

**SKRIPSI**

**PENGAWASAN ORGANISASI KEMASYRAKATAN OLEH  
BADAN KESATUAN BANGSA DAN POLITIK  
KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)**

**Pada Program Studi Administrasi Publik**

**Tazla Septina Audia Putri  
NIM. 1910411220009**



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
BANJARMASIN**

**2023**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

### PENGAWASAN ORGANISASI KEMASYARAKATAN OLEH BADAN KESATUAN BANGSA DAN POLITIK KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Tazla Septina Audia Putri                      Nim : 1910411220009
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 30 Mei 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP)


NIP. 197501182000031002

(.....)

b. Sekretaris

(Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP)


NIP. 198804112019032010

(.....)

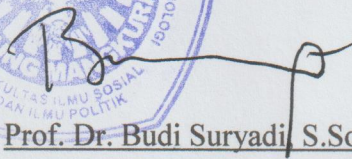
c. Anggota

(Avela Dewi, S.Sos, M.Si)


NIP. 197506161999032002

(.....)

Mengetahui  
Dekan FISIP ULM

  
Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
197301221998021001

Banjarmasin, 30 Mei 2023  
Koordinator Program Studi

  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal 30 bulan Mei tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2662/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 19 Mei untuk menguji skripsi :

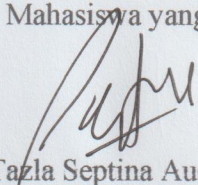
Nama : Tazla Septina Audia Putri  
NIM : 1910411220009  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin

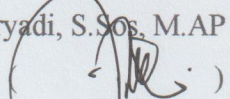
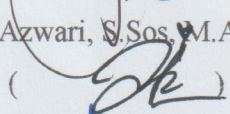
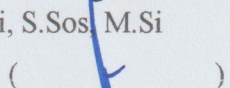
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 09.00 wita s/d selesai  
Nilai : 84 (A)  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

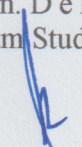
Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 30 Mei 2023

-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,  
  
Tazla Septina Audia Putri

1. ketua : Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP  
(  )
2. Sekretaris : Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP  
(  )
3. Anggota : Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tazla Septina Audia Putri  
Tempat/Tanggal Lahir : Puruk Cahu, 22 September 1999  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. Gatot Subroto V No. 51 RT.20 RW. 02,  
Banjarmasin Timur, Kalimantan Selatan.

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 16 Juni 2023  
Mahasiswa yang bersangkutan,



**Tazla Septina Audia Putri**  
**NIM. 1910411220009**

## ABSTRAK

**Tazla Septina Audia Putri (1910411220009), 2023: “Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin”.** Di bawah bimbingan Sugeng Karyadi.

Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin merupakan unit daerah yang memiliki tugas dalam melaksanakan pengawasan terhadap organisasi kemasyarakatan. Pengawasan organisasi kemasyarakatan penting dilaksanakan agar terciptanya organisasi kemasyarakatan yang partisipatif dalam pembangunan demi tercapainya tujuan Negara Kesatuan Republik Indonesia yang berdasarkan Pancasila.

Metode penelitian yang digunakan ialah penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik analisa data yang terdiri dari reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin sudah cukup baik namun tidak optimal dilihat dari pelaksanaan pengawasan yang dilakukan melalui mekanisme pengawasan internal dan pengawasan eksternal yang diatur dalam PERMENDAGRI No. 56 Tahun 2017 tentang Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan di Lingkungan Kementerian Dalam Negeri dan Pemerintah Daerah dan diukur melalui tiga model pengawasan yaitu, (1) pengawasan pendahuluan, (2) pengawasan pada saat kegiatan berlangsung, dan (3) pengawasan umpan balik yang ketiganya tidak dilaksanakan secara merata. Faktor yang menghambat dalam pelaksanaan pengawasan organisasi kemasyarakatan yakni kurangnya kuantitas SDM pelaksana pengawasan yaitu Tim Terpadu Pengawasan yang berbanding jauh dengan jumlah organisasi kemasyarakatan, sifat organisasi kemasyarakatan yang tertutup sehingga memerlukan pendekatan khusus dan rendahnya partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan pengawasan eksternal.

Saran yang bisa diberikan oleh peneliti antara lain: (1) Perlu adanya regulasi yang dapat mendasari setiap organisasi kemasyarakatan diharuskan untuk memiliki Surat Keterangan Terdaftar (SKT) sehingga Badan Kesatuan Bangsa dan Politik dapat melaksanakan pengawasan dengan efektif melalui data organisasi yang telah terdaftar. (SKT); (2) Badan Kesatuan Bangsa dan Politik perlu memberikan pemahaman melalui sosialisasi kepada masyarakat bahwasanya masyarakat memiliki peran dalam mengawasi pergerakan organisasi kemasyarakatan.

**Kata Kunci:** Pengawasan, Organisasi Kemasyarakatan.

## ABSTRACT

***Tazla Septina Audia Putri (1910411220009), 2023: "Supervision of Civil Society Organizations by the Unity of Nations and Politics of Banjarmasin City". Under the Guidance of Sugeng Karyadi.***

*The Unity of Nations and Politics is a regional unit that has a duty to carry out supervision of community organizations. The supervision of civil society organizations is important in order to create community organizations that participate in development to achieve the goal of the Unity State of the Republic of Indonesia based on Pancasila.*

*The research method used is qualitative research with descriptive research type. Data collection techniques through observation, interviews and documentation. Data analysis techniques use data reduction, data presentation and conclusion withdrawal.*

*The results of this study show that the Supervision of civil society organizations by the Unity of Nations and Politics of Banjarmasin City is quite good but not optimal, judging from the implementation of supervision carried out through internal supervision mechanisms and external supervision set up in PERMENDAGRI No. 56 of 2017 on the Supervision of civil society organizations in the Environment of the Ministry of Home Affairs and Local Government and measured through three models of supervision: (1) preliminary supervision, (2) supervision at the time of activities, and (3) feedback supervision that are not carried out evenly. The factors that hinder the implementation of civil society organizations' supervision are the lack of quantity of supervision human resources, namely the Terpadu Supervision Team, which is far compared to the number of civil society organizations, The nature of closed civil society organizations requires a special approach and low public participation in external surveillance.*

*Suggestions that can be given by researchers include: (1) There is a need for regulations that can understand each civil society organizations are required to have a Tax Registration so that the Unity of Nations and Politics of Banjarmasin City can carry out effective supervision through registered organizational data; (2) The Unity of Nations and Politics of Banjarmasin City needs to provide understanding through socialization to the community that the community has a role in supervising the movement of civil society organizations.*

**Keywords:** *Supervision, civil society organizations*

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan Oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata (S1) pada program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu peneliti mengungkapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si. sebagai Koordinator Prodi Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat serta Dosen Penguji skripsi kedua;
5. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos., M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu serta memberikan banyak masukan serta arahan dalam menyusun skripsi hingga selesai;
6. Ibu Trisyvana Azwari, S.Sos., M.AP selaku Dosen Pembimbing Akademik serta Dosen Penguji skripsi pertama;

7. Seluruh Bapak, Ibu Dosen dan Staff Program Studi Administrasi Publik yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman;
8. Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin dan seluruh informan yang telah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian dan memberikan informasi serta data yang diperlukan;
9. Kedua orang tua yang selalu memberikan nasihat, semangat dan do'a;
10. Teman-teman dari 334 Gurls yang selalu kebersamai dan memberikan semangat tanpa henti;
11. Treasure atas lagu-lagu mereka yang menaikkan semangat peneliti; dan
12. Terimakasih kepada diri saya sendiri karena mampu bertahan hingga mampu menyelesaikan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, masih terdapat banyak kekurangan, hal ini semata-mata karena keterbatasan peneliti. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima dengan senang hati guna memperbaiki skripsi ini di kemudian hari. Semoga Allah SWT memberikan berkat dan rahmat karunia atas bantuan yang telah diberikan kepada peneliti. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi peneliti sendiri dan semua orang yang membacanya.

Banjarmasin, 30 Mei 2023

Tazla Septina Audia Putri



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>8</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	8
2.2 Landasan Teori .....	12
2.2.1 Manajemen .....	12
2.2.2.1 Definisi Manajemen .....	12
2.2.2.2 Fungsi dan Peran Manajemen .....	13
2.2.2 Pengawasan .....	15
2.2.2.1 Definisi Pengawasan .....	15
2.2.2.2 Tujuan Pengawasan .....	17
2.2.2.3 Model Pengawasan .....	18
2.2.2.4 Teknik Pengawasan .....	20
2.2.3 Badan Kesatuan Bangsa dan Politik .....	22
2.2.3.1 Peranan Badan Kesatuan Bangsa dan Politik .....	22
2.2.4 Tim Terpadu Pengawasan ORMAS Kota Banjarmasin .....	24
2.2.4.1 Tugas Tim Terpadu .....	24
2.2.4.2 Fungsi Tim Terpadu .....	25

2.2.4.3 Anggota Tim Terpadu .....	25
2.2.5 Organisasi Kemasyarakatan.....	26
2.2.5.1 Definisi Organisasi Kemasyarakatan .....	26
2.2.5.2 Bentuk-Bentuk Organisasi Kemasyarakatan.....	27
2.2.5.3 Fungsi, Tujuan dan Ciri-ciri Organisasi Kemasyaraktan .....	29
2.2.5.4 Hak dan Kewajiban Organisasi Kemasyarakatan .....	31
2.2.5.5 Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan .....	32
2.3 Kerangka Pemikiran .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	36
3.2 Tipe Penelitian.....	36
3.3 Lokasi Penelitian .....	37
3.4 Informan Penelitian .....	37
3.5 Sumber Data .....	38
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	39
3.7 Proses Analisis Data .....	40
<b>BAB VI GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....</b>	<b>42</b>
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin .....	42
4.1.1 Sejarah Kota Banjarmasin .....	42
4.1.2 Kondisi Wilayah Kota Banjarmasin .....	42
4.1.3 Keadaan Geografis Kota Banjarmasin.....	43
4.2 Gambaran Umum Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin	43
4.2.1 Visi dan Misi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin	45
4.2.2 Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin .....	46
4.2.2.1 Struktur Organisasi .....	46
4.2.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin.....	47
4.2.3 Kualifikasi Pegawai .....	48
4.3 Gambaran Umum Organisasi Kemasyarakatan Kota Banjarmasin .....	49

<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>64</b>
5.1 Hasil Penelitian.....	64
5.1.1 Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin.....	64
5.1.1.1 Pengawasan Internal.....	64
5.1.1.2 Pengawasan Eksternal.....	72
5.1.2 Faktor Yang Menghambat Pengawasan Organisasi Kemasyaraktan Oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin.....	76
5.2 Pembahasan .....	79
5.2.1 Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin.....	79
5.2.1.1 Pengawasan Internal.....	80
5.2.1.2 Pengawasan Eksternal.....	82
5.2.2 Faktor Yang Menghambat Pengawasan Organisasi Kemasyaraktan Oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin.....	87
 <b>BAB VI PENUTUP .....</b>	 <b>90</b>
6.1 Kesimpulan.....	90
6.2 Saran.....	91
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	 <b>92</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>94</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Organisasi Kemasyarakatan Kota Banjarmasin.....	5
Tabel 4.1 Kualifikasi Pegawai BAKESBANGPOL Kota Banjarmasin Berdasarkan Jenjang Pendidikan .....	49
Tabel 4.2 Kualifikasi Pegawai BAKESBANGPOL Kota Banjarmasin Berdasarkan Golongan .....	49
Tabel 4.3 Daftar Organisasi Kemasyarakatan Kota Banjarmasin.....	50
Tabel 5.1 Matriks Pengawasan Internal Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin .....	85
Tabel 5.2 Matriks Pengawasan Eksternal Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin .....	86
Tabel 5.3 Matriks Faktor Penghambat Pengawasan Organisasi Kemasyarakatan oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin.....	89

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Alur Kerangka Pemikiran.....	35
Gambar 4.1 Lokasi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarmasin.....	44
Gambar 4.2 Susunan Organisasi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik.....	47