

SKRIPSI

PARTISIPASI MASYARAKAT SEBAGAI WUJUD
DEMOKRASI DESA DALAM PENGUATAN KEBIJAKAN
PUBLIK



Diajukan oleh
MUHAMMAD ALIF BUKHORI
NIM. 2010211310071

PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Maret, 2024

**PARTISIPASI MASYARAKAT SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DESA
DALAM PENGUATAN KEBIJAKAN PUBLIK**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Lambung Mangkurat



Diajukan Oleh

MUHAMMAD ALIF BUKHORI

NIM. 2010211310071

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN

TEKNOLOGI

Banjarmasin, Maret, 2024

LEMBAR PERSETUJUAN

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBUATAN KEBIJAKAN
PUBLIK TERHADAP PENGUATAN DEMOKRASI DESA

Diajukan oleh

MUHAMMAD ALIF BUKHORI
NIM. 2010211310071


Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji
Pada tanggal 2 Mei 2024

Pembimbing



Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H. M.Hum.
NIP. 19600418 198603 1 002

Diketahui
Banjarmasin, 25 Maret 2024
Ketua Program.



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
NIP. 19830903 200912 1 002

LEMBAR PERSETUJUAN

**PARTISIPASI MASYARAKAT SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI
DESA DALAM PENGUATAN KEBIJAKAN PUBLIK**

Diajukan oleh :

MUHAMMAD ALIF BUKHORI

NIM. 2010211310071

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
pada hari Kamis, 2 Mei 2024 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing Utama,



Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad S.H. M.Hum.

NIP. 196004181986031002

Diketahui,

Banjarmasin, 7 Mei 2024

Ketua Program,



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H

NIP. 198309032009121002

LEMBAR PENGESAHAN

**PARTISIPASI MASYARAKAT SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI
DESA DALAM PENGUATAN KEBIJAKAN PUBLIK**

Diajukan oleh

MUHAMMAD ALIF BUKHORI

NIM. 2010211310071

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan

Sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 305 / UIR 1.11 / 2024

Tanggal : 10 JUN 2024

Disahkan

Dekan,


Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP.197506152003121001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di depan sidang panitia penguji

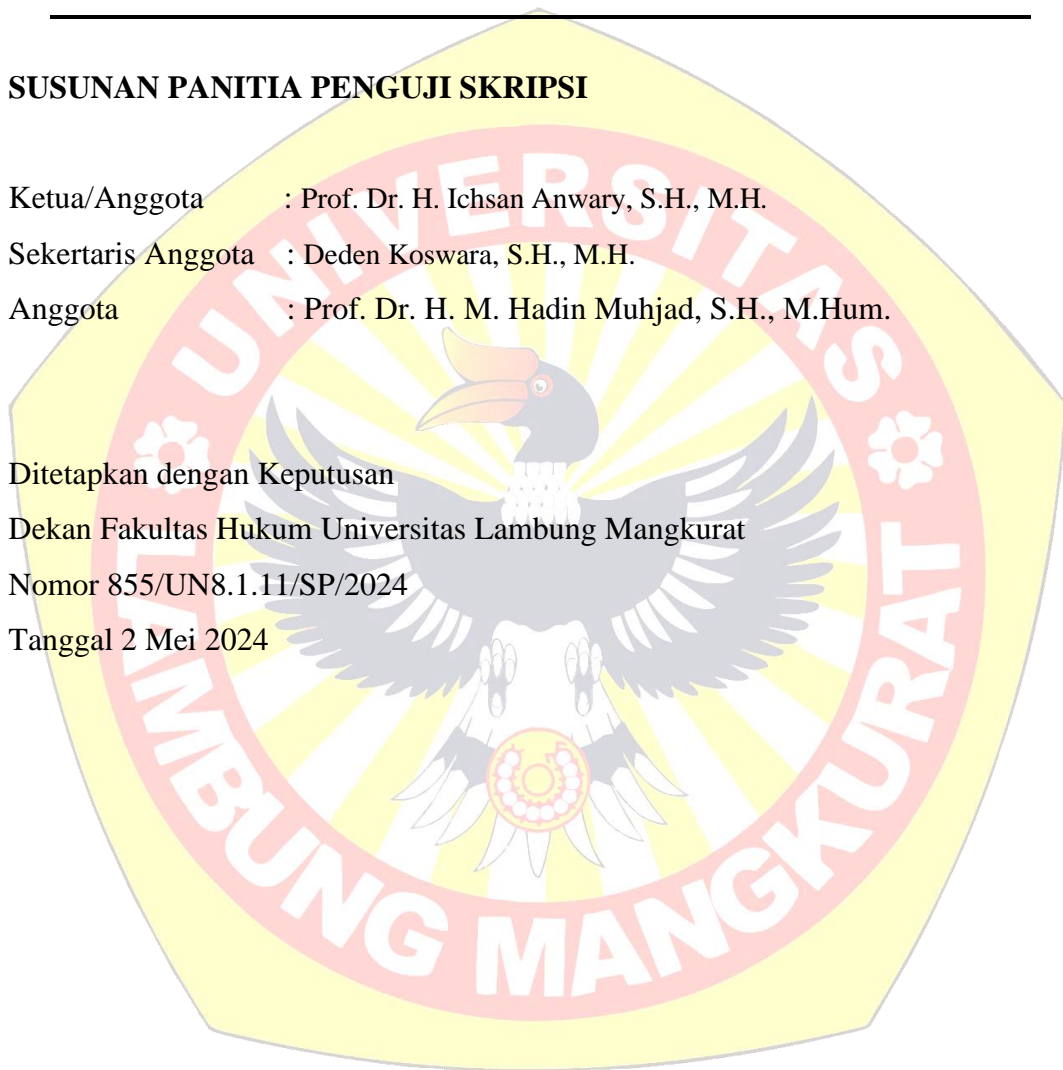
Pada hari Kamis tanggal 2 Mei 2024

Dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua/Anggota : Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.
Sekertaris Anggota : Deden Koswara, S.H., M.H.
Anggota : Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.

Ditetapkan dengan Keputusan
Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
Nomor 855/UN8.1.11/SP/2024
Tanggal 2 Mei 2024



PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Alif Bukhori
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211310071
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin/ 28 Februari 2002
Program Kekhususan : PK Tata Negara
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa proposal skripsi saya yang berjudul :

PARTISIPASI MASYARAKAT SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DESA DALAM PENGUATAN KEBIJAKAN PUBLIK

merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat di buktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar keserjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 10 Juni 2024

Yang membuat pernyataan,



Muhammad Alif Bukhori

NIM. 2010211310071

MOTO

Kejar Cuan dengan Hati, Tabung uang sebanyak banyaknya, Raih Kesuksesan dengan mantap!

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan Penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridhoNya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi

Abah dan Mama tekasih,

Sebagai tanda bakti, hormat dan sembah sujud ananda yang tiada terhingga, kupersembahkan kepada Abahku YUSPIANSYAH yang telah banyak membantu dan memberikan doa agar anaknya kelak menjadi orang yang sukses dan berbakti kepada orang tua. Sebagai tanda terima kasih pula, Mamaku ZURAIDA yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik sejak bayi hingga dewasa menjadi anak yang dapat berguna bagi agama, nusa, dan bangsa.

Saudaraku dan Saudariku tercinta dan tersayang,

Diucapkan terima kasih kepada kakak tercinta **Zaky Yasin** dan Adik tercinta **Nur Yasmira Putri**, atas dorongan, motivasi, dan semangatnya selama ini untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Doa kalian amat dibutuhkan, semoga kalian menjadi anak yang beriman dan bertakwa padaNya.

Dosen Pembimbing Skripsi,

Terima kasih banyak kepada bapak **Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.** atas bimbingan dan nasihatnya selama ini hingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan keinginan dan harapan yang dapat membanggakan orang-orang sekitar.

**PARTISIPASI MASYARAKAT SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DESA
DALAM PENGUATAN KEBIJAKAN PUBLIK**

MUHAMMAD ALIF BUKHORI

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk Untuk mengetahui Partisipasi Masyarakat Sebagai Wujud Demokrasi Desa dalam penguatan Kebijakan Publik. Oleh karena itu, pemahaman yang baik tentang Partisipasi masyarakat dalam pembuatan kebijakan publik merupakan salah satu elemen kunci dalam mengukuhkan demokrasi desa. Serta bagaimana Bentuk partisipasi Masyarakat Desa dalam pembuatan kebijakan publik dan bagaimana Penyaluran partisipasi masyarakat dalam pembuatan kebijakan publik terhadap penguatan demokrasi. Penelitian ini merupakan penelitian normatif menggunakan pendekatan perundang-undangan yang merupakan penelitian yang bertujuan untuk memperoleh bahan hukum melalui studi kepustakaan dengan cara menganalisis bahan-bahan hukum yang berhubungan dengan masalah yang dibahas.

Hasil dari penelitian skripsi ini antara lain:

Pertama, Partispasi masyarakat merupakan suatu proses yang dapat mendukung masyarakat untuk mulai “sadar” akan situasi dan masalah yang dihadapinya serta berupaya mencari jalan keluar yang dapat dipakai untuk mengatasi masalah mereka (memiliki kesadaran kritis).

Sehingga Partisipasi mengenai hak politik, termasuk didalam pengambilam kebijakan publik, dilakukan secara sistemik, sebagai instrumen yang mendorong tata pemerintahan yang baik, serta dapat meningkatkan kepercayaan masyarakat terhadap penyelenggaraan pemerintahan. Dan Pelayanan publik sebagai bagian krusial pada pencapaian tujuan pemerintahan yang baik.

Kedua, Keikutsertaan secara aktif tersebut merupakan energi yang mendorong bergeraknya roda pembangunan atau kegiatan masyarakat dalam rangka mencapai tujuan atau untuk memecahkan suatu masalah. Hal ini membantu masyarakat dalam proses pembuatan keputusan bersama, perencanaan, dan pelaksanaan program serta pembangunan masyarakat, yang dilaksanakan di dalam maupun di luar lingkungan masyarakat atas dasar rasa kesadaran dan tanggung jawab. Secara konseptual, partisipasi masyarakat merupakan alat dan tujuan pembangunan masyarakat, sehingga ia berfungsi sebagai penggerak, pengarah proses perubahan sosial dan sebagai Penyaluran partisipasi masyarakat dalam pembuatan kebijakan publik terhadap penguatan demokrasi.

Kata Kunci (*keyword*): Partisipasi Masyarakat, Kebijakan Publik, Demokrasi desa

RINGKASAN

PARTISIPASI MASYARAKAT SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DESA DALAM PENGUATAN KEBIJAKAN PUBLIK

(MUHAMMAD ALIF BUKHORI: 2024, 44 hlm)

Tujuan dari penelitian skripsi ini adalah untuk mengetahui Partisipasi Masyarakat Sebagai Wujud Demokrasi Desa dalam penguatan Kebijakan Publik. Partisipasi masyarakat dalam pembuatan kebijakan publik terhadap penguatan demokrasi desa yaitu dengan Pembangunan suatu proses untuk mewujudkan cita-cita bernegara yaitu menuju masyarakat yang makmur, sejahtera secara adil dan merata bagi seluruh rakyat Indonesia. Keberhasilan dalam pencapaian sasaran pelaksanaan program pembangunan bukan semata-mata didasarkan pada kemampuan aparat pemerintah, tetapi juga berkaitan dengan upaya mewujudkan kemampuan dan keamanan masyarakat untuk berpartisipasi dalam pelaksanaan program pembangunan. Di Indonesia, landasan hukum pelaksanaan partisipasi masyarakat adalah UUD 1945 yang menyebutkan bahwa partisipasi adalah hak dasar warga negara, dan partisipasi politik sebagai prinsip dasar demokrasi. Untuk membangun paradigma kebijakan publik yang berorientasi pada aspirasi dan kebutuhan masyarakat, perlu dikembangkan paradigma alternatif yang tidak lagi menempatkan kebijakan publik dalam ranah supra- struktur atau penguasa, tapi sebagai proses interaksi yang seimbang antara suprastruktur dan infrastruktur politik. Proses interaksi yang seimbang ini mensyaratkan adanya ruang-ruang publik yang terbuka bagi partisipasi masyarakat dalam pembuatan kebijakan. Peraturan Daerah (Perda) tentang Partisipasi Masyarakat: Beberapa daerah di Indonesia telah mengeluarkan peraturan daerah yang lebih khusus mengenai partisipasi masyarakat dalam pembuatan kebijakan publik dan penguatan demokrasi di tingkat desa. Perda ini dapat bervariasi dari satu daerah ke daerah lainnya.

Penghasilan tetap bagi kepala Desa, sekretaris Desa, dan perangkat Desa lainnya telah diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 2014 tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa sebagaimana

telah diubah dengan Peraturan Pemerintah Nomor 47 Tahun 2015 tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 2014 tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. Untuk meningkatkan kinerja dan kualitas pelayanan penyelenggaraan Pemerintahan Desa, perlu memperhatikan kesejahteraan kepala Desa, sekretaris Desa, dan perangkat Desa lainnya, agar penghasilan tetap yang diterimanya selaras dengan tugas dan tanggung jawabnya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa:

1. Partisipasi masyarakat desa dalam pembuatan kebijakan publik di tingkat desa memperkuat demokrasi desa karena memberikan ruang bagi masyarakat untuk menyampaikan kepentingan dan aspirasinya. Bentuk partisipasi yang dapat dilakukan misalnya menghadiri musyawarah perencanaan desa, menyampaikan usulan tertulis kepada pemerintah desa, menjadi anggota BPD yang menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat, dan terlibat dalam pengawasan dan evaluasi pelaksanaan kebijakan. Agar efektif, partisipasi harus bersifat inklusif dan melibatkan berbagai unsur masyarakat seperti perempuan, kelompok marginal, pemuda, dan tokoh adat. Keterwakilan ini penting bagi kesetaraan dalam demokrasi desa.
2. Partisipasi masyarakat dalam pembuatan kebijakan publik merupakan salah satu pilar demokrasi. Partisipasi ini memberikan kesempatan kepada masyarakat untuk menyalurkan aspirasi, ide, dan kepentingan mereka sehingga kebijakan yang dibuat lebih responsif terhadap kebutuhan masyarakat. Partisipasi masyarakat dapat meningkatkan kualitas kebijakan publik karena pemerintah memperoleh masukan langsung dari masyarakat yang terkena dampak kebijakan. Kebijakan yang berkualitas penting untuk

mendukung demokrasi yang efektif. Penyaluran partisipasi masyarakat secara terbuka dan objektif dapat mengurangi potensi konflik kepentingan dalam pembuatan kebijakan.



UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahim,

Alhamdulillah rabbil alamin, puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan hidayahnya dengan memberikan kesehatan, ketabahan, kekuatan, akhirnya menghantarkan penulis kepada terselesaikannya penyusunan skripsi ini yang berjudul "PARTISIPASI MASYARAKAT SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DESA DALAM PENGUATAN KEBIJAKAN PUBLIK" dalam rangka sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Juga tidak lupa shalawat serta salam selalu kita curahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada diri penulis sendiri yang telah mampu menyelesaikan skripsi ini dengan melampaui segala bentuk rintangan dan tantangan juga banyaknya kesulitan, membawa diri penulis selalu berfikir dan bertindak positif dalam segala keadaan.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis menyadari banyaknya kekurangan dalam skripsi ini, penulis berharap banyaknya kritikan, masukan dan saran dari skripsi ini. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu. Perkenankan penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Achmad Faisal, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H. selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada peneliti sejak awal studi sampai ini;

3. Bapak Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang juga telah bersedia meluangkan waktu, dan tenaga untuk memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini;
4. Seluruh Dosen Pengajar di Lingkungan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang telah mendidik, dan memberikan ilmunya yang sangat berguna kepada penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat serta seluruh staf tata usaha dan perpustakaan yang telah banyak membantu penulis;
5. Seluruh Staff, Bagian Akademik, Kemahasiswaan, Umum dan Staf Perpustakaan di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
6. Kedua Orang Tua yang saya cintai, yang telah mendidik saya hingga dewasa, yang selalu mendukung, mensupport serta mendoakan saya, serta dukungan finansial sehingga bisa membuat penulis berada dititik ini. Terimakasih telah melahirkan saya didunia ini ;
7. Nor Liana, karena telah memberikan semangat kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan penulisan ini dengan tepat waktu.
8. MACAN GATOT sebagai tempat berbagi ilmu perkuliahan serta tempat penulis untuk bercerita.

Penulis hanya bisa mengucapkan terimakasih yang sedalam –dalamnya atas

dukungan, bantuan, motivasi seta doanya. Semoga Allah SWT memberikan balasan atas segala kebaikan serta jasa – jasa yang telah diberikan kepada penulis selama masa perkuliahan hingga penulisan skrpsi ini dan semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi kita semua.



Banjarmasin, Maret 2024
Penulis,

MUHAMMAD ALIF BUKHORI
NIM. 2010211310071

DAFTAR ISI

PARTISIPASI MASYARAKAT SEBAGAI WUJUD DEMOKRASI DESA DALAM PENGUATAN KEBIJAKAN PUBLIK.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
PENETAPAN PANITIA PENGUJI	v
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	vi
MOTO.....	vii
ABSTRAK.....	viii
RINGKASAN	ix
UCAPAN TERIMA KASIH.....	xii
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Keaslian Penelitian	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian	10
F. Sistematika Penulisan	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
A. Tinjauan Umum Partisipasi Masyarakat.....	14
B. Tinjauan Umum Bentuk - Bentuk Partisipasi Masyarakat.....	16
C. Pengertian kebijakan Publik	19
D. Pengertian Demokarasi Desa.....	22
BAB III PEMBAHASAN.....	26
A. Bentuk partisipasi Masyarakat desa dalam pembuatan kebijakan publik ...	26
B. Penyaluran partisipasi masyarakat dalam pembuatan kebijakan publik terhadap penguatan demokrasi.....	35
BAB IV PENUTUP	43
A. Kesimpulan	43