

**KEPALA DESA SEBAGAI AKTOR INTERMEDIARY DALAM PERSOALAN TANAH
DI DESA PADANG PANJANG KECAMATAN TANTA
KABUPATEN TABALONG**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Mencapai Derajat (S-1)

DHEA ANGELINA

2010413220019



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2024**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

KEPALA DESA SEBAGAI AKTOR INTERMEDIARY DALAM PERSOALAN TANAH DI DESA PADANG PANJANG KECAMATAN TANTA KABUPATEN TABALONG

- A. Nama Mahasiswa : Dhea Angelina NIM: 2010413220019
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal :
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua
Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003 (.....)
 - b. Sekretaris
Siti Mauliana Hairini, S. IP, M.A
NIP. 19901010 201903 2 029 (.....)
 - c. Anggota
Drs. H. Saifudin, M. Hum
NIP. 19640910 198903 1 005 (.....)

Banjarmasin, April 2024
Ketua Pembimbing

Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 28 bulan Maret tahun 2024, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1469/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 27 Maret 2024 untuk menguji Skripsi :

Nama : Dhea Angelina
NIM : 2010413220019
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Peran Kepala Desa dalam Menyelesaikan Sengketa Tanah di Desa Padang Panjang Kecamatan Tanta Kabupaten Tabalong

Tempat Ujian : Ruang Rapat Lt. 3 Gedung Baru Fisip ULM
Waktu Ujian : 15.30 Wita – Selesai
Nilai : 80/A
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

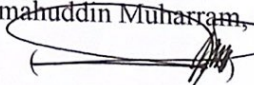
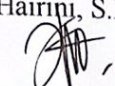
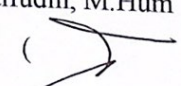
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 28 Maret 2024

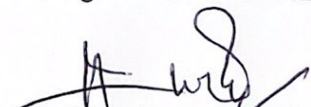
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Dhea Angelina

1. Ketua : Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
()
2. Sekretaris : Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A
()
3. Anggota : Drs. H. Saifudin, M.Hum
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dhea Angelina
NIM : 2010413220019
Tempat/Tanggal Lahir : Tabalong, 11 November 2001
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul **“Kepala Desa Sebagai Aktor Intermediary Dalam Persoalan Tanah Di Desa Padang Panjang Kecamatan Tanta Kabupaten Tabalong”** benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Yang membuat pernyataan
Banjarmasin, 25 Maret 2024




Dhea Angelina

NIM. 2010413220019

ABSTRAK

Dhea Angelina, 2010413220019, 2024, *Kepala Desa Sebagai Aktor Intermediary Dalam Persoalan Tanah Di Desa Padang Panjang Kecamatan Tanta Kabupaten Tabalong*. Dibimbing oleh Samahuddin Muharram.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Kepala Desa Sebagai Aktor Intermediary Dalam Persoalan Tanah Di Desa Padang Panjang Kecamatan Tanta Kabupaten Tabalong. Mengingat kepala desa sangat penting dalam menyelesaikan suatu permasalahan di desa sesuai dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang desa yang menyatakan bahwa dalam melaksanakan tugasnya, kepala desa berkewajiban menyelesaikan perselisihan masyarakat desa. Peran kepala desa dalam menyelesaikan persoalan tanah ini dapat dilihat melalui 3 peran pokok kepala desa yaitu sebagai Motivator, Fasilitator dan Mediator. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori Nordholt, Schlute, dan Klinken, van 2007 yang menjelaskan mengenai peran kepala desa dalam menyelesaikan antar warga. Dengan hal ini akan diketahui bagaimana kepala desa sebagai aktor intermediary dalam menyelesaikan persoalan tanah di Desa Padang Panjang. Informan penelitian ini adalah Kepala desa, Sekretaris desa, Kepala Seksi Pemerintahan, Tokoh masyarakat, pihak adaro dan masyarakat desa.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Kepala Desa Sebagai Aktor Intermediary Dalam Persoalan Tanah Di Desa Padang Panjang Kecamatan Tanta Kabupaten Tabalong telah berjalan secara maksimal. Hal ini terlihat dari bagaimana sikap kepala desa yang tergambar melalui sikap kepala desa sebagai motivator, fasilitator, dan mediator. Kepala Desa mampu memberi pengarahan yang baik pada masyarakat desa serta mampu menjadi seorang mediator serta fasilitator dalam menyelesaikan persoalan mengenai tanah. Selain itu, hasil yang didapatkan juga sesuai dengan apa yang diinginkan dan dibutuhkan masyarakat desa padang panjang.

Kepala Desa bersama pemerintah desa perlu melakukan sosialisasi kepada masyarakat mengenai pentingnya kepemilikan surat-surat tanah. Selain itu, hendaknya masyarakat juga lebih sadar akan kepemilikan surat tanah. Hal ini ditujukan untuk mengurangi adanya kasus sengketa yang terjadi dan memudahkan pengumpulan data pada saat proses penyelesaian sengketa tanah.

Kata Kunci: Peran, Fasilitator, Motivator, Mediator

ABSTRACT

Dhea Angelina, 2010413220019, 2024, *Village Head as an Intermediary Actor in Land Issues in Padang Panjang Village, Tanta District, Tabalong Regency*. Supervised by Samahuddin Muharram.

This research aims to find out how the Village Head is an Intermediary Actor in Land Issues in Padang Panjang Village, Tanta District, Tabalong Regency. Considering that the village head is very important in resolving problems in the village in accordance with Law Number 6 of 2014 concerning villages which states that in carrying out his duties, the village head is obliged to resolve village community disputes. The role of the village head in resolving land issues can be seen through the 3 main roles of the village head, namely as Motivator, Facilitator and Mediator. This research uses qualitative research methods with descriptive research type. The theory used in this research is the theory of Nordholt, Schlute, and Klinken, van 2007 which explains the role of the village head in resolving matters between residents. With this, it will be known how the village head acts as an intermediary actor in resolving land issues in Padang Panjang Village. The informants for this research were the village head, village secretary, head of the government section, community leaders, Adaro officials and the village community.

The results of this research indicate that the Village Head as an Intermediary Actor in Land Issues in Padang Panjang Village, Tanta District, Tabalong Regency has worked optimally. This can be seen from the village head's attitude which is reflected in the village head's attitude as a motivator, facilitator and mediator. The Village Head is able to provide good direction to the village community and is able to be a mediator and facilitator in resolving land issues. Apart from that, the results obtained are also in accordance with what the people of Padang Panjang village want and need.

The Village Head together with the village government need to provide outreach to the community regarding the importance of owning land documents. Apart from that, the public should also be more aware of land ownership. This is intended to reduce the number of dispute cases that occur and facilitate data collection during the land dispute resolution process.

Keywords: Role, Facilitator, Motivator, Mediator

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya hantarkan kehadirat Allah SWT. Atas nikmat, kesejahteraan, kesehatan, kesabaran serta kemudahan. Sholawat serta salam hendaknya selalu tercurahkan keharibaan Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“Kepala Desa Sebagai Aktor Intermediary Dalam Persoalan Tanah Di Desa Padang Panjang Kecamatan Tanta Kabupaten Tabalong Tahun.”**

Dengan selesainya penulisan proposal skripsi ini, penulis menyadari tanpa bimbingan arahan serta dukungan yang sangat berharga dari berbagai pihak sulit rasanya untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, melalui penulisan skripsi ini penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak yang telah memberi arahan dan dukungan bagi penulis antara lain, kepada Bapak/Ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si, Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si . Selaku Dosen Pembimbing dan Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberi nasehat dan mengarahkan penulis dari awal perkuliahan hingga sekarang serta

memberikan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing dan menyusun skripsi ini hingga dapat selesai.

5. Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A selaku Dosen Penguji I Skripsi yang juga senantiasa mencurahkan segenap ilmu serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai.
6. Drs. H. Saifudin, M.Hum selaku Dosen Penguji II Skripsi yang juga senantiasa mencurahkan segenap ilmu serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Staff Pengajar di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat
8. Seluruh Aparatur Desa dan Masyarakat Desa Padang Panjang yang telah bersedia meluangkan waktu bagi penulis dalam pengumpulan data sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
9. Pihak Adaro yang telah bersedia meluangkan waktu bagi penulis dalam pengumpulan data sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
10. Kedua orang tua penulis Bapak Edi Rianto dan Ibu Suratmi yang telah menjadi orang tua yang hebat. Terimakasih yang tiada terhingga atas limpahan kasih sayang dan cinta yang tulus, doa, motivasi, perhatian, nasehat, pengorbanan serta semangat yang selalu membuat penulis bersyukur berada di tengah-tengah keluarga ini. Serta tak lupa kakak penulis

saudara Dedy Pratama yang selalu memberikan dukungan, motivasi dan semangat kepada penulis.

11. Teman-teman Himpunan Mahasiswa Ilmu Pemerintahan Periode 2022 yang telah memberikan pengalaman yang sangat berharga kepada penulis.
12. Teman-teman seperjuangan dan satu bimbingan serta seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2020 yang telah berperan banyak memberikan pengalaman dan pembelajaran selama dibangku perkuliahan ini.
13. Seluruh pihak terkait yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih atas bantuan informasi dan kerjasamanya serta telah memberikan saran, motivasi dan semangat kepada penulis dalam pembuatan skripsi ini.

Penulis sangat menyadari bahwa proposal skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan juga saran yang membangun sangat diharapkan dari para pembaca sekalian. Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih banyak, semoga tulisan ini bermanfaat bagi kita semua dan selamat membaca.

Banjarmasin, April 2024

Penulis

Dhea Angelina

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR BAGAN	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan	12
2.3 Konsep Peran Kepala Desa.....	14
2.3.1 Pengertian Peran	14
2.3.2 Pengertian Kepala Desa.....	18
2.3.3 Hak, Tugas, Wewenang dan Kewajiban Kepala Desa	19
2.3.4 Peran Kepala Desa.....	22
2.4 Konsep Aktor Intermediary	24
2.5 Konsep Tanah	24
2.5.1 Pengertian Tanah	24
2.5.2 Macam-Macam Penyelesaian Sengketa Tanah	27
2.5.3 Tahap-Tahap Penyelesaian Sengketa Tanah	29
2.6 Kerangka Berpikir.....	32

BAB III METODE PENELITIAN.....	33
3.1 Pendekatan Penelitian	33
3.2 Tipe Penelitian	34
3.3 Lokasi Penelitian.....	34
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.5 Informan Penelitian.....	37
3.6 Sumber Data Penelitian.....	37
3.7 Teknik Analisis Data.....	39
BAB IV GAMBARAN UMUM	43
4.1 Sejarah Desa Padang Panjang	43
4.2 Kondisi Umum Desa Padang Panjang	43
4.3 Kondisi Ekonomi Masyarakat Desa Padang Panjang.....	44
4.4 Potensi Sumber Daya Manusia (SDM).....	45
4.5 Sarana dan Prasarana.....	48
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	49
5.1 Hasil Penelitian.....	49
5.1.1 Kepala Desa Dalam Menyelesaikan Persoalan Tanah.....	49
5.1.2 Kepala Desa Sebagai Motivator	50
5.1.3 Kepala Desa Sebagai Fasilitator.....	53
5.1.4 Kepala Desa Sebagai Mediator.....	56
5.2 Pembahasan	63
5.2.1 Kepala Desa Sebagai Motivator	63
5.2.2 Kepala Desa Sebagai Fasilitator.....	66
5.2.3 Kepala Desa Sebagai Mediator.....	68
BAB VI PENUTUP	71
6.1 Kesimpulan	71
6.2 Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA.....	73

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
Tabel 1	Surat Pernyataan Bidang Tanah Tahun 2023.....	7
Tabel 2	Jumlah Penduduk Desa Padang Panjang.....	46
Tabel 3	Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Padang Panjang	46
Tabel 4	Mata Pencaharian Penduduk Desa Padang Panjang	47
Tabel 5	Jumlah Penduduk Berdasarkan Pemeluk Agama.....	47
Tabel 6	Sarana dan Prasarana Desa Padang Panjang.....	48

DAFTAR BAGAN

No	Judul	Hal
Bagan 1	Kerangka Pemikiran.....	32
Bagan 2	Teknik Analisis Data Miles dan Huberman	40

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
Gambar 1	Lahan Sengketa	52
Gambar 2	Pertemuan Hasil Pembebasan Tanah.....	54
Gambar 3	Proses Mediasi Desa Padang Panjang	57
Gambar 4	Kepala Desa Padang Panjang Mendapat Anugerah	62

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Hal
Lampiran 1	Surat Izin Penelitian Fakultas	xii
Lampiran 2	Surat Izin Penelitian Kantor Desa Padang Panjang	xiii
Lampiran 3	Pedoman Wawancara	xiv
Lampiran 4	Berita Acara Mediasi Tapal Batas Tanah	xvii
Lampiran 5	Surat Pernyataan Penguasaan Fisik Bidang Tanah	xviii
Lampiran 6	Surat Keterangan Hibah Tanah	xix