

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
BANJARMASIN NOMOR 26 TAHUN 2012 TENTANG  
PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI  
LIMA DI KAWASAN PASAR LAMA**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan

HARI ANGGA DEWAJI

1910413310008



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**BANJARMASIN**

**2023**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN  
NOMOR 26 TAHUN 2012 TENTANG PENATAAN DAN  
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN PASAR  
LAMA**

- A. Nama Mahasiswa : Hari Angga Dewaji                      NIM : 1910413310008
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 23 Mei 2023
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua  
Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int  
NIP. 19891127 201903 2 014                      (.....)
- b. Sekretaris  
Dr. Budi Kristanto, S.IP., M.Si  
NIP. 19790902 200312 1 001                      (.....)
- c. Anggota  
Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P  
NIP. 19950314 202203 2 016                      (.....)

Banjarmasin, 01 Juni 2023  
Ketua Pembimbing

Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int  
NIP. 19891127 201903 2 014



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Selasa tanggal 23 bulan Mei tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2692/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 19 Mei 2023 untuk menguji Skripsi:

Nama : Hari Angga Dewaji  
NIM : 1910413310008  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 26 Tahun 2012 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kawasan Pasar Lama

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 3 Gedung Lama Fisip ULM  
Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai  
Nilai : 04  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 23 Mei 2023

-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Hari Angga Dewaji

1. Ketua : Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int  
( )
2. Sekretaris : Dr. Budi Kristanto, S.IP, M.Si  
( )
3. Anggota : Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P  
( )

Mengetahui/Membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002



## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hari Angga Dewaji

NIM : 1910413310008

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 26 Tahun 2012 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kawasan Pasar Lama” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, .. Juni 2023

Yang membuat pernyataan



Hari Angga Dewaji  
NIM. 1910413310008

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Sembah sjud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi dapat terselasaikan. Shalawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.

Kupersembahkan skripsi ini kepada orang yang sangat kukasihi dan kusayangi.

### **Ibunda dan Ayahanda Tercinta**

Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan Skripsi ini kepada Ibu (Pariah) dan Ayah (Dadiono) yang telah memberikan kasih sayang, secara dukungan, ridho, dan cinta kasih yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat Ibu dan Ayah bahagia karena kusadar, selama ini belum bisa berbuat lebih. Untuk Ibu dan ayah yang selalu membuatku termotivasi dan selalu menyirami kasih sayang, selalu mendoakanku, selalu menasehatiku serta selalu meridhoiku melakukan hal yang lebih baik, Terima kasih Ibu... Terima kasih Ayah...

### **Kakak Laki-Laki**

Sebagai tanda hormat aku persembahkan skripsi ini untuk Mukhori Hanapi. Terima kasih telah memberikan semangat, inspirasi dan sumbangan materi dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini. Semoga doa dan semua hal yang terbaik yang engkau berikan menjadikan ku orang yang baik pula.

### **Teman-Teman**

Buat kawan-kawanku yang selalu memberikan motivasi, nasihat, dukungan moral serta material sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini, Ali Zainal Abidin, M. Yazid, M. Adi Wijaya, dan M. Nuzla Wardana.

### **Dosen Pembimbing Tugas Akhir**

Ibu Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int selaku dosen pembimbing skripsi saya, terima kasih banyak Prof sudah membantu selama ini, sudah dinasehati, sudah diajari, dan mengarahkan saya sampai skripsi ini selesai.

Tanpa mereka, karya ini tidak akan pernah tercipta

## ABSTRAK

**Hari Angga Dewaji**, 1910413310008, 2023 *“Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 26 Tahun 2012 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di kawasan Pasar Lama”*. Dibawah bimbingan Safa Muzdalifah

Tujuan penelitian ini guna melihat penerapan Perda Kota Banjarmasin Nomor 26 tahun 2012 tentang penataan dan pemberdayaan PKL di kawasan Pasar Lama. Kualitatif sebagai metode yang dipakai dalam kajian ini dengan tipe kajian deskriptif melalui dokumentasi, observasi, dan wawancara sebagai sumber data. Untuk mengungkap implementasi Perda tersebut, peneliti menerapkan teori implementasi hybrid George C. Edward III beserta Soren C. Winter. Sumber informan kunci adalah Kepala UPTD Sektor II Bidang PSDP dan Pasar.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perda Kota Banjarmasin Nomor 26 tahun 2012 tentang penataan dan pemberdayaan PKL di kawasan Pasar Lama belum optimal. Tertampak pada faktor komunikasi yang didistribusikan kepada PKL belum jelas dan belum konsisten. Keterangan sumber daya tampak belum memadai. Disposisi terhadap penyelenggaraan penataan PKL di kawasan Pasar Lama yang belum optimal dan cekatan dalam menerima tanggapan jalannya kebijakan yang ada. Struktur birokrasi telah berperan sebagaimana harusnya. Pada faktor komitmen sudah baik. Faktor koordinasi belum berjalan dengan baik sebagaimana mestinya. Faktor diskresi belum baik, terlihat dari perilaku birokrasi level bawah yang tidak melakukan diskresi. Pada faktor perilaku kelompok sasaran memberikan respon yang positif dalam penerapan regulasi daerah Kota Banjarmasin Nomor 26 tahun 2012 tentang penataan dan pemberdayaan PKL di kawasan Pasar Lama.

Saran dari peneliti adalah instansi yang berwenang dapat lebih intens dalam mensosialisasikan peraturan dan kebijakan yang berlaku, instansi yang berwenang lebih dapat berkoordinasi dengan instansi lain yang terlibat dalam pelaksanaan penataan PKL, dan PKL ataupun masyarakat hendaknya lebih menaati peraturan dan kebijakan yang berlaku. Dalam penelitian ini ditemukan kendala implementasi berupa perlindungan dari pemerintah tingkat atas diluar wewenang dan tingkat premanisme yang cukup tinggi, jadi untuk penelitian selanjutnya dapat melakukan penelitian terkait dua kendala implementasi tersebut dengan teori hybrid yang sebanding terhadap keadaan di lapangan. Dalam mengkaji kajian selanjutnya, kaji faktor keberhasilan implementasi kebijakan seperti faktor eksternal ataupun perilaku masyarakat yang mempengaruhi keberhasilan kebijakan.

**Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan, Peraturan Daerah, Penataan PKL**

## **ABSTRACT**

*Hari Angga Dewaji, 1910413310008, 2023 "Implementation of Banjarmasin City Regional Regulation Number 26 of 2012 concerning Management and Empowerment of Street Vendors in the Old Market Area". Under the guidance of Safa Muzdalifah*

*The purpose of this research is to see the implementation of Banjarmasin City Regional Regulation No. 26 of 2012 concerning the system and empowerment of PKL in the Old Market area. Qualitative as the method used in this study is a descriptive study type through documentation, observation, and interviews as data sources. To reveal the implementation of the regional regulation, the researcher applies George C. Edward III and Soren C. Winter's hybrid implementation theory. The source of the key informant was the Head of UPTD Sector II, PSDP and Markets.*

*The results showed that the implementation of Banjarmasin City Regional Regulation No. 26 of 2012 concerning structuring and empowering PKL in the Old Market area was not optimal. It can be seen that the communication factors that are distributed to PKL are unclear and not consistent. The resource description appears to be inadequate. Disposition towards the arrangement of street vendors in the Old Market area that has not been optimal and adept at accepting responses to existing policies. The bureaucratic structure has played its role as it should. The commitment factor is good. The coordination factor has not gone as well as it should. Discretionary factors are not good enough, as seen from the behavior of the lower level bureaucrats who do not exercise discretion. In terms of behavioral factors, the target group gave a positive response in the application of Banjarmasin City regional regulation No. 26 of 2012 concerning structuring and empowering street vendors in the Old Market area.*

*Suggestions from researchers are that authorized agencies can be more intense in disseminating applicable regulations and policies, authorized agencies are more able to coordinate with other agencies involved in implementing street vendor arrangements, and street vendors or the public should comply more with applicable regulations and policies. In this study, implementation constraints were found in the form of protection from top-level government beyond authority and a fairly high level of thuggery, so future research can conduct research related to these two implementation constraints with a hybrid theory that is comparable to conditions in the field. In reviewing subsequent studies, examine the success factors of policy implementation such as external factors or people's behavior that influence the success of the policy.*

**Keywords: Implementation, Policy, Local Regulations, Arrangement of PKL**

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat ALLAH SWT, karena berkat rahmat dan karunianya, peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 26 tahun 2012 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di kawasan Pasar Lama”. Skripsi ini disusun untuk nantinya dapat memenuhi syarat untuk menyelesaikan program sarjana (S1) pada program studi Ilmu Pemerintahan.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan serta bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala ketulusan hati peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat Bapak/Ibu/Saudara (i):

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
3. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
4. Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.IP, selaku Dosen Penasehat Akademi yang telah memberikan nasihat dan arahan selama perkuliahan;
5. Safa Muzdalifah, SIP, M.Hub.Int, selaku Dosen Pembimbing skripsi yang senantiasa mencurahkan segenap ilmu, waktu, dan tenaga, serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai;



6. Dr. Budi Kristanto, S.IP., M.Si, selaku Dosen Penguji I yang senantiasa mencurahkan segenap ilmu, waktu, dan tenaga, serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai;
7. Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P, selaku Dosen Penguji II yang juga senantiasa mencurahkan segenap ilmu, waktu, dan tenaga, serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai;
8. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan pengetahuan yang bermanfaat selama masa perkuliahan;
9. Seluruh pegawai Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin, pegawai Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin, PKL, dan masyarakat di kawasan Pasar Lama yang telah bersedia untuk meluangkan waktunya kepada peneliti dalam pengumpulan data dan wawancara, sehingga penyusunan skripsi ini berjalan dengan lancar;
10. Kedua orang tua, ayahanda Dadiono dan ibunda Pariah yang selalu memberikan dukungan dan doanya kepada peneliti untuk keberkahan hidup dan kelancaran dalam menyelesaikan skripsi ini;
11. Saudara peneliti, Mukhori Hanafi yang telah memberikan dukungan moril maupun materil kepada peneliti;
12. Seluruh keluarga besar yang telah mendoakan dan memotivasi peneliti untuk senantiasa bersemangat dalam penyelesaian skripsi;
13. Keempat sahabat peneliti, yaitu Ali Zainal Abidin, Muhammad Nuzla Wardhana, M. Yazid, Muhammad Adi Wijaya, terima kasih atas segala

kebaikan, kebersamaan, motivasi, dan dukungan yang diberikan selama penyelesaian skripsi dibangku perkuliahan ini.

Banjarmasin, Maret 2023

Peneliti

Hari Angga Dewaji

1910413310008

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>8</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	8
2.2. Kebijakan Publik .....	12
2.2.1. Definisi Kebijakan Publik .....	12
2.2.2. Ciri-Ciri Kebijakan Publik.....	15
2.2.3. Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	17
2.3. Implementasi Kebijakan .....	18
2.3.1. Model Pendekatan Implementasi Kebijakan .....	20
2.3.2. Model Implementasi Kebijakan George C. Edward III .....	22
2.3.3. Model Implementasi Kebijakan Soren C. Winter.....	27
2.4. Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima .....	32
2.4.1. Penataan.....	33
2.4.2. Pemberdayaan.....	33
2.4.3. Pedagang Kaki Lima .....	34
2.4.4. Pengelompokkan Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Sarana Fisik.....	38
2.4.5. Ciri-Ciri Pedagang Kaki Lima.....	39
2.5. Kerangka Pemikiran .....	39
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>41</b>
3.1. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	41
3.2. Lokasi Penelitian .....	42
3.3. Fokus Penelitian .....	42
3.4. Informan Penelitian .....	43
3.5. Sumber Data.....	44
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	45

3.7. Instrumen Penelitian .....	46
3.8. Analisis Data .....	46
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>47</b>
4.1. Kota Banjarmasin .....	47
4.1.1. Letak Geografis dan Administratif .....	47
4.1.2. Klimatologi .....	50
4.1.3. Keadaan Penduduk .....	51
4.1.4. Visi dan Misi Kota Banjarmasin .....	54
4.2. Profil Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin .....	56
4.2.1. Sejarah .....	56
4.2.2. Tugas dan Fungsi Pokok .....	57
4.2.3. Visi dan Misi .....	62
4.3. Pasar Lama Kota Banjarmasin .....	63
4.3.1. Sejarah .....	63
4.3.2. Kondisi Sarana dan Prasarana Pasar Lama .....	66
4.3.3. Karakteristik Pedagang Kaki Lima di Kawasan Pasar Lama ...	67
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>73</b>
5.1. Hasil Penelitian .....	73
5.1.1. Komunikasi .....	74
5.1.2. Sumber Daya .....	116
5.1.3. Disposisi .....	142
5.1.4. Struktur Birokrasi .....	156
5.1.5. Perilaku Organisasi atau Antarorganisasi .....	162
5.1.6. Perilaku Birokrasi Level Bawah .....	176
5.1.7. Perilaku Kelompok Sasaran .....	181
5.2. Pembahasan .....	195
5.2.1. Komunikasi .....	195
5.2.2. Sumber Daya .....	197
5.2.3. Disposisi .....	200
5.2.4. Struktur Birokrasi .....	201
5.2.5. Perilaku Organisasi atau Antarorganisasi .....	202
5.2.6. Perilaku Birokrasi Level Bawah .....	203
5.2.7. Perilaku Kelompok Sasaran .....	204
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>205</b>
6.1. Kesimpulan .....	205
6.2. Saran .....	207
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>209</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>212</b>