Satui.....	42
4.1.3	Gambaran Umum Desa Makmur Mulia.....	43
4.2	Proses Pemekaran Desa Makmur Mulia .....	50
4.2.1	Kebijakan Sebagai Pendorong Pemekaran.....	50
4.2.2	Penjaringan Aspirasi Masyarakat.....	52
4.2.3	Kajian Rencana Pemekaran Desa Makmur Mulia .....	59
4.2.4	Pengajuan Pemekaran kepada Pemerintah Daerah .....	70
4.2.5	Peresmian Pemekaran Desa Perintis Bersujud.....	72
4.3	Bentuk Partisipasi Masyarakat Dalam Pemekaran Desa Makmur Mulia....	74
4.3.1	Partisipasi Masyarakat Dalam Bentuk Buah Pikiran .....	74
4.3.2	Partisipasi Masyarakat Dalam Bentuk Tenaga.....	79
4.3.3	Partisipasi Masyarakat Dalam Bentuk Harta Benda .....	83
4.3.4	Partisipasi Masyarakat Dalam Bentuk Keterampilan & Kemahiran .	87
4.3.5	Partisipasi Masyarakat Dalam Bentuk Sosial.....	89
<b>BAB V PENUTUP.....</b>		<b>93</b>
5.1	Kesimpulan.....	<b>93</b>
5.2	Saran.....	<b>94</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>95</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>98</b>

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Peta Batas Wilayah Desa Persiapan Perintis Bersujud .....	5
Gambar 3.1 Triangulasi Sumber Data .....	38
Gambar 3.1 Triangulasi Sumber Teknik .....	39
Gambar 4.1 Peta Batas Desa Persiapan Perintis Bersujud .....	65
Gambar 4.2 Proposal Pemekaran Desa .....	70
Gambar 4.3 Pelantikan PJ Kepala Desa Persiapan Perintis Bersujud.....	73
Gambar 4.4 Susunan Panitia Pemekaran Desa Makmur Mulia .....	82
Gambar 4.5 Surat Pernyataan Hibah .....	85
Gambar 4.6 Kantor Desa Persiapan Perintis Bersujud .....	86
Gambar 4.7 Daftar Hadir Musyawarah .....	91

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Gambaran Pemekaran Desa Makmur Mulia .....	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
Tabel 3.1 Informan Penelitian .....	34
Tabel 3.2 Jadwal Penyusunan Skripsi .....	39
Tabel 4.1 Daftar Desa di Kecamatan Satu .....	43
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Desa Makmur Mulia Tahun 2017 .....	45
Tabel 4.3 Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Makmur Mulia .....	46
Tabel 4.4 Pemeluk Agama di Desa Makmur Mulia .....	46
Tabel 4.5 Keadaan Sarana/Prasarana Desa Makmur Mulia .....	47
Tabel 4.6 Penduduk Berdasarkan Umur .....	62
Tabel 4.7 Penduduk Berdasarkan Suku .....	62
Tabel 4.8 Data Panjang Jalan Desa Perintis Bersujud .....	63
Tabel 4.9 Sarana dan Prasarana Publik .....	67
Tabel 4.10 Sarana Pendidikan .....	67
Tabel 4.11 Kantor Perusahaan/Swasta .....	67
Tabel 4.12 Sarana Olahraga .....	67
Tabel 4.13 Sarana Kesehatan dan Kepariwisataaan .....	68

## DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 2.1 Kerangka Berpikir .....	29
Bagan 4.1 Struktur Organisasi Desa Makmur Mulia .....	49

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Izin Penelitian .....	99
Lampiran 2 Pedoman Wawancara .....	101
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian .....	104
Lampiran 4 PERBUP Tanah Bumbu No 64 Tahun 2022 .....	108