

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
BANJARMASIN NOMOR 21 TAHUN 2011 TENTANG
PENGELOLAAN PERSAMPAHAN ATAU KEBERSIHAN DAN
PERTAMANAN
(STUDI KASUS DI TPS BELITUNG DARAT KOTA
BANJARMASIN)

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik

Oleh :

Fahrul Fanani

1910411210057



PROGAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

2023

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NOMOR 21 TAHUN 2011 TENTANG PENGELOLAAN PERSAMPAHAN
ATAU KEBERSIHAN DAN PERTAMANAN (STUDI KASUS DI TPS
BELITUNG DARAT KOTA BANJARMASIN)

A. Nama Mahasiswa : Fahrul Fanani

Nim : 1910411210057

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 19 Juni 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si)

NIP. 197706012002121001

(.....)

b. Sekretaris

(Dr. H. Muslih Amberi, M.Si)

NIP. 195809041986031013

(.....)

c. Anggota

(Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si)

NIP. 197507062005011001

(.....)

Mengetahui
Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 19 Juni 2023
Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

Avela Dewa S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NOMOR 21 TAHUN 2011 TENTANG PENGELOLAAN PERSAMPAHAN
ATAU KEBERSIHAN DAN PERTAMANAN (STUDI KASUS DI TPS
BELITUNG DARAT KOTA BANJARMASIN)

A. Nama Mahasiswa : Fahrul Fanani

Nim : 1910411210057

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 19 Juni 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si)

NIP. 197706012002121001

(.....)

b. Sekretaris

(Dr. H. Muslih Amberi, M.Si)

NIP. 195809041986031013

(.....)

c. Anggota

(Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si)

NIP. 197507062005011001

(.....)

Mengetahui
Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 19 Juni 2023
Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

Avela Dewa, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NOMOR 21 TAHUN 2011 TENTANG PENGELOLAAN PERSAMPAHAN
ATAU KEBERSIHAN DAN PERTAMANAN (STUDI KASUS DI TPS
BELITUNG DARAT KOTA BANJARMASIN)

A. Nama Mahasiswa : Fahrul Fanani

Nim : 1910411210057

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 19 Juni 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si)

NIP. 197706012002121001

(.....)

b. Sekretaris

(Dr. H. Muslih Amberi, M.Si)

NIP. 195809041986031013

(.....)

c. Anggota

(Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si)

NIP. 197507062005011001

(.....)

Mengetahui
Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 19 Juni 2023
Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

Avela Dewa S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002

ABSTRAK

Fahrul Fanani, 1910411210057. Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Atau Kebersihan Dan Pertamanan Study Kasus Di Tps Belitung Darat Kota Banjarmasin. Di bawah bimbingan Bapak M. Nur Iman Ridwan

Sampah adalah sesuatu yang tidak digunakan, tidak dipakai, tidak disenangi atau sesuatu yang dibuang yang berasal dari kegiatan manusia dan tidak terjadi dengan sendirinya. Mengingat betapa bahayanya sampah yang tidak dikelola dengan baik bagi lingkungan maka pemerintah Indonesia salah satunya Kota Banjarmasin mengeluarkan kebijakan untuk mengelola dan mengontrol sampah di Kota Banjarmasin yaitu Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Atau Kebersihan Dan Pertamanan.

Terdapat dua masalah yang akan dikaji dalam penelitian ini, yaitu : 1. Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 08 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Atau Kebersihan Dan Pertamanan (Study Kasus Di Tps Belitung Darat Kota Banjarmasin) ? 2. Apa faktor Penghambat pengelolaan persampahan di TPS Belitung Darat Kota Banjarmasin?

Untuk menghasilkan jawaban dari permasalahan tersebut, penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Dalam penelitian ini menggunakan beberapa teknik pengumpulan data seperti observasi, wawancara dan dokumentasi. Peneliti akan terjun langsung kelapangan dan melakukan penelitian dengan cara pengamatan dan wawancara mendalam dengan beberapa informan yang terkait dengan penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 08 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Atau Kebersihan Dan Pertamanan belum bisa dikatakan berjalan dengan belum optimal karena masih dalam tahap pembinaan. Pemerintah pun melalui Dinas Lingkungan Hidup kota Banjarmasin masih terus berupaya dalam mengoptimalkan penyelenggaraan peraturan tersebut. Sementara pemerintah berharap kepada seluruh masyarakat untuk meningkatkan kebiasaan dalam membuang sampah sesuai dengan peraturan yang telah ditetapkan sehingga proses pengelolaan sampah di Kota Banjarmasin dapat dikelola dengan baik dari proses pengumpulan sampah dari masyarakat ke prose pengumpulan sampah di TPS hingga sampai ke proses penampungan akhir di TPA Basirih Kota Banjarmasin.

Kata Kunci : Implementasi, peraturan pengelolaan sampah, Kota Banjarmasin

ABSTRACT

Fahrul Fanani, 1910411210057. Implementation of Banjarmasin City Regional Regulation Number 21 of 2011 concerning Waste Management or Cleanliness and Landscaping Case Study at the Belitung Landfill Tps in the City of Banjarmasin. Under the guidance of Mr. M. Nur Iman Ridwan

Waste is something that is not used, not used, not liked or something that is thrown away that comes from human activities and does not happen by itself. Given how dangerous waste that is not managed properly for the environment, the Indonesian government, one of which is the City of Banjarmasin, issued a policy to manage and control waste in the City of Banjarmasin, namely Regional Regulation of the City of Banjarmasin Number 21 of 2011 concerning Waste Management or Cleanliness and Landscaping.

There are two problems that will be studied in this research, namely: 1. How is the Implementation of Regional Regulation of the City of Banjarmasin Number 08 of 2011 Concerning Waste Management or Cleanliness and Landscaping (Case Study at Tps Belitung Darat, City of Banjarmasin)? 2. What are the inhibiting factors for waste management at the Belitung Darat TPS, Banjarmasin City?

To produce answers to these problems, this research uses qualitative research methods. In this study using several data collection techniques such as observation, interviews and documentation. Researchers will go directly into the field and conduct research by means of observation and in-depth interviews with several informants related to the research.

The results of the study show that the implementation of Banjarmasin City Regional Regulation No. 08 of 2011 concerning Waste Management or Cleanliness and Landscaping cannot be said to be running optimally because it is still in the development stage. The government, through the Banjarmasin City Environment Agency, is still trying to optimize the implementation of these regulations. Meanwhile, the government hopes that all people will improve their habit of disposing of garbage in accordance with predetermined regulations so that the waste management process in Banjarmasin City can be managed properly from the process of collecting waste from the community to the waste collection process at TPS to the final collection process at TPA Basirih Banjarmasin City.

Keywords: Implementation, waste management regulations, Banjarmasin City

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kami persembahkan kehadiran Tuhan Yang Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya semata sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi penelitian program S.1 Administrasi Publik yang diajukan sebagai salah satu syarat kelulusan dengan judul skripsi “ Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Atau Kebersihan Dan Pertamanan (Study Kasus Di Tps Belitung Darat Kota Banjarmasin) “.

Penyusunannya dapat terlaksana dengan baik berkat dukungan dari banyak pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.,Sc. selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Bapak Dr. Mahyuni, S.Sos.,M.AP. selaku Wakil Dekan II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
5. Bapak Dr. Nasrudin, S.Pd.,M.Sc. selaku Wakil Dekan III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
6. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

7. Bapak M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi ini.
9. Bapak Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si. selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi ini.
10. Ibu Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP. selaku Dosen Penasehat Akademik.
11. Seluruh Dosen Pengajar dan Pegawai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
12. Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin khususnya Bidang Persampahan dan tim petugas kebersihan yang telah memberikan banyak informasi, kerjasama yang baik, dan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini.
13. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan oleh penulis satu persatu dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis mengucapkan penghargaan dan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada mereka yang telah memberikan andilnya sampai skripsi ini dapat diselesaikan. Penulis hanya dapat memberikan doa semoga kebaikan tersebut

dibalas oleh Allah Swt dengan pahala yang berlipat ganda. Susunan penelitian skripsi ini sudah dibuat dengan sebaik-baiknya, namun tentu masih banyak kekurangannya. Oleh karena itu, penulis berharap kepada pembaca untuk memberikan masukan dan saran yang bersifat membangun. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, Juni 2023

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Fahrul Fanani', with a large, stylized flourish at the end.

Fahrul Fanani

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1. Penelitian Terdahulu.....	8
2.2. Tinjauan Teoritis.....	12
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	12
2.2.2. Tahap – Tahap Kebijakan Publik.....	14
2.2.3. Ciri – Ciri Kebijakan Publik.....	17
2.2.4. Jenis – Jenis Kebijakan Publik.....	18
2.2.5. Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	20
2.2.6. Model – Model Implementasi Kebijakan.....	21
2.2.7. Faktor – Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Publik.....	29
2.2.8. Kewajiban Pemerintah Kota Banjarmasin.....	30
2.2.9. Proses Pengelolaan Sampah.....	32
2.2.10. Peraturan Daerah Kota Banjarmasin nomor 21 tahun 2011 tentang pengelolaan persampahan/kebersihan dan pertamanan.....	33
2.3. Kerangka Pemikiran.....	35
BAB III METODE PENELITIAN.....	37

3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2. Tipe Penelitian.....	38
3.3. Lokasi Penelitian.....	38
3.3. Sumber Data.....	39
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5. Teknik Analisis Data.....	42
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	45
4.1. Gambaran Umum Kota Banjarmasin.....	45
4.1.1. letak Geografis.....	46
4.1.2. Sejarah Kota Banjarmasin.....	47
4.1.3. Demografi Kota Banjarmasin.....	47
4.2. Profile Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin.....	48
4.2.1. Visi dan Misi DLH Kota Banjarmasin.....	48
4.2.2. Tujuan dan Sasaran Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin...	49
4.2.3. Tugas dan Fungsi Pokok DLH Kota Banjarmasin.....	49
4.2.4. Tugas dan Fungsi Jabatan Dinas Lingkungan Hidup.....	51
4.3 Profil TPS Belitung Darat.....	57
4.3.1 Sejarah	57
4.3.2 Sumberdaya di TPS Belitung Darat.....	57
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	58
5.1 Hasil Penelitian.....	58
5.1.1 Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Atau Kebersihan Dan Pertamanan Studi Kasus Di Tps Belitung Darat Kota Banjarmasin.....	60
5.1.2 Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 Tentang pengelolaan persampahan/kebersihan dan pertamanan.....	76
5.2 Pembahasan.....	79
5.2.1 Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 Tentang pengelolaan persampahan/kebersihan dan pertamanan...	79

5.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 Tentang pengelolaan persampahan/kebersihan dan pertamanan.....	98
BAB VI PENUTUP.....	103
6.1 Kesimpulan.....	103
6.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA.....	106
LAMPIRAN.....	108

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Perkiraan Timbulan Sampah Tahunan di Kota Banjarmasin	3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 2.2 Tahap-Tahap dalam Proses Pembuatan Kebijakan.....	16
Tabel 3.1 Informan Penelitian	39
Tabel 4.1 Penduduk, Laju Pertumbuhan Penduduk dan Kepadatan Penduduk Di Kota Banjarmasin Menurut Kecamatan, 2021	48
Tabel 4.2 Daftar TPS Kota Banjarmasin	55
Tabel 4.3 Daftar TPS di Kecamatan Banjarmasin Barat.....	56
Tabel 4.4 Sumberdaya di TPS Belitung Darat	57
Tabel 5.1 Matrik Hasil Penelitian	94
Tabel 5.2 Matrik Matrik Faktor Penghambat Impementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 Tentang pengelolaan persampahan/kebersihan dan pertamanan	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Model Miles dan Huberman dalam Sugiyono (2006).....	44
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin	55
Gambar 5.1 Banner Sanksi Pada Pasal 38 Khususnya Pelanggar Pada Pasal 34 Mengenai Larangan	63
Gambar 5.2 Proses Pengawasan Yang Dilakukan Oleh Kelurahan Belitung Utara.....	67
Gambar 5.3 Sidang Tipiring Pelanggar Perda 21 Tahun 2011 di TPS Belitung Darat Kota Banjarmasin.....	73
Gambar 5.4 Pembakaran terbuka yang Dilakukan Oleh Petugas Lapangan Dinas Lingkungan Hidup kota Banjarmasin	74

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Persampahan / Kebersihan Dan Pertamanan.....	109
Lampiran II	Surat izin penelitian dari Kesbangpol untuk Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin	125
Lampiran III	Surat izin penelitian dari Kesbangpol untuk Kelurahan Belitung Utara	126
Lampiran IV	Pedoman wawancara	127
Lampiran V	Kondisi TPS Belitung Darat Kota Banjarmasin selama satu minggu dari tanggal 25 sampai 26 Mei 2023	133
Lampiran VI	Dokumentasi wawancara.....	134