

SKRIPSI

**EVALUASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (GenRe) PADA PUSAT
INFORMASI DAN KONSELING REMAJA (PIK-R) DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Program Studi Administrasi Publik

Oleh:

Ridha Safitri

1810411220030



PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

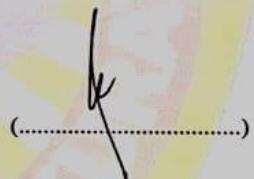
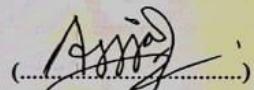
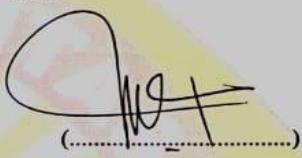
BANJARMASIN

2023

LEMBAR PENGESAHAN

EVALUASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (GenRe) PADA PUSAT INFORMASI DAN KONSELING REMAJA (PIK-R) DI KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Ridha Safitri NIM : 1810411220030
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 16 Juni 2023.
- C. Tim Pengaji :
- a. Ketua
(Dr. Taufik Arbain, M.Si)
NIP.197403072002121003
- b. Sekretaris
(Hj. Aulia, S.Sos., M.AP)
NIP.197912262003122001
- c. Anggota
(Avela Dewi, S.Sos., M.Si)
NIP.197506161999032002



Banjarmasin, 26 Juni 2023

Koordinator Program Studi


Prof. Dr. H. Rizal Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal 16 bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3370/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 12 Juni untuk menguji skripsi :

Nama	:	Ridha Safitri
NIM	:	1810411220030
Jurusan/Program Studi	:	Administrasi Publik
Judul Skripsi	:	Evaluasi Program Generasi Berencana (GENRE) Pada Pusat Informasi Dan Konseling Remaja (PIK-R) Di Kota Banjarmasin
Tempat Ujian	:	Ruang UPM Lt.3 Gb Fisip ULM
Waktu Ujian	:	09.00 wita s/d selesai
Nilai	:	82,3
Dinyatakan	:	Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 16 Juni 2023

Tim Penguji.

Mahasiswa yang diuji,

Ridha Safitri

1. ketua : Dr. Taufik Arbain, M.Si

2. Sekretaris : Hj. Aulia, S.Sos, M.AP

3. Anggota : Avela Dewi, S.Sos, M.Si

Mengetahui/membenarkan :

a.n. Dekan

Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ridha Safitri
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin, 10 Januari 2000
NIM : 1810411220030
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Kuin Selatan No. 12 RT. 13 RW.01

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 16 Juni 2023
Mahasiswa yang bersangkutan,



Ridha Safitri
NIM.181041122030

ABSTRAK

Ridha Safitri 1810411220030: “Evaluasi Program Generasi Berencana (GenRe) Pada Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) di Kota Banjarmasin” Di Bawah Bimbingan Taufik Arbain.

Penelitian ini berangkat dari belum maksimalnya keaktifan PIK-R dalam berkegiatan dan kurangnya respon atau jangkauan anak muda-mudi untuk berperan dan berpartisipasi pada PIK-R. Penelitian ini bertujuan; 1) mendeskripsikan program GenRe pada Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) di Kota Banjarmasin. 2) mendeskripsikan faktor penghambat dalam pelaksanaan program GenRe pada PIK-R. Peneliti menggunakan teori Model Evaluasi CIPP Menurut Stufflebeam (1993), yaitu Evaluasi Konteks, Input, Proses, Hasil untuk menganalisis dan mengevaluasi Program GenRe pada PIK-R di Kota Banjarmasin.

Metode Penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data yaitu, observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data mencakup reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) pelaksanaan program GenRe pada PIK-R di Kota Banjarmasin. Pada *context* programnya, sudah cukup baik. Pada *inputs* programnya, sumber daya baik SDM, anggaran, materi dan sarana kegiatan yang dimiliki belum maksimal. Pada *process* programnya, ada yang telah sesuai perencanaan, tetapi masih banyak pada implementasinya belum maksimal disebabkan adanya kendala internal dan eksternal. Pada *product* programnya, memberikan dampak positif bagi remaja yang ikut serta pada PIK-R, serta mengubah pola pikir remaja terkait perencanaan kehidupan dan kesehatan reproduksi, dan lainnya. 2) faktor penghambat internalnya: terbatasnya anggaran yang disediakan untuk kegiatan PIK-R, kurangnya SDM pengelola PIK-R, masih tidak meratanya penyediaan materi dan sarana kegiatan PIK-R. Sedangkan faktor eksternalnya: kurangnya dukungan pemangku wilayah kelurahan dan tidak adanya kerja sama terkait dukungan narasumber dari instansi lain.

Penelitian ini menyarankan: 1) instansi terkait selaku pemangku program GenRe, diharapkan melakukan penambahan pada segi input (sumber-sumber daya) agar *process* dan *product* yang dihasilkan sesuai dengan tujuan; 2) DPPKBPM Kota Banjarmasin, selaku pemangku program GenRe pada tingkat Kota Banjarmasin kedepannya bisa melaksanakan kolaborasi/ Kerjasama lintas sektor yang beririsan dengan tujuan program GenRe seperti dukungan narasumber dan mengadakan pelatihan; 3) Diperlukan perbaikan dan peningkatan tentang koordinasi dengan pemangku wilayah kelurahan yang terdapat PIK-R agar lebih bersinergitas dalam kemajuan kelompok PIK-R, melakukan monitoring dalam pelaksanaannya dari segi administrasi pencatatan dan pelaporan, serta meningkatkan keterlibatan remaja dalam keikutsertaan kegiatan PIK-R.

Kata Kunci : Program Generasi Berencana, PIK-R, CIPP, Evaluasi.

ABSTRACT

Ridha Safitri 1810411220030: “Evaluation of the Generasi Berencana (GenRe) Program at the Youth Information and Counseling Center (PIK-R) in Banjarmasin City” Under the Guidance of Taufik Arbain.

This research departs from the lack of activeness of PIK-R in activities and the lack of response or reach of young people to play a role and participate in PIK-R. This study aims; 1) to describe the GenRe program at the Youth Information and Counseling Center (PIK-R) in Banjarmasin City. 2) describe the inhibiting factors in the implementation of the GenRe program at PIK-R. Researchers used Stufflebeam's (1993) CIPP Evaluation Model theory, namely Context, Input, Process, Result Evaluation to analyze & evaluate the GenRe Program at PIK-R in Banjarmasin City.

The research method used is descriptive qualitative. Data collection techniques are observation, interviews, and documentation. Data analysis techniques include data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The results showed that: 1) the implementation of the GenRe program at PIK-R in Banjarmasin City. In the context of the program, it is good enough. In the inputs of the program, resources both human resources, budgets, materials and means of activities owned have not been maximized. In the program process, some have been according to plan, but there are still many in the implementation that have not been maximized due to internal and external constraints. In the product program, it has a positive impact on adolescents who participate in PIK-R, as well as changing the mindset of adolescent related to life planning and reproductive health, and others. 2) Internal inhibiting factors: limited budget provided for PIK-R activities, lack of human resources for PIK-R managers, uneven provision of materials and facilities for PIK-R activities. While the external factors are: lack of support from kelurahan stakeholders and lack of cooperation regarding resource support from other agencies.

This research suggests: 1) related agencies as stakeholders of the GenRe Program, are expected to make additions in terms of input (resources) so that the process and product produced are accordance with the objectives; 2) DPPKBPM Banjarmasin City, as the stakeholder of the GenRe program at the Banjarmasin City level, in the future can carry out cross-sector collaboration/ cooperation that intersects with the objectives of the GenRe program such as resource support and conducting training; 3) Improvements and enhancements are needed regarding coordination with urban village stakeholders where there is a PIK-R in order to have more synergy in the progress of the PIK-R group, monitoring its implementation in terms of administrative recording and reporting, and increasing the involvement of adolescents in participating in PIK-R activities.

Keywords: Generasi Berencana Program, PIK-R, CIPP, Evaluation.

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat karunia dan rahmat-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi guna melengkapi salah satu persyaratan kelulusan pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Skripsi ini merupakan kewajiban yang harus diselesaikan oleh seluruh mahasiswa Universitas Lambung Mangkurat Khususnya pada Program Studi Administrasi Publik dan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik.

Skripsi ini disusun karena merupakan program intra kurikuler wajib yang harus diambil oleh semua mahasiswa Program Jenjang Pendidikan Sarjana (S1) yang telah memenuhi syarat. Dalam skripsi ini diuraikan hasil “**EVALUASI PROGRAM GENERASI BERENCANA (GenRe) PADA PUSAT INFORMASI DAN KONSELING REMAJA (PIK-R) DI KOTA BANJARMASIN**”.

Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti dengan segala kerendahan hati menyadari bahwa penyusunan skripsi ini dapat disusun dengan baik karena adanya bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak yang telah memberikan dukungan baik secara moril maupun material serta meluangkan waktu serta tenaganya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu, peneliti menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini kepada :

1. Allah SWT serta Baginda Nabi Muhammad SAW, karena berkat rahmat, karunia hidayah, dan syafa'atNya, peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.

2. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
5. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si Selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat sekaligus Dosen Penguji 2 yang telah berkenan memberikan masukan dan saran bagi peneliti demi kelancaran dan perbaikan pada skripsi ini.
6. Bapak M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si Selaku Dosen Penasihat Akademik Peneliti.
7. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing peneliti dalam proses penyusunan skripsi.
8. Ibu Hj. Aulia, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji 1 yang telah berkenan memberikan masukan dan saran bagi peneliti demi kelancaran dan perbaikan pada skripsi ini.
9. Seluruh Dosen Pengajar serta Pegawai Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi S1 Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu peneliti dalam mendapatkan ilmu pengetahuan di bidang Administrasi Publik, relasi dan informasi.

10. Diri sendiri. Terima kasih sudah mau melewati prosesnya walaupun tidak secepat yang direncanakan pada mulanya, tapi ingat setiap insan punya waktunya masing-masing, dan kamu sudah mau berjuang lebih keras dan tidak menyerah dalam proses penyusunan skripsi untuk mencapai gelar Sarjana ini. Apapun hasilnya yang kamu dapatkan, itu yang terbaik menurut Allah SWT. Kamu Hebat, Ridha Safitri.
11. Kedua orang tua terkasih, terncinta dan tersayang, Abah (Murdiansyah Noor) dan Mamah (Dewi Sapti Apriani). Berjuta ucapan terima kasih Ridha sampaikan untuk Abah dan Mamah karena tanpa Doa, pengorbanan dan dukungan Abah dan Mamah, Ridha mungkin tidak mampu menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini buat Abah dan Mamah.
12. Keluargaku tersayang, Kakak-kakakku, Adik-adikku, Kakak iparku, keponakanku, tanteku, Kakak-kakak sepupuku, sepupu-sepupuku. Terima kasih atas dukungan dan Doa-nya buat Ridha.
13. Sahabatku Geng Bisnis Buku, terima kasih guys atas dukungan, doa dan kebahagiaan yang kalian pancarkan, terima kasih sudah memberikan warna dalam masa perkuliahan ini.
14. Seluruh teman-teman Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2018 yang tidak dapat disebutkan satu persatu atas dukungan, semangat dan kebersamaannya selama ini.
15. Muhammad Rizqon Fathoni, A,Md.T, Sosok pria yang berbaik hati yang selalu memberikan dukungan moril dan materi dari awal hingga akhir perkuliahan, terima kasih ya kamu sudah selalu ada dikala suka dan duka dalam proses penyusunan ini,

terima kasih sudah menguatkan dan percaya bahwa peneliti mampu menyelesaikan skripsi ini.

16. Serta berbagai pihak yang terlibat dan tidak dapat disebutkan satu persatu. Semoga Allah SWT membalas kebaikan kalian.

Atas segala bimbingan dan bantuan serta Kerjasama yang baik yang telah diberikan selama peneliti menyusun skripsi, maka peneliti ucapkan banyak terima kasih dan hanya dapat mendoakan semoga kebaikan tersebut dibalas oleh Allah SWT debgab pahala yang berlipat ganda, Aamiin Ya Allah.

Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, mengingat terbatasnya pengetahuan dan pengalaman peneliti. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati peneliti mohon maaf atas segala kekurangannya dan mengharap tegur sapa serta kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Banjarmasin, 09 juni 2023

Peneliti,

Ridha Safitri
Nim. 1810411220030

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Fokus Penelitian	10
1.3 Rumusan Masalah.....	10
1.4 Tujuan Penelitian	11
1.5 Manfaat Penelitian	11
BAB II	12
TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Deskripsi Konseptual Penelitian	18
2.2.1 Kebijakan Publik	18
2.2.2 Ciri-ciri Kebijakan Publik	19
2.2.3 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	20
2.2.4 Evaluasi Kebijakan Publik	22
2.2.5 Tujuan Evaluasi Kebijakan Publik	23
2.2.6 Model Evaluasi Kebijakan Publik.....	24
2.2.7 Program Generasi Berencana	28
2.2.8 Kerangka Pemikiran.....	30
BAB III	32
METODE PENELITIAN	32
3.1 Jenis Penelitian	32
3.2 Tipe Penelitian.....	32

3.3 Lokasi Penelitian	33
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	33
3.4.1 Data Primer	33
3.4.2 Data Sekunder	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.5.1 Observasi.....	34
3.5.2 Wawancara	35
3.5.3 Dokumentasi.....	36
3.6 Teknik Analisis Data.....	37
BAB IV	40
GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	40
4.1 Aspek Geografis	40
4.1.1 Letak Geografis dan Administratif.....	40
4.2 Aspek Demografis	41
4.2.1 Jumlah Kepadatan Penduduk	41
4.2.2 Data Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin.....	44
4.3 Profil Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarmasin.....	46
4.3.1 Susunan Organisasi	46
4.3.2 Tugas Pokok dan Fungsi	47
4.3.3 Tugas Pokok dan Fungsi Masing-masing Unit Kerja.....	49
4.3.4 Data Pegawai.....	56
4.3.5 Gambar Gedung	57
4.3.6 Website.....	58
BAB V	59
DESKRIPSI HASIL PENELITIAN	59
5.1 Hasil Penelitian.....	59
5.1.1 Tujuan PIK-R	59
5.1.2 Sumber daya manusia pengelola PIK-R.....	62
5.1.3 Dukungan sumber dana dan sarana kegiatan PIK-R	68
5.1.4 Pelaksanaan promosi dan sosialisasi PIK-R.....	72
5.1.5 Administrasi pencatatan dan pelaporan Kegiatan PIK-R.....	75

5.1.6 Dampak kegiatan sosialisasi dan konseling PIK-R	77
5.1.7 Faktor penghambat Program Generasi Berencana (GenRe) pada Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) di Kota Banjarmasin	79
5.2 Pembahasan	85
5.2.1 Evaluasi Program Generasi Berencana (GenRe) pada Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) di Kota Banjarmasin.....	85
5.2.2 Faktor penghambat Program Generasi Berencana (GenRe) pada Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) di Kota Banjarmasin	93
BAB VI	97
PENUTUP	97
6.1 Kesimpulan	97
6.2 Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Proporsi perempuan umur 20-24 tahun yang berstatus kawin atau berstatus hidup Bersama sebelum umur 18 tahun	2
Gambar 2. 1 Tahapan Kebijakan Publik.....	21
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran	31
Gambar 3. 1 Komponen dalam analisis data Model Miles dan Huberman.....	37
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kota Banjarmasin	41
Gambar 4. 2 data penduduk menurut umur dan jenis kelamin Kota Banjarmasin.....	45
Gambar 4. 3 Gedung DPPKBPM Kota Banjarmasin.....	58
Gambar 4. 4 Website DPPKBPM Kota Banjarmasin	58

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	15
Tabel 4. 1 Jumlah Pegawai DPPKBPM Kota Banjarmasin Berdasarkan Jenis Kelamin, Golongan, dan Pendidikan, 2021	57
Tabel 5. 1 Jumlah pendidik sebaya dan konselor sebaya pada PIK-R di Kota Banjarmasin	65
Tabel 5. 2 Jumlah penyuluhan KB Kota Banjarmasin	66
Tabel 5. 3 Data ketersediaan materi dan Sarana PIK-R di Kota Banjarmasin	71
Tabel 5. 4 Matriks Temuan Hasil Penelitian	95

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	102
Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian.....	104
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian	108
Lampiran 4 Data Kegiatan PIK-R Kota Banjarmasin	109