

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS MONITORING PENGGUNAAN BARANG
MILIK NEGARA OLEH KANWIL DJKN KALSELTENG
(STUDI TANAH NEGARA LINGKUP KEMENKEU) DI KOTA
BANJARMASIN**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana
(S1) Pada Program Studi Administrasi Publik

Oleh :

Nur Setiyowati

NIM.1910411320021



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2023

LEMBAR PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS MONITORING PENGGUNAAN BARANG MILIK NEGARA
OLEH KANWIL DJKN KALSELTENG (STUDI TANAH NEGARA LINGKUP
KEMENKEU) DI KOTA BANJARMASIN**

A. Nama Mahasiswa : Nur Setiyowati

NIM : 1910411320021

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 15 Maret 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si)

NIP. 197303132003121001

(.....)

b. Sekretaris

(Widyakanti, S.Sos, M.AP)

NIP. 196811021994032001

(.....)

c. Anggota

(Avela Dewi, S.Sos, M.Si)

NIP. 197506161999032002

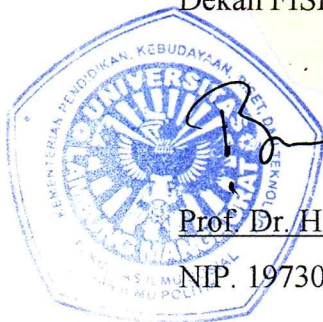
(.....)

Mengetahui

Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, 15 Maret 2023

Koordinator Program Studi



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Setiyowati
Tempat/ Tanggal Lahir : Semuntai, 27 April 2001
NIM : 1910411320021
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Gunung Permai Barat VI Banjarbaru Selatan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di gunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 11 April 2023
Mahasiswa yang bersangkutan,



Nur Setiyowati
NIM.1910411320021

ABSTRAK

Nur Setiyowati, 1910411320021,2023, Efektivitas *Monitoring* Penggunaan Barang Milik Negara Oleh Kanwil Direktorat Jenderal Kekayaan Negara (Studi Tanah Negara Lingkup Kemenkeu) di Kota Banjarmasin. Di Bawah bimbingan Sidderatul Akbar.

Pengelolaan Barang Milik Negara (BMN) harus diperhatikan dan dikelola dengan sebaik mungkin karena kaitannya sangat erat dengan pendapatan negara, oleh karena itu diselenggarakan program *monitoring* Barang Milik Negara (BMN) yang dipantau melalui pelaksanaan Penetapan Status Penggunaan, Standar Barang dan Standar Kebutuhan, Portofolio dan Laporan Barang Milik Negara agar dalam Penggunaannya sesuai tugas dan fungsi dan digunakan sesuai ketentuan yang berlaku. Dalam pelaksanaan *monitoring* Penggunaan Barang Milik Negara masih terdapat hambatan yaitu beban kerja yang tidak sebanding dengan sumber daya manusia, Pegawai yang kurang memahami pelaksanaan *monitoring*, keterbatasan biaya dan kurangnya kesadaran Satuan Kerja.

Pendekatan Penelitian yang digunakan adalah pendekatan dengan tipe kualitatif, deskriptif untuk memberikan deskripsi dan gambaran faktual serta akurat sistematis. Sumber data yang digunakan berupa data primer dari observasi dan wawancara, serta data sekunder dari buku, jurnal, dan peraturan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa *monitoring* Penggunaan Barang Milik Negara (BMN) dilakukan sesuai dengan Peraturan Kementerian Keuangan No. 207/KM.6/2021 sejauh ini berjalan dengan cukup efektif, walaupun ada beberapa masalah dan kendala dalam pelaksanaannya. Adapun faktor penghambat dalam *monitoring* Penggunaan Barang Milik Negara (berupa tanah Negara lingkup Kemenkeu) wilayah Banjarmasin yaitu kurangnya karyawan pada bidang Pengelolaan Kekayaan Negara, Kemampuan anggaran, kepekaan satuan kerja. Saran dalam pelaksanaan program *monitoring* perlunya meningkatkan kerjasama dan komunikasi yang baik terhadap KPKNL maupun Satuan Kerja, pemberian pelatihan rutin kepada pegawai Kanwil DJKN Kalselteng maupun KPKNL, dan bagi Satuan kerja harus berpartisipasi dalam proses pelaksanaan *monitoring* penggunaan Barang Milik Negara.

Kata Kunci : Efektivitas, Monitoring, Penggunaan Barang Milik Negara.

ABSTRACT

Nur Setiyowati, 1910411320021, 2023, Effectiveness of Monitoring the Use of State Property by the Regional Office of the Directorate General of State Assets (Study of State Land in the Scope of the Ministry of Finance) in Banjarmasin City. Under guide Sidderatul Akbar.

Management of State Property (BMN) must be considered and managed as well as possible because the Management of State Property (BMN) is very closely related to state revenues, therefore a monitoring program for State Property (BMN) is implemented which is monitored through the implementation of Determination of Use Status, Standards of Good and Standards of Needs, Portofolio and Report on State Property so That its use in accordance with the duties and functions and used in accordance with applicable regulations. In monitoring the use of State Property there are still obstacles, namely the workload that is not comparable to human resources, employees who do not understand the implementation of monitoring, limited costs and lack of awareness of the work unit.

The research approach used is a qualitative, descriptive type of approach to provide factual and accurate systematic descriptions and descriptions. The data sources used are primary data from observations and interviews, as well as secondary data from books, journals, and regulations.

The results of the study show that Monitoring the Use of State Property (BMN) is carried out in accordance with the Ministry of Finance Regulation No. 207/KM.6/2021 so far it's been working quite effectively, although there have been a number of problems and obstacles in its implementation. The inhibiting factors in monitoring the Use of State Property (in the form of State land within the scope of the Ministry of Finance) in the Banjarmasin area are the lack of employees in the field of State Asset Management, Budget capability, work unit sensitivity. Suggestions in the implementing the monitoring program need to improve cooperation and good communication with the KPKNL and work the KPKNL and work units, provide routine training to employees of the regional office of DJKN South Kalimantan and central and KPKNL, and work units must participate in the process of monitoring the use of State Property.

Keywords: Effectiveness, Monitoring, Use of State Proper

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya yang akhirnya penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul “Efektivitas *Monitoring* Penggunaan Barang Milik Negara Oleh Kanwil DJKN Kalselteng (Studi Tanah Negara Lingkup Kemenkeu) di Kota Banjarmasin”.

Penulisan proposal skripsi ini dapat terselesaikan berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si. sebagai Koordinator Program Studi Administrasi Publik dan Penguji II skripsi saya yang telah memberikan masukan kepada dalam memperbaiki skripsi saya agar lebih baik.
4. Ibu Widyakanti, S.Sos, M.AP. sebagai Penguji I skripsi saya yang telah memberikan banyak masukan dalam skripsi saya agar lebih baik.
5. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si. sebagai pembimbing saya yang membantu dan juga memberikan masukan kepada saya dalam mengerjakan skripsi ini.

6. Seluruh Bapak, Ibu Dosen dan Staf Program Studi Administrasi Publik yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman saya selama berkuliah disana.
7. Orang Tua, kakak saya yang selalu memberikan dukungan dan saran kepada saya.
8. Teman-teman yang membantu saya dalam mengerjakan skripsi ini baik untuk konsultasi membantu dalam penelitian Helda Urbhani rosa, Shendy Puspitasari, Nora Trivetisia, Muhammad Adib Anshori, Muhammad Rezani S.A.P, Nurlita Triani, Handini Handayani, Zahratun Nisa, Khusnul Khotimah, Noor Laila.
9. Teman-teman Mahasiswa Administrasi Publik angkatan 2019 yang selalu bersama dari awal hingga akhir perkuliahan, dan saling mendukung untuk kesuksesan bersama.

Banjarmasin, Maret 2023

Penulis

Nur Setiyowati

1910411320021

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Penelitian	1
1.2. Fokus Penelitian.....	10
1.3. Rumusan Masalah.....	11
1.4. Tujuan Penelitian	11
1.5. Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1. Penelitian Terdahulu	13
2.2. Konsep Manajemen	19
2.3. Efektivitas	19
2.4. Monitoring dan Pengawasan.....	22
2.4.1. Pengertian Monitoring Dan Pengawasan	22
2.4.2. Tujuan Monitoring dan Pengawasan	24
2.4.3 Prinsip-prinsip Monitoring dan Pengawasan.....	25
2.5. Manajemen Aset	28
2.5.1. Konsep Manajemen Aset.....	28
2.5.2. Manfaat Manajemen Aset.....	28

2.5.3. Tujuan Manajemen Aset.....	29
2.5.4. Siklus Manajemen Aset	30
2.6. Barang Milik Negara.....	31
2.6.1. Konsep Barang Milik Negara	31
2.6.2. Penggunaan Barang Milik Negara.....	35
2.6.3. Tanah Negara.....	36
2.7. Konsep Direktorat Jenderal Kekayaan Negara (DJKN)	37
2.8. Kerangka Pemikiran.....	40
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1. Pendekatan Penelitian	43
3.2. Tipe Penelitian	44
3.3. Lokasi Penelitian.....	44
3.4. Sumber Data.....	45
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.6. Teknik Pengolahan Data	47
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	50
4.1. Gambaran Umum Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Kekayaan Negara Kalimantan Selatan dan Tengah	50
4.1.1. Sejarah Direktorat Jenderal Kekayaan Negara (DJKN)	50
4.1.2. Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Kantor Wilayah DiIndonesia, Direktorat Jenderal Kekayaan Negara Kalimantan Selatan dan Tengah	51

4.1.3. Visi dan Misi Kantor Wilayah Direktorat Jenderal Kekayaan Negara Kalimantan Selatan dan Tengah	54
4.1.4. Tugas dan fungsi Bidang	55
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61
5.1. Hasil Penelitian	61
5.1.1. Efektifitas Monitoring Penggunaan Barang Milik Negara Oleh Kanwil DJKN Kalselteng (Studi Tanah Negara Lingkup Kemenkeu) di Kota Banjarmasin	61
5.1.2. Monitoring Penggunaan Barang Milik Negara Oleh Kanwil DJKN Kalselteng Berupa Tanah Negara Lingkup Kemenkeu di Kota Banjarmasin	66
5.1.2.1. Penetapan Status Penggunaan (PSP)	68
5.1.2.2. Standar Barang dan Standar Kebutuhan (SBSK)	72
5.1.2.3. Portofolio	76
5.1.2.4. Laporan	79
5.1.3. Faktor-faktor Penghambat dalam Monitoring Penggunaan Barang Milik Negara Oleh Kanwil DJKN Kalselteng (Studi Tanah Negara Lingkup Kemenkeu) di Kota Banjarmasin	81
5.1.3.1. Sumber Daya Manusia Pada Bidang Pengelolaan Kekayaan Negara (PKN) yang Kurang Memadai	81
5.1.3.2. Kemampuan Anggaran	82
5.1.3.3. Kepekaan Satuan Kerja	84
5.2. Pembahasan	85

5.2.1. Efektifitas Monitoring Penggunaan Barang Milik Negara Oleh Kanwil DJKN Kalselteng (Studi Tanah Negara Lingkup Kemenkeu) di Kota Banjarmasin	85
5.2.1.1. Penetapan Status Penggunaan	86
5.2.1.2. Standar Barang Standar Kebutuhan	88
5.2.1.3. Portofolio	90
5.2.1.4. Laporan	92
5.2.2. Faktor-faktor Penghambat Monitoring Penggunaan Barang Milik Negara Berupa Tanah Negara Kanwil DJKN Kalselteng lingkup Kemenkeu Kalimantan Selatan.....	94
5.2.2.1. Sumber Daya Manusia Pada Bidang Pengelolaan Kekayaan Negara (PKN) yang Kurang Memadai.....	94
5.2.2.2. Kemampuan Anggaran	95
5.2.2.3. Kepekaan Satuan Kerja.....	96
BAB VI PENUTUP	100
6.1. Kesimpulan	100
6.2. Saran.....	101
DAFTAR PUSTAKA	103
LAMPIRAN.....	107

DAFTAR TABEL

Table 1. 1 Data Tanah KEMENKEU	6
Tabel 2. 1 Perbedaan dan Persamaan dengan Penelitian Terdahulu	17
Table 3. 1 Informan Penelitian	45
Table 5. 1 Matriks Temuan Penelitian	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	42
Gambar 3.1 Komponen Dalam Analisis Menurut Miler Huberman	49
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Kantor Kanwil DJKN Kalselteng	54
Gambar 5. 1 Pelaksanaan Monitoring	62