

SKRIPSI

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH ATAS KESEHATAN MASYARAKAT
AKIBAT KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM
PERSPEKTIF HUKUM LINGKUNGAN**



Diajukan Oleh :

NANDA PRATIWI

NIM. 2010211120049

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

BANJARMASIN, April 2024

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH ATAS KESEHATAN MASYARAKAT
AKIBAT KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM
PERSPEKTIF HUKUM LINGKUNGAN**

SKRIPSI

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat



Diajukan Oleh :

NANDA PRATIWI

NIM. 2010211120049

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
BANJARMASIN, April 2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH ATAS KESEHATAN
MASYARAKAT AKIBAT KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM
PERSPEKTIF
HUKUM LINGKUNGAN**

Diajukan oleh :
NANDA PRATIWI
NIM. 2010211120049

Skripsi ini telah dipertahankan di depan panitia penguji
pada hari jumat, tanggal 16 Mei 2024 dinyatakan memenuhi syarat untuk
diterima

Pembimbing



[Handwritten signature]
Prof.Dr.H.M. Hadin Muhjad,S.H.,M.Hum.
NIP. 19600418 198603 1 002

Diketahui
Banjarmasin, 16 Mei 2024
Ketua Program,



Muhammad Ananta Firdaus, S.H.,M.H.
NIP. 19830903 200912 1 002

LEMBAR PENGESAHAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH ATAS
KESEHATAN MASYARAKAT AKIBAT
KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM
PERSPEKTIF HUKUM LINGKUNGAN**

Diajukan oleh

**NANDA PRATIWI
NIM. 2010211120049**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 321/UND. 1.11/SP/2024
Tanggal : 13 JUN 2024

Disahkan
Dekan,



**Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP. 19750615 200312 1 001**

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan sidang panitia penguji
Pada 16 Mei 2024
Dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua Sidang : Prof. Mirza Satria Buana,S.H.,M.H., Ph.D.
Sekretaris : Lies Ariany,S.H.,M.H.
Pembimbing/Anggota : Prof. Dr.H. M. Hadin Muhjad,S.H.

Ditetapkan dengan keputusan
Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
Nomor : 567/UN8.1.11/SP/2024
Tanggal : 13 Mei 2024



PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nanda Pratiwi
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211120049
Tempat/Tanggal Lahir : Buntok, 19 Agustus 2002
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

TANGGUNG JAWAB ATAS KESEHATAN MASYARAKAT AKIBAT KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM PERSPEKTIF HUKUM LINGKUNGAN

merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelas kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 05 Mei 2024

Yar. taan



Nanda Pratiwi

NIM. 2010211120049

MOTTO

Tidak Semua Usaha Itu Dipermudah. Tapi Semua Yang Berusaha Pasti Berbuah
Permata tidak bisa berkilau tanpa gesekan.

Begitu juga manusia, tidak ada manusia yang luar biasa tanpa cobaan.

(1 Korintus 16:14)

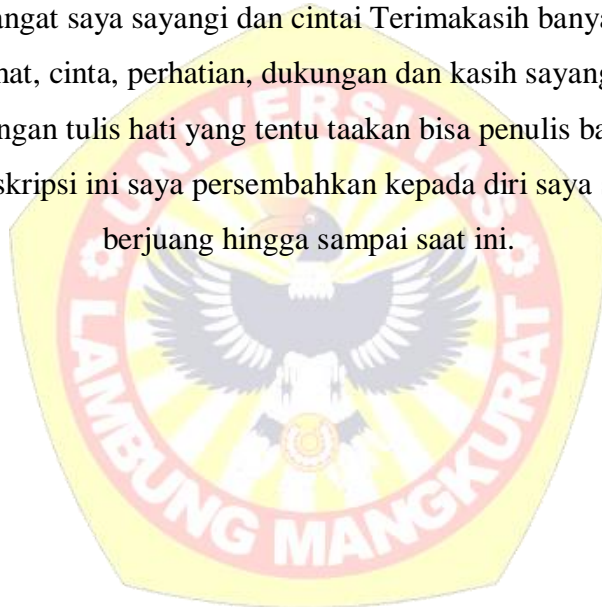
Lakukan Segalanya Dengan Cinta

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan :

Untuk Almarhum babah saya yang sudah di Surga dan Mamah hebat dan kuat
saya yang sangat saya sayangi dan cintai Terimakasih banyak atas segala
motivasi, nasehat, cinta, perhatian, dukungan dan kasih sayang serta doa yang
dengan tulis hati yang tentu taakan bisa penulis balas.

Tak luput pula, skripsi ini saya persembahkan kepada diri saya sendiri yang telah
berjuang hingga sampai saat ini.



RINGKASAN

Nanda Pratiwi. April 2024. **TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH ATAS KESEHATAN MASYARAKAT AKIBAT KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM PERSPEKTIF HUKUM LINGKUNGAN**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 56 Halaman. Pembimbing : Prof.Dr.H.M. Hadin Muhjad,S.H.,M.Hum.

Kebakaran Hutan dan Lahan di Kalimantan Selatan pada tahun 2023 terjadi secara masif dan telah menghancurkan lebih dari 24.000 hektar, yang merupakan yang terburuk dalam tiga tahun terakhir. Kabut asap akibat Kebakaran Hutan dan Lahan semakin tebal menyelimuti Kota Banjarmasin dan wilayah lain di Kalimantan Selatan, yang menyebabkan jarak pandang terbatas dan bau yang menyengat.

Tujuan dalam penelitian ini adalah 1) untuk tanggung jawab pemerintah terhadap kesehatan masyarakat akibat dari kebakaran hutan dan lahan, dan; 2) Untuk mengetahui tanggung jawab pemerintah atas terjadinya kebakaran hutan dan lahan terhadap kesehatan masyarakat.

Metode penelitian ini adalah jenis penelitian hukum Normatif. Penelitian ini merupakan jenis penelitian yang bersifat deskriptif yaitu menggambarkan jawaban atas permasalahan melalui hasil dari penelitian penulis. Tipe penelitian yang digunakan pada penelitian kali ini adalah Kekaburan norma (*vague norme*) dengan pendekatan pendekatan perundang-undangan (*Statute Approach*).

Hasil dalam penelitian ini adalah sebagai berikut : 1)Tanggung jawab pemerintah akibat pengaruh asap kebakaran lahan dan hutan yaitu menghormati hak atas kesehatan, melindungi hak atas kesehatan serta memenuhi hak atas kesehatan. Konsepsi tanggungjawab negara dalam pemenuhan hak atas kesehatan merupakan hak hukum positif karena itu pemerintah wajib sebagai personifikasi negara untuk memenuhi hak kesehatan warga negara. Pengabaian hak atas kesehatan masyarakat berupa pengingkaran terhadap perlindungan dan penyediaan pelayanan kesehatan masyarakat yang layak merupakan pelanggaran terhadap konstitusi, dan; 2) Tanggung jawab pemerintah dalam Undang-Undang No. 24

Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana menjelaskan tentang tanggung jawab pemerintah terhadap kebakaran hutan dan lahan. Ini meliputi pencegahan, penanganan darurat, koordinasi, pemulihan, evaluasi, dan pembelajaran. Selain itu, Undang-Undang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup No. 32 Tahun 2009 menegaskan tanggung jawab pemerintah melalui pencegahan, penanggulangan, pengelolaan, pemantauan, penyelidikan, penegakan hukum, dan pemberian sanksi terhadap kebakaran hutan dan lahan yang berdampak negatif pada kesehatan masyarakat.



Nanda Pratiwi. April 2024. **TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH ATAS KESEHATAN MASYARAKAT AKIBAT KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM PERSPEKTIF HUKUM LINGKUNGAN**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 56 Halaman. Pembimbing : Prof.Dr.H.M. Hadin Muhjad,S.H.,M.Hum.

ABSTRAK

Tujuan dalam penelitian ini adalah 1) untuk tanggung jawab pemerintah terhadap kesehatan masyarakat akibat dari kebakaran hutan dan lahan, dan; 2) Untuk mengetahui tanggung jawab pemerintah atas terjadinya kebakaran hutan dan lahan terhadap kesehatan masyarakat. Metode penelitian ini adalah jenis penelitian hukum Normatif. Penelitian ini merupakan jenis penelitian yang bersifat deskriptif yaitu menggambarkan jawaban atas permasalahan melalui hasil dari penelitian penulis. Tipe penelitian yang digunakan pada penelitian kali ini adalah Kekaburan norma (*vague norme*) dengan pendekatan pendekatan perundang-undangan (*Statute Approach*). Hasil dalam penelitian ini adalah sebagai berikut : 1)Tanggung jawab pemerintah akibat pengaruh asap kebakaran lahan dan hutan yaitu menghormati hak atas kesehatan, melindungi hak atas kesehatan serta memenuhi hak atas kesehatan. Pengabaian hak atas kesehatan masyarakat berupa pengingkaran terhadap perlindungan dan penyediaan pelayanan kesehatan masyarakat yang layak merupakan pelanggaran terhadap konstitusi, dan; 2) Tanggung jawab pemerintah dalam Undang-Undang No. 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana menjelaskan tentang tanggung jawab pemerintah terhadap kebakaran hutan dan lahan yang meliputi pencegahan, penanganan darurat, koordinasi, pemulihan, evaluasi, dan pembelajaran. Undang-Undang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup No. 32 Tahun 2009 menegaskan tanggung jawab pemerintah melalui pencegahan, penanggulangan, pengelolaan, pemantauan, penyelidikan, penegakan hukum, dan pemberian sanksi terhadap kebakaran hutan dan lahan yang berdampak negatif pada kesehatan masyarakat.

Kata kunci (*keyword*) : tanggung jawab pemerintah, kebakaran hutan dan lahan, dan kesehatan

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan taufik, inayah dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga atas kehendak-Nya pula lah, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH ATAS KESEHATAN MASYARAKAT AKIBAT KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DALAM PERSPEKTIF HUKUM LINGKUNGAN** yang disusun dalam rangka pemenuhan syarat untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) sehingga memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Bersamaan dengan ini, penulis dengan penuh rasa hormat menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Cinta pertama dan panutan saya, Babah tercinta Bijano (alm), banyak hal yang meyakinkan saya lalui tanpa sosok babah, babak belur dihajar kenyataan yang terkadang tidak sejalan. Rasa iri dan rindu yang sering kali membuat saya terjatuh tertampar realita. Tapi itu semua tidak mengurangi rasa bangga dan terima kasih atas kehidupan yang babah berikan. Maka tulisan ini penulis persembahkan untuk malaikat pelindung surga;
2. Pintu surgaku, Mamah tercinta Theresia, Puji Tuhan kini penulis sudah berada ditahap ini, menyelesaikan karya tulis sederhana ini. Terimakasih selalu mendoakan dan menyayangi dan memberikan dukungan kepada saya tanpa henti hingga bisa kuliah sampai jenjang S-1, Terima kasih juga sudah menjadi ibu yang hebat melahirkan, merawat dan membesarkan saya dan ade sampai saat ini, Terima kasih telah kuat memegang dua peran sekaligus dalam rumah tangga dan terimakasih telah berjuang selama ini, selalu di berikan kesehatan dan orang baik di sekitar mamah dan diperlancar selalu rejekinya;
3. Bapak Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat dan Bapak Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Alumni Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
4. Bapak Muhammad Ananta firdaus, S.H., M.H. selaku ketua program sarjana

program studi hukum fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;

5. Bapak/Ibu selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
6. Bapak Muhammad Ananta firdaus, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang dalam kesibukannya masih meluangkan waktu untuk memberikan arahan, bimbingan, dan dukungan selama penulis menjalani pendidikan di Fakultas Hukum;
7. Bapak Prof.Dr.H.M. Hadin Muhjad,S.H.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, bimbingan, dan dukungan kepada penulis selama penulis mengerjakan skripsi ini;
8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Univesitas Lambung Mangkurat memberikan waktu, tenaga, dan ilmunya selama penulis belajar di Fakultas Hukum Univesitas Lambung Mangkurat;
9. Seluruh Staf dan karyawan Fakultas Hukum Univesitas Lambung Mangkurat yang telah berkenan memberikan pelayanan kepada Penulis;
10. Saudara saya, Dedi Mariono, Terima kasih sudah ikut serta dalam proses menempuh pendidikan selama ini, terima kasih atas doa dan cinta diberikan kepada penulis.
11. Kekasih saya Setia Agustianus, terima kasih atas dukungan semangat,serta telah menjadi tempat berkeluh kesah, selalu ada dalam suka dan duka selama proses selama ini. Terima kasih telah menjadi rumah yang tidak hanya berupa tanah dan bangunan. Terima kasih atas waktu, doa dan seluruh hal baik yang diberikan selama ini.
12. Keluarga besar saya, terima kasih atas dukungan dan doa serta hal baik yang telah diberikan selama ini;
13. Nurhaliza, Halidah, Sana, Tiva, Tania, Aisyah, Gres, Dini, danValen Terima kasih telah menjadi teman dan rekan di bangku kuliah beberapa tahun ini, terima kasih bantuan dan semangatnya ini tidak mejadi akhir dari pertemanan kita, semoga persahabatan ini akan terus berlanjut.
14. Terimakasih banyak kepada seluruh Mahasiswa Fakultas Hukum Univesitas Lambung Mangkurat angkatan 2020, terkhususnya pada Program Khusus

Tata Negara, dan;

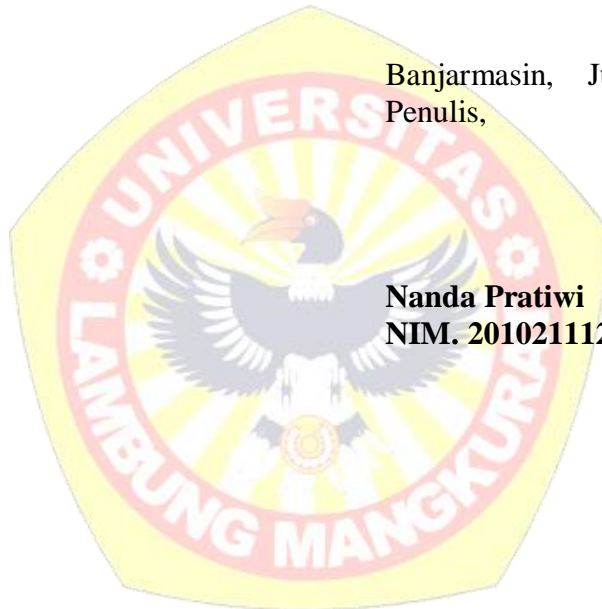
15. Terimakasih banyak kepada seluruh rekan-rekan diluar kampus yang telah memberikan dukungan dan semangat.

Atas dukungannya penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga. dengan penuh kerendahan hati penulis memohon maaf atas segala kekurangan yang terdapat dalam skripsi ini mengingat penulisan skripsi ini juga tak luput dari adanya keterbatasan pengetahuan dan kemampuan penulis serta waktu sehingga skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini dan penulis juga berharap agar substansi yang termuat dalam skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak.

Banjarmasin, Juni 2024

Penulis,

Nanda Pratiwi
NIM. 2010211120049



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PENETAPAN PANITIA PENGUJI	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
RINGKASAN	vii
ABSTRAK	ix
UCAPAN TERIMA KASIH	x
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Keaslian Penelitian.....	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	7
E. Metode Penelitian.....	7
F. Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum tentang Kebakaran Hutan dan Lahan.....	12
B. Pengertian Tanggung Jawab terhadap Hukum Lingkungan.....	13
C. Tinjauan Umum tentang Kesehatan Masyarakat.....	23
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Tanggung Jawab Pemerintah Terhadap Kesehatan Masyarakat Akibat Dari Kebakaran Hutan Dan Lahan	35
B. Tanggung Jawab Pemerintah Atas Terjadinya Kebakaran Hutan Dan Lahan Terhadap Kesehatan Masyarakat	44
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	54
B. Saran.....	55
DAFTAR PUSTAKA	57

