

**PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PENGAWASAN  
PENYALURAN BANTUAN SOSIAL BAGI MASYARAKAT KABUPATEN  
PASER TERDAMPAK PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat S-1

HILDA ELIA NINGSIH

1810413620037



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**BANJARMASIN**

**2022**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM PENGAWASAN  
PENYALURAN BANTUAN SOSIAL BAGI MASYARAKAT KABUPATEN  
PASER TERDAMPAK PANDEMI COVID-19**

A. Nama Mahasiswa: Hilda Elia Ningsih NIM: 1810413620037  
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana  
(S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung  
Mangkurat pada tanggal: 15 Desember 2022

C. Tim Penguji:

a. Ketua

(Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si)

NIP. 19721227 200604 1 003

b. Sekretaris

(Dr. Jamaluddin, M.Si)

NIP. 19590705 198903 1 001

c. Anggota

(Dr. Andi Tenri Sempa, S.IP, M.Si)

NIP. 19760521 200501 2 002

Banjarmasin, 30 Januari 2023

Ketua Pembimbing

Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si

NIP. 19721227 200604 1 003

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si

NIP. 19730122 199802 1 001



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 15 bulan Desember tahun 2022, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1863/UN8.1.13/KP.10.00/2022 tanggal 15 Desember 2022 untuk menguji Skripsi :

Nama : Hilda Elia Ningsih  
NIM : 1810413620037  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam Pengawasan Penyaluran Bantuan Sosial Bagi Masyarakat Kabupaten Paser Terdampak Pandemi Covid-19

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 3 Gedung Lama Fisip ULM

Waktu Ujian : 14.00 Wita – Selesai

Nilai :

Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

A 81,7

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN

Pada Tanggal :

-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Hilda Elia Ningsih

1. Ketua : Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si

2. Sekretaris : Dr. Jamaluddin, M.Si

3. Anggota : Dr. Andi Tenri Sompia, S.IP, M.Si

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hilda Elia Ningsih

NIM : 1810413620037

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam Pengawasan Penyaluran Bantuan Sosial bagi Masyarakat Kabupaten Paser Terdampak Pandemi Covid-19” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 15 Desember 2022

Yang membuat pernyataan



Hilda Elia Ningsih  
NIM. 1810413620037

## ABSTRAK

**Hilda Elia Ningsih, 1810413620037, “Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pengawasan Penyaluran Bantuan Sosial Bagi Masyarakat Kabupaten Paser Terdampak Pandemi Covid-19”. Di bawah bimbingan Samahuddin Muharram.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menggambarkan serta mendeskripsikan mengenai peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dalam pengawasan penyaluran bantuan sosial bagi masyarakat Kabupaten Paser terdampak pandemi Covid-19. Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Adapun informan penelitian yaitu Ketua Komisi II Bidang Ekonomi, Keuangan, dan Kesejahteraan Rakyat Kabupaten Paser, Ketua DPRD Kabupaten Paser, Ketua LSM GEMPUR Paser dan masyarakat penerima bantuan sosial Kabupaten Paser.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Paser dalam pengawasan penyaluran bantuan sosial bagi masyarakat kabupaten Paser terdampak pandemi Covid-19 dapat dikatakan sudah terlaksana cukup baik, meliputi: a. Kegiatan dengar pendapat yang dilakukan DPRD Kabupaten Paser dalam rangka untuk memastikan kegiatan yang dilaksanakan oleh OPD dalam hal ini Dinas Sosial telah berjalan sesuai yang direncanakan, b. Kunjungan kerja ke pihak penyalur bantuan sosial yaitu Bank BRI untuk memastikan penyaluran dana bantuan sosial berjalan lancar, c. Pembentukan panitia khusus, namun DPRD Kabupaten Paser tidak sampai membuat pansus karena tidak diperlukan sebab permasalahan yang ditemui tidak darurat dan dapat diselesaikan dengan dengar pendapat dan kunjungan kerja sebelumnya, d. Reses untuk menjamin aspirasi masyarakat tersampaikan terkait pencairan bantuan sosial yang mana dianggarkan melalui APBD.

Adapun saran yang dapat diberikan dalam penelitian ini ialah diperlukan aturan terkait penetapan waktu akses realisasi agar penyaluran dana bantuan sosial dapat tepat waktu demi terwujudnya dampak kesejahteraan yang cepat dan DPRD Kabupaten Paser agar cepat merespon isu yang beredar di masyarakat agar dapat segera ditangani.

**Kata kunci: Dengar Pendapat, Kunjungan Kerja, Panitia Khusus, Reses**

## **ABSTRACT**

*Hilda Elia Ningsih, 1810413620037, "The Role of the Regional People's Representative Council in Supervising the Distribution of Social Assistance for the People of Paser Regency Affected by the Covid-19 Pandemic". Under the guidance of Samahuddin Muharram.*

*This study aims to find out and describe and describe the role of the Regional People's Representative Council in supervising the distribution of social assistance for the people of Paser Regency affected by the Covid-19 pandemic. This research uses descriptive qualitative research. Data collection techniques are carried out through observation, interviews and documentation. The research informants were the Chairman of Commission II for Economics, Finance, and People's Welfare of Paser Regency, the Chairman of the Paser Regency DPRD, the Chairman of the GEMPUR Paser LSM and the community receiving social assistance in Paser Regency.*

*The results of this study show that the role of the Regional People's Representative Council of Paser Regency in supervising the distribution of social assistance for the people of Paser regency affected by the Covid-19 pandemic can be said to have been carried out quite well, including: a. Hearing activities conducted by the Paser Regency DPRD in order to ensure that the activities carried out by the OPD in this case the Social Service have proceeded as planned, b. Working visits to the social aid distributor, namely Bank BRI, to ensure that the distribution of social assistance funds runs smoothly, c. The formation of a special committee, but the Paser Regency DPRD did not make a committee because it was not needed because the problems encountered were not emergency and could be resolved by previous hearings and work visits, d. Recess to ensure that people's aspirations are conveyed regarding the disbursement of social assistance which is budgeted through the APBD.*

*The advice that can be given in this study is that rules are needed related to determining the timing of realization access so that the distribution of social assistance funds can be timely for the realization of rapid welfare impacts and the Paser Regency DPRD to quickly respond to issues circulating in the community so that they can be dealt with immediately.*

*Keywords: Hearings, Working visits, Special Committees, Recess*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, sebab atas berkat Rahmat dan karunia-Nya penulis mampu menyusun dan dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pengawasan Penyaluran Bantuan Sosial Bagi Masyarakat Kabupaten Paser Terdampak Pandemi Covid-19”**. Shalawat serta salam tak lupa penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi panutan hidup semua manusia yang mengimaninya.

Skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penghargaan setinggi-tingginya Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan proposal hingga skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, dorongan, nasihat dan motivasi dari berbagai pihak dalam penyusunan Skripsi ini khususnya, kepada:

1. Bapak Prof Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
3. Bapak Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;

4. Bapak Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan serta memberikan masukan dan saran selama Peneliti menyelesaikan penulisan skripsi;
5. Bapak Dr. Jamaluddin, M.Si selaku dosen penguji I yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan masukan-masukan yang baik dalam penulisan skripsi ini;
6. Ibu Dr. Andi Tenri Sompia, S.IP, M.Si selaku dosen penguji II yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan masukan-masukan yang baik dalam penulisan skripsi ini;
7. Bapak Abdurrahman, M.Si sebagai Penasehat Akademik yang meluangkan waktu dan bimbingan dengan sabar;
8. Bapak dan Ibu seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan Ilmu Pengetahuan selama mengikuti perkuliahan di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
9. Seluruh Staf Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang sudah ikhlas melayani;
10. Seluruh jajaran pemerintah DPRD Kabupaten Paser. Terimakasih atas pemberian izin dan kerjasama untuk penelitian dalam penyusunan skripsi ini, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini hingga tuntas;



11. Seluruh rekan-rekan perjuangan angkatan 2018 di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya semoga Allah SWT memberikan imbalan yang berlimpah ganda dan meridhoi semua amal baik yang telah diberikan. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, sumbangan kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan agar skripsi ini dapat menjadi sesuatu yang bermanfaat. Aamiin.

Banjarmasin, 15 Desember 2022

Hilda Elia Ningsih

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>8</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	8
2.2 Peran dan Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	11
2.2.1 Definisi Peran .....	11
2.2.2 Definisi Pengawasan .....	15
2.2.3 Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	18
2.2.4 Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	23
2.3 Tugas dan Wewenang .....	35
2.4 Konsep Bantuan Sosial .....	36
2.5 Pandemi Covid-19 .....	38
2.6 Kerangka Berpikir .....	39
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>41</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	41
3.2 Tipe Penelitian .....	41

3.3 Lokasi Penelitian .....	42
3.4 Informan Penelitian .....	42
3.5 Sumber Data Penelitian .....	43
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	43
3.7 Teknik Analisis Data .....	44
3.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data .....	46
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>47</b>
4.1 Profil Daerah .....	47
4.1.1 Letak Geografis.....	47
4.1.2 Penduduk.....	49
4.1.3 Pendidikan.....	50
4.1.4 Ketenagakerjaan.....	52
4.2 Profil DPRD Kabupaten Paser .....	53
4.2.1 Alat Kelengkapan DPRD .....	56
4.2.2 Tugas dan Kewenangan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	60
4.2.3 Struktur Organisasi DPRD Kabupaten Paser Bidang Ekonomi, Keuangan dan Kesejahteraan Rakyat .....	62
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>64</b>
5.1 Hasil Penelitian.....	64
5.1.1 Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pengawasan Penyaluran Bantuan Sosial Bagi Masyarakat Kabupaten Paser Terdampak Pandemi Covid-19.....	64
a. Dengar Pendapat .....	65
b. Kunjungan Kerja .....	67
c. Pembentukan Panitia Khusus .....	69
d. Reses atau Serap Aspirasi Masyarakat.....	71
5.1.2 Faktor Penghambat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Paser dalam mengawasi penyaluran bantuan sosial .....	74
5.2 Pembahasan .....	77
5.2.1 Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pengawasan	

Penyaluran Bantuan Sosial Bagi Masyarakat Kabupaten Paser Terdampak Pandemi Covid-19 .....	77
a. Dengar Pendapat .....	78
b. Kunjungan Kerja .....	80
c. Pembentukan Panitia Khusus .....	82
d. Reses atau Serap Aspirasi Masyarakat.....	84
5.2.2 Faktor Penghambat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Paser dalam mengawasi penyaluran bantuan sosial .....	86
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>89</b>
6.1 Kesimpulan.....	89
6.2 Saran.....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Paser .....	48
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Paser Tahun 2020.....	49
Tabel 4. 3 Jumlah Sekolah, Murid dan Guru Kabupaten Paser Menurut Jenjang Pendidikan Tahun Ajaran 2020/2021 .....	51
Tabel 4. 4 Status Pekerjaan Utama dan Jenis Kelamin.....	53
Tabel 4. 5 Daftar Anggota DPRD Kabupaten Paser Periode 2019-2024.....	54

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Bagan Kerangka Berpikir.....	40
Gambar 4.2. Bagan Struktur Organisasi .....	62
Gambar 5.2. Dengar Pendapat bersama Organisasi Pemerintah Daerah .....	67
Gambar 5.3. Sidak ke BRI .....	69
Gambar 5.4. Reses Anggota DPRD .....	74

## DAFTAR LAMPIRAN

Surat Izin Penelitian .....	95
Pedoman wawancara.....	97
Dokumentasi Wawancara.....	100