

**TESIS**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN PARIWISATA**  
**DI KAWASAN LOKSADO KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar (S-2) Pada**  
**Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik**

**Oleh :**

**Fathiatul Rizki Amandita**

**1920419320002**

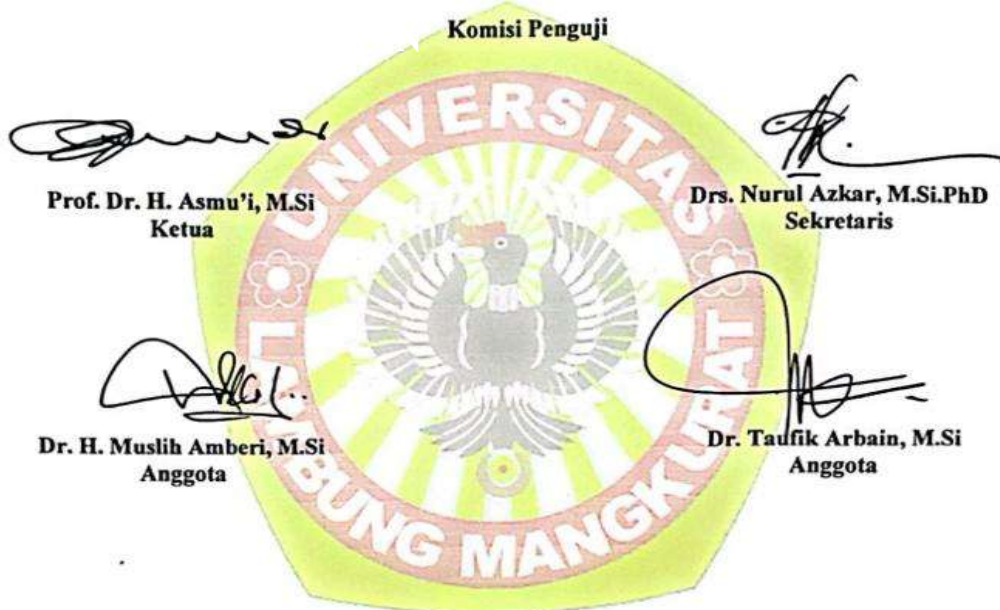


**PROGRAM STUDI MAGISTER**  
**ADMINISTRASI PUBLIK**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**BANJARMASIN**  
**2022**


## PENGESAHAN TESIS


Judul : Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata di Kawasan  
Loksado Kabupaten Hulu Sungai Selatan  
Nama : Fathiatul Rizki Amandita  
NIM : 1920419320002  
Program Studi : Magister Administrasi Publik

### Komisi Penguji



  
**Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si**  
Ketua

  
**Drs. Nurul Azkar, M.Si.PhD**  
Sekretaris

  
**Dr. H. Muslih Amberi, M.Si**  
Anggota

  
**Dr. Taufik Arbain, M.Si**  
Anggota

Mengetahui :

Plt. Ketua Program Studi  
Magister Administrasi Publik

  
**Dr. H. Muslih Amberi, M.Si**  
NIP. 19580904 198603 1 013

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

  
**Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos M.Si**  
NIP. 19730122199802 1 001

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Fathiatul Rizki Amandita  
Nim : 1920419320002  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat  
Judul Tesis : **“Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata  
di Kawasan Loksado Kabupaten Hulu Sungai Selatan”**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alih tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali dicantumkan sebagai kutipan/acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber kutipan/acuan dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, 28 Agustus 2022  
Yang membuat pernyataan



**Fathiatul Rizki Amandita**  
NIM. 1920419320002

## ABSTRAK

Fathiatul Rizki Amandita, 2022, Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata di Kawasan Loksado Kabupaten Hulu Sungai Selatan Dibimbing oleh Asmu'i dan Nurul Azkar.

Kawasan Loksado pada dasarnya mampu melakukan tahapan pembangunan dengan melalui Program Pengembangan Destinasi Pariwisata, Pengembangan Pemasaran Pariwisata dan Pengembangan Sumber Daya Pariwisata dan Ekonomi Kreatif yang bisa meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan perkembangan pariwisata Loksado. Namun tidak sepenuhnya didukung oleh kualitas sumber daya manusia lantaran masih kurangnya pemahaman masyarakat mengenai pariwisata, minimnya anggaran sehingga menjadi penghambat pengembangan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan dan mengetahui faktor yang menghambat pada implementasi kebijakan pariwisata kawasan Loksado.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif kualitatif, lokasi penelitian di kawasan Loksado Kabupaten Hulu Sungai Selatan. Teknik pengumpulan data pada penelitian ini yaitu observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan kunci dalam penelitian ini adalah Perwakilan Dinas Pemuda Olahraga dan Pariwisata Kabupaten Hulu Sungai Selatan, warga masyarakat dan wisatawan kawasan Loksado.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata yang diterapkan di kawasan Loksado dalam aspek pengembangan destinasi bahwa terjalinya kerjasama antar stakeholder dalam peningkatan sarana prasarana, aspek pengembangan pemasaran dinas memanfaatkan media cetak, media elektronik, media social serta dengan mengadakan event tahunan dalam melakukan promosi, aspek Pengembangan Sumber Daya Pariwisata dan Ekonomi Kreatif yaitu banyaknya potensi pariwisata dan di kolaborasikan dengan ekonomi kreatif salah satunya seperti kerajinan tangan maupun kuliner, maka dua kolaborasi ini di anggap mampu memberi nilai tambah terhadap daya tarik dan daya saing pariwisata kawasan Loksado.

Saran dalam penelitian ini adalah diharapkan adanya usaha untuk meningkatkan kreatifitas sumber daya manusia dalam pengemasan foto dan video promosi, diharapkan adanya keterlibatan pihak swasta terutama dalam aspek pemasaran, diharapkan kawasan Loksado nantinya bisa menjadi kawasan wisata yang berbasis masyarakat agar pariwisata kawasan Loksado dapat memberikan dampak positif terhadap kesejahteraan masyarakat dan bertahan lebih lama.

**Kata Kunci** : Implementasi Kebijakan, Kebijakan Pemerintah, Pariwisata

## **ABSTRACT**

*Fathiatul Rizki Amandita, 2022, Implementation of Tourism Development Policy in Loksado Area Hulu Sungai Selatan Regency, advisor Asmu'i and Nurul Azkar.*

*The Loksado area has the potential to develop through the stages of the Tourism Destination Development Program, Tourism Marketing Development, and Development of Tourism Resources and Creative Economy. However, this development is hindered by a lack of public understanding of tourism and insufficient budget. This study aims to examine the implementation of tourism policies and to identify the factors that obstruct their implementation in the Loksado area.*

*This study deployed a qualitative approach and qualitative descriptive research method, conducted in the Loksado area of Hulu Sungai Selatan Regency. Data collection techniques were done through observation, interviews, and documentation, with key informants coming from representatives from the South Hulu Sungai Regency Youth Sports and Tourism Office, local residents, and tourists in the Loksado area.*

*The results indicate that the implementation of the Tourism Development Policy in the Loksado area has established good cooperation among stakeholders in improving infrastructure. The official marketing development aspect utilizes print, electronic, and social media and involves annual events. The development of Tourism Resources and Creative Economy, through collaboration with the creative economy sector, including handicrafts and culinary, is considered to add value to the competitiveness of Loksado's tourism.*

*The suggestions from the study include the need to increase the creativity of human resources in promoting Loksado's tourism through photos and videos, the involvement of the private sector in marketing efforts, and the development of Loksado as a community-based tourist area to positively impact society's welfare.*

*Keywords: Policy Implementation, Government Policy, Tourism*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata Kawasan Loksado Kabupaten Hulu Sungai Selatan” sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini terselesaikan karena adanya bantuan baik secara moril maupun material, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itulah pada kesempatan ini dengan segenap rasa hormat ketulusan dan kerendahan hati penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi tingginya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

3. Bapak Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si selaku Dosen Pembimbing I, yang memberikan banyak ilmu dan saran serta selalu sabar dalam memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
4. Bapak Drs. Nurul Azkar, M.Si. Ph.D selaku Dosen Pembimbing II, yang memberikan banyak ilmu dan saran serta selalu sabar dalam memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
5. Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si selaku Dosen Penguji, yang telah memberikan ilmu, masukan, dan saran yang sangat baik demi kelancaran dan perbaikan tesis ini. Penulis mengucapkan terimakasih yang setinggi-tingginya.
6. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku Dosen Penguji, yang telah memberikan ilmu, masukan, dan saran yang sangat baik demi kelancaran dan perbaikan tesis ini. Penulis mengucapkan terimakasih yang setinggi-tingginya.
7. Bapak H. M. K. Saputra, SH. M.IP selaku Kepala Dinas Pemuda Olahraga dan Pariwisata Kab. Hulu Sungai Selatan yang telah memberikan izin dan kemudahan serta bantuan dalam mendapatkan data dan informasi yang sangat berguna bagi penelitian tesis ini.
8. Kedua Orang Tua Penulis, Bapak H. Rislani Halry dan Ibu Hj. Muliani sembah sujud penulis haturkan terimakasih doa, sayang, perhatian, dan pengorbananya selama ini. Tiada usaha yang berharga tanpa dukungan dan doa orang tua

9. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung mangkurat Banjarmasin.
10. Seluruh teman-teman Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik angkatan 2019 Jurusan Administrasi Publik, terima kasih atas bantuannya dan pertemanannya selama menempuh masa studi.

Semoga Allah SWT memberikan imbalan atas amal dan bantuannya yang diberikan kepada penulis selama ini, Amin.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, April 2022



Fathiatul Rizki amandita  
NIM. 1920419320002



## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN .....	iii
ABSTRAK.....	iv
<i>ABSTRACT</i> .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Kegunaan Penelitian .....	11
BAB II.....	14
TINJAUAN PUSTAKA .....	14
2.1 Penelitian Terdahulu .....	14
2.2 Kebijakan Publik.....	16
2.3 Implementasi Kebijakan Publik .....	17
2.4 Pengembangan .....	24
2.5 Pariwisata.....	24
2.6 Kerangka Pemikiran.....	31
2.1 Kerangka Pemikiran.....	33

BAB III .....	39
METODE PENELITIAN.....	39
3.1 Pendekatan Penelitian .....	39
3.2 Tipe Penelitian .....	40
3.3 Lokasi Penelitian.....	40
3.4 Sumber Data.....	41
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.6 Teknik Analisis Data.....	44
BAB IV .....	47
GAMBARAN UMUM .....	47
4.1 Deskripsi singkat Kawasan Wisata Loksado .....	47
4.2 Keadaan Geografis.....	48
4.3 Luas Wilayah .....	49
4.4 Objek Wisata Alam di Kawasan Loksado .....	50
4.5 Sarana dan Fasilitas yang dimiliki Kawasan Loksado .....	55
4.6 Struktur Organisasi Dinas Pemuda Olahraga dan Pariwisata Kab. Hulu Sungai Selatan .....	57
BAB V .....	59
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	59
5.1 Implementasi Kebijakan Pengembangan Pariwisata di Kawasan Loksado .....	59
5.1.1 Program Pengembangan Destinasi Pariwisata .....	61
5.1.2 Program Pengembangan Pemasaran .....	71
5.1.3 Program Pengembangan Sumber Daya Pariwisata dan Ekonomi Kreatif .....	79
5.2 Faktor Yang Mempengaruhi Pengembangan Kawasan Loksado .....	86
5.2.1 Faktor Yang Mendukung Pengembangan Pariwisata Kawasan Loksado .....	86
5.2.2 Faktor Yang Menghambat Pengembangan Pariwisata Kawasan Loksado .....	89
5.3 Matriks Temuan Penelitian .....	97
5.4 Pembahasan.....	102

5.4.1	Implementasi kebijakan pengembangan pariwisata di kawasan Loksado Kabupaten Hulu Sungai Selatan dengan Teori Van Meter dan Van Horn.....	102
5.4.1.1	Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....	102
5.4.1.2	Sumber Daya.....	103
5.4.1.3	Karakteristik Badan Pelaksana.....	105
5.4.1.4	Sikap Para Pelaksana .....	106
5.4.1.5	Komunikasi antar organisasi dan kegiatan pelaksana .....	107
5.4.1.6	Kondisi Ekonomi Sosial dan Politik .....	110
BAB VI.....		116
PENUTUP .....		116
6.1	Kesimpulan .....	116
6.2	Saran .....	118
DAFTAR PUSTAKA .....		120
LAMPIRAN.....		120

## DAFTAR GAMBAR

Grafik 1.1 Jumlah Wisatawan Per Bulan di Kab. HSS Tahun 2019-2020 .....	6
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	38
Gambar 3.1 Komponen Dalam Analisis Data.....	44
Gambar 4.1 Peta Kecamatan Loksado .....	49
Gambar 4.2 Fasilitas yang ada di kawasan Loksado Kab. Hulu Sungai Selatan .....	56
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Dinas Pemuda Olahraga dan Pariwisata Kab. Hulu Sungai Selatan.....	58
Grafik 5.1 Jumlah Pelaku Subsektor Ekonomi Kreatif Kab. Hulu Sungai Selatan ...	83
Gambar 5.1 Rambu Peringatan Kawasan Longsor oleh BPBD Kab. Hulu Sungai Selatan .....	64
Gambar 5.2 Gazebo di Air Terun Haratai .....	65
Gambar 5.3 Objek Wisata Unggulan .....	70
Gambar 5.4 Bentuk Promosi Kawasan Loksado.....	72
Gambar 5.5 Event yang di selenggarakan di kawasan Loksado .....	76
Gambar 5.6 Event Tour The Loksado.....	77
Gambar 5.7 Dinas Pemuda Olahraga dan Pariwisata Kab. HSS Melakukan Pendataan Pelaku Ekonomi Kreatif .....	82
Gambar 5.8 Kegiatan Pembinaan Pelaku Ekonomi Kreatif.....	84

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Jumlah Wisatawan .....	7
Tabel 4.1 Daftar Objek Wisata Alam KAWasan Loksado .....	50
Tabel 5.1 Matrik Temuan Penelitian.....	97

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Dokumentasi Foto

Lampiran 2 : Rencana Strategis (RENSTRA) Dinas Pemuda Olahraga dan  
Pariwisata Kabupaten Hulu Sungai Selatan tahun 2018-2023