

**TESIS**

**SISI GELAP HARGA BERAS DI KOTA PALANGKARAYA:  
*PARADOX PROGRAM FOOD ESTATE DI KABUPATEN PULANG PISAU***

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Magister Sosial (M.Sos)  
Pada Program Magister Studi Pembangunan**

**Konsentrasi: Perencanaan Pembangunan Daerah**

**Oleh:**

**Ode Mahardhika**

**2220422310057**



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2023**

**TESIS**

**SISI GELAP HARGA BERAS DI KOTA PALANGKARAYA:  
*PARADOX PROGRAM FOOD ESTATE DI KABUPATEN PULANG PISAU***

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Magister Sosial (M.Sos)  
Pada Program Magister Studi Pembangunan**

**Konsentrasi: Perencanaan Pembangunan Daerah**

**Oleh:**

**Ode Mahardhika**

**2220422310057**



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2023**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Judul Tesis : Sisi Gelap Harga Beras di Kota Palangkaraya Paradox  
Program *Food Estate* di Kabupaten Pulang Pisau  
Nama : Ode Mahardhika  
NIM : 2220422310057  
Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

**Komisi Penguji**

**Ketua**

Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D  
NIP 19630501 198703 1 002

**Anggota**

Dr. Yunita Sopiana, SE., M.S.E  
NIP 19760625 200501 2 003

**Anggota**

Prof. Dr. Ahmad Yunani, SE., M.Si  
NIP 19730207 199903 1 003

**Anggota**

Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA  
NIP 19730316 200501 1 001

**Mengetahui**

**Koordinator Program Studi  
Magister Studi Pembangunan**



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA  
NIP 197303162005011001

**Direktur Pascasarjana**



Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si  
NIP 196805071993031020

Tanggal lulus : 10/01/2024

Tanggal wisuda :



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
PROGRAM PASCASARJANA**

**SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**

NOMOR : 021/UN8.4/SE/2024

Sertifikat ini diberikan kepada:

**Ode Mahardhika**

Dengan Judul Tesis:

Sisi Gelap Harga Beras di Kota Palangkaraya: Paradox Program Food Estate di Kabupaten Pulang Pisau

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$ , dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 15 Januari 2024

Direktur,



Prof. Dr. Danang Biyatmoko, M.Si.  
NIP 196805071993031020

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ODE MAHARDHIKA  
NIM : 2220422310057  
Program Studi : Magister Studi Pembangunan  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat  
Judul Tesis : "Sisi Gelap Harga Beras di Kota Palangkaraya *Paradox*  
Program *Food Estate* di Kabupaten Pulang Pisau"

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada di dalam Tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri atau manipulasi orang lain.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, 15 Januari 2024

Yang membuat pernyataan,



Ode Mahardhika  
NIM. 2220422310057

## ABSTRAK

**ODE MAHARDHIKA (2220422310057). 2024. SISI GELAP HARGA BERAS DI KOTA PALANGKARAYA: *PARADOX PROGRAM FOOD ESTATE* DI KABUPATEN PULANG PISAU. Tesis. Program Studi Magister Studi Pembangunan, Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing 1. Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D dan Pembimbing 2. Dr. Yunita Sopiana, SE., M.S.E.**

Guna memenuhi kebutuhan beras dalam negeri, pemerintah telah membuat berbagai program pengembangan sektor pertanian, seperti Pogram Lahan Gambut 1 juta hektar, *Merauke Integrated Food and Energy Estate* (MIFEE) 1,2 juta hektar, Delta Kayan *Food Estate* 0,5 juta hektar, Jungkat Agri Kompleks 0,25 juta hektar, dan terakhir program *Food Estate* di Kabupaten Pulang Pisau, Kapuas, dan Gunung Mas Provinsi Kalimantan Tengah. Program *food estate* di Pulang Pisau berhasil meningkatkan produksi padi, namun harga beras di Kota Palangkaraya tetap mahal. Karenanya, penelitian ini berfokus mengkaji aspek Ekonomi Regional dan Sosio-kultural masyarakat dalam konteks program *food estate* di Kabupaten Pulang Pisau. Sebagai sampel, diambil Desa Bahaur Tengah sebagai desa berpenduduk asli dan Desa Belanti Siam sebagai desa transmigran. Penelitian ini menggunakan *worldviews* konstruktivisme dengan tipe penelitian kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan terjadi kenaikan produksi padi di Kabupaten Pulang Pisau. Namun padi tersebut dibeli langsung oleh para tengkulak yang umumnya berasal dari Banjarmasin Kalimantan Selatan. Padi tersebut diolah di Banjarmasin dan dijual kembali dalam bentuk beras ke kota Palangkaraya. Faktor inilah yang menyebabkan harga beras di kota Palangkaraya menjadi mahal. Hal ini terjadi karena secara kultural, Orang Dayak tidak memiliki budaya dagang, berbeda dari Orang Banjar yang sejak dulu kala dikenal sebagai pedagang. Akibatnya, walaupun produksi padi meningkat, tetapi harga beras tetap tinggi karena biaya produksi dan distribusi yang panjang.

**Kata kunci: *Food Estate*, Sosio-kultural, Ekonomi Regional**

## ABSTRACT

**ODE MAHARDHIKA (2220422310057). 2024. THE DARK SIDE OF RICE PRICES IN PALANGKARAYA CITY: THE PARADOX OF THE FOOD ESTATE PROGRAM IN PULANG PISAU DISTRICT. Thesis. Master's Program in Development Studies, Postgraduate Program at Lambung Mangkurat University. Advisor 1. Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D and Advisor 2. Dr. Yunita Sopiana, SE., M.S.E.**

*In order to meet domestic rice needs, the government has created various agricultural sector development programs, such as the Peatland Program 1 million hectares, Merauke Integrated Food and Energy Estate (MIFEE) 1.2 million hectares, Delta Kayan Food Estate 0.5 million hectares, Jungkat Agri Complex 0.25 million hectares, and finally the Food Estate program in Pulang Pisau, Kapuas and Gunung Mas Regencies, Central Kalimantan Province. The food estate program in Pulang Pisau has succeeded in increasing rice production, but the price of rice in Palangkaraya City remains expensive. Therefore, this research focuses on examining the regional economic and socio-cultural aspects of society in the context of the food estate program in Pulang Pisau Regency. As samples, Bahaur Tengah Village was taken as a native village and Belanti Siam Village as a transmigrant village. This research uses constructivist worldviews with a qualitative research type.*

*The results of the research show that there has been an increase in rice production in Pulang Pisau Regency. However, the rice is purchased directly by middlemen who generally come from Banjarmasin, South Kalimantan. The rice is processed in Banjarmasin and resold in the form of rice to the city of Palangkaraya. This factor causes the price of rice in the city of Palangkaraya to become expensive. This happens because culturally, Dayak people do not have a trading culture, different from Banjar people who have long been known as traders. As a result, even though rice production has increased, rice prices remain high due to long production and distribution costs.*

**Keywords: Food Estate, Socio-cultural, Regional Economy**

## RIWAYAT HIDUP



**ODE MAHARDHIKA** lahir di pelosok desa Tumbang Sanamang, 23 Desember 1999 di Katingan Hulu. Merupakan anak pertama dari dua bersaudara, yang berasal dari pasangan Bapak Bakti Gunawan dan Ibu Masrina. Pendidikan formal yang pernah ditempuh mulai dari Sekolah Dasar Negeri 2 Tumbang Sanamang Katingan Hulu dan lulus pada tahun 2011, dilanjutkan ke Sekolah Menengah Pertama Negeri 6 Palangkaraya dan lulus tahun 2014, dilanjutkan Sekolah Menengah Atas Muhammadiyah 1 Kota Palangkaraya dan lulus tahun 2017. Penulis melanjutkan Pendidikannya di Universitas Lambung Mangkurat, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Progam Studi Administrasi Publik serta lulus pada tahun 2022. Setelah menyelesaikan Studi S1 dan mendapatkan gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P), Penulis melanjutkan studi pada tahun 2022 di Pendidikan Magister Program Pascasarjana, Program Studi Studi Pembangunan dan menjadi Angkatan 2022.

Penulis sangat tertarik pada bidang pembangunan wilayah, pemberdayaan masyarakat dan perencanaan pembangunan daerah. Topik bahasan skripsi yang diangkat adalah Program Nasional *Food Estate* yang berjudul “Implementasi Program *Food Estate* di Desa Bahaur Tengah, Kecamatan Kahayan Kuala, Kabupaten Pulang Pisau” dan berhasil menyelesaikan pendidikan selama delapan semester. Sementara topik bahasan Tesis yang diangkatnya adalah lanjutan dari penelitian sebelumnya yang telah membahas program *food estate* di Desa Bahaur Tengah, dengan judul “Sisi Gelap Harga Beras di Kota Palangkaraya: *Paradox* Program *Food Estate* di Kabupaten Pulang Pisau” dan berhasil menyelesaikan pendidikan selama 3 semester dengan gelar yang diperoleh adalah Magister Sosial (M.Sos). Motto hidupnya adalah: *selalu ada hikmah dibalik peristiwa yang kita alami.*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat rahmat dan hidayah-Nya penelitian Tesis dengan judul “Sisi Gelap Harga Beras di Kota Palangkaraya: *Paradox* Program *Food Estate* di Kabupaten Pulang Pisau” dapat diselesaikan dengan baik. Pembuatan tesis ini merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Sosial (M.Sos) pada Program Studi Magister Studi Pembangunan Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penulis tentunya merasa bangga dapat menyelesaikan penelitian dan menyusun laporan untuk menjadi sebuah Tesis. Namun, sesungguhnya proses penyelesaian Tesis ini tidak terlepas dari peran Komisi Pembimbing serta sejumlah pihak yang telah berkenan memberikan masukan dan kritik serta koreksi yang konstruktif. Karena peran mereka semua itu, laporan penelitian berupa Tesis ini menjadi lebih baik dan bermakna secara akademis. Tesis ini tentu saja tidak terlepas dari kekurangan. Namun, segala kekurangan yang ada pada Tesis sesungguhnya adalah tanggungjawab Penulis sebagai peneliti. Akhirnya, semoga laporan penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si selaku Direktur Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D. selaku pembimbing utama dan Ibu Dr. Yunita Sopiana, SE., M.S.E selaku pembimbing pendamping yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan dan kemudahan kepada penulis dalam penyelesaian tesis ini.
4. Bapak Prof. Ahmad Yunani, S.E., M.Si selaku penguji I dan Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.P.A selaku penguji II yang telah memberikan saran dan masukan dalam penyusunan tesis ini kepada penulis.

5. Seluruh informan dari pihak Dinas Tanaman Pangan, Hortikultura, dan Peternakan Provinsi Banjarmasin, Dinas Ketahanan Pangan Provinsi Kalimantan Tengah, Kanwil Bulog Kalimantan Tengah, Kantor Desa Bahaur Tengah, Balai Penyuluh Pertanian Kahayan Kuala, Balai Penyuluh Pertanian Pandih Batu, Pedagang beras, Tengkulak, dan Petani Bahaur Tengah dan Belanti Siam yang telah meluangkan waktu dan memberikan kesempatan kepada penulis menggali informasi yang diperlukan selama penelitian berlangsung.
6. Keluarga yang sangat penulis cintai, Bapak Bakti Gunawan dan Ibu Masrina selaku orang tua yang selalu mencintai, menyayangi, dan memberikan dukungan baik dari segi moral, finansial dan bahkan limpahan kasih sayang sejak awal tanpa henti kepada penulis. Adik penulis; Nursain Al-Hamra, dan Rahma Sarita, yang senantiasa mendukung penulis hingga sampai pada tahap ini.
7. Teman-teman seperjuangan Magister Studi Pembangunan Angkatan 2022, yang telah kebersamai penulis sejak semester 1 hingga selesai, terima kasih dan sukses selalu untuk kita semua.
8. Juga semua pihak yang terkait yang tidak bisa disebutkan namanya satu per satu yang telah memberikan bantuannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Keberhasilan penyelesaian Tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak tersebut, maka dari itu penulis mengucapkan terimakasih banyak, segala kekurangan dari Tesis ini, penulis mengharapkan adanya kritik dan saran demi lebih baiknya Tesis ini. Akhirnya, penulis berharap semoga Tesis ini berguna bagi kita semua dan atas perhatiannya penulis ucapkan terimakasih.

Banjarmasin, 15 Januari 2024

Ode Mahardhika

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Teori <i>Development</i> .....	7
2.2 Teori Permintaan ( <i>Price</i> ).....	24
2.3 Teori Produksi .....	26
2.4 Konsep Paradoks .....	29
2.5 Hasil Penelitian Terdahulu .....	30
2.6 Kerangka Pemikiran .....	38
BAB III METODE PENELITIAN.....	39
3.1 Pendekatan Penelitian.....	39
3.2 Tipe Penelitian.....	40
3.3 Lokasi Penelitian .....	41
3.4 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data .....	43
3.5 Teknik Analisis Data .....	44
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	47
4.1 Gambaran Umum .....	47
4.2 Hasil dan Pembahasan.....	55

BAB V PENUTUP.....	71
5.1    Kesimpulan.....	71
5.2    Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA .....	73

## DAFTAR GAMBAR

Gambar		
2.2.4.1	Pilar-pilar Pembangunan Regional	20
2.2.4.2	<i>New Regionalism</i>	21
2.3.1	Skema Pembangunan dari Hulu ke Hilir	28
2.6.1	Kerangka Pemikiran	38
3.3.1	Lokasi Desa Belanti Siam & Bahaur Tengah	42
3.5.1	Analisis Data <i>Interactive Model</i>	45
4.1.1.1	Kegiatan Intensifikasi dan Ekstentifikasi	48
4.1.1.2	Tujuan dan Sasaran	49
4.1.1.3	Kawasan <i>Food Estate</i>	49
4.1.1.4	Lokasi <i>Food Estate</i> Kab. Pulang Pisau 2020	50
4.1.2.1	Peta Desa Bahaur Tengah	51
4.1.2.2	Lahan Masyarakat	52
4.1.3.1	Penggilingan Desa Belanti Siam	54
4.1.3.2	Peta Desa Belanti Siam	54
4.1.3.3	Lahan Masyarakat Desa Belanti Siam	55
4.2.1.1	Harga Beras Grosir Kota Palangkaraya	57
4.3.1.1	Konsep Pengembangan Kawasan <i>Food Estate</i>	64
4.3.1.2	Skema proses hulu-hilir <i>food estate</i>	65

## DAFTAR TABEL

Tabel

4.2.1.1 Luas Panen dan Produksi Padi di Kabutapen Pulang Pisau 60