

**TESIS**

**IMPLEMENTASI SISTEM PENGENDALIAN INTERN  
PEMERINTAH (SPIP) PADA SEKRETARIAT KOMISI  
PEMILIHAN UMUM (KPU) KOTA BANJARMASIN  
TAHUN 2020**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister (S2)**

**Oleh:**

**HARWANTO  
NIM. 1920419310017**



**PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2023**

# PENGESAHAN TESIS

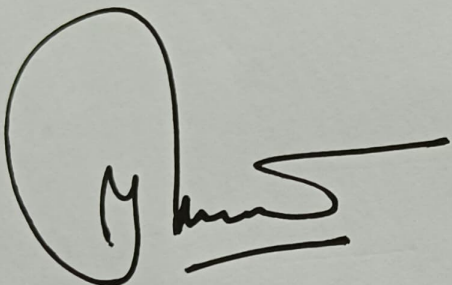
Judul : Implementasi Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP)  
Pada Sekretariat Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota  
Banjarmasin Tahun 2020

Nama : Harwanto

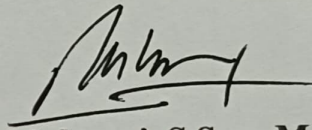
NIM : 1920419310017

Program Studi : Magister Administrasi Publik (MAP)

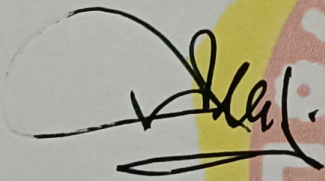
Disetujui  
Komisi Penguji :



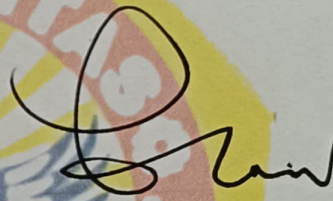
**Dr. Jamaluddin., M.Si**  
(Ketua)



**Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP**  
(Sekretaris)



**Dr. H. Muslih Amberi., M.Si**  
(Anggota)

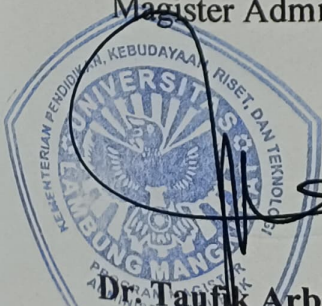


**Dr. Tomi Oktavianor., M.Soc, Sc**  
(Anggota)

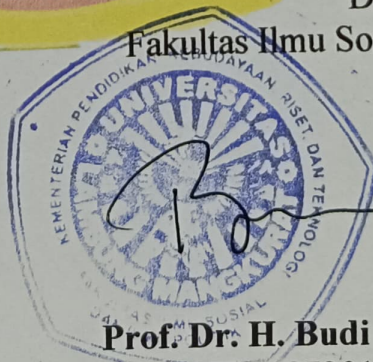
Mengetahui,

Koordinator  
Magister Administrasi Publik

Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



**Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si**  
NIP. 19740307 200212 1 003



**Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si**  
NIP. 19730122 199802 1 001

Tanggal Lulus :

Tanggal Wisuda :



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

Jl. Brigjen H. Hasan Basry Kayu Tangi Banjarmasin Telp/Fax(0511) 3307718  
Email Center:maptbs\_unlam@yahoo.com; Laman:www.map.ulm.ac.id

**BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS**

Pada hari ini *Sabtu* tanggal *Delapan Belas* bulan *Maret* tahun *Dua Ribu Dua Puluh Tiga* telah dilaksanakan Ujian Akhir Tesis nomor surat *1607/UN8.1.13/KP.10.00/2023*.jam *Empat Belas* yang berjudul *"Implementasi Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) pada Sekretariat Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Banjarmasin Tahun 2020"* mahasiswa :

Nama : **Harwanto**  
NIM : **1920419310017**  
Program : **Magister Administrasi Publik (MAP)**

Dengan nilai sebagai berikut:

Nama/Jabatan	Nilai (Angka)	Tanda Tangan
Penguji	85	
<b>Dr. Jamaluddin, M.Si</b>		
Penguji	80	
<b>Dr. Mahyuni, M.AP</b>		
Penguji	80	
<b>Dr. H. Muslih Amberi, M.Si</b>		
Penguji	80	
<b>Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc</b>		
<b>Rerata</b>		<b>81,25</b>

Demikian Berita Acara ujian akhir tesis ini dibuat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Mahasiswa yang Ujian

**Harwanto**  
NIM.1920419310017

Banjarmasin, 18 Maret 2023  
Ketua Tim Penguji

**Dr. Jamaluddin, M.Si**  
NIP.

Mengetahui:  
Koordinator Program,

**Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si**  
NIP. 197403072002121003



**Catatan :**

*Blangko penilaian dan semua berkas dikembalikan ke bagian pendidikan oleh Ketua Tim Penguji dan tidak diberikan kepada mahasiswa*



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
PROGRAM PASCASARJANA**

**SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**

NOMOR : 276/UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

**Harwanto**

Dengan Judul Tesis:

Implementasi Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) pada Sekretariat Komisi Pemilihan Umum (KPU)  
Kota Banjarmasin Tahun 2020

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$ , dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 23 Juni 2023

Direktur,



Prof. Drs. H. Ahmad Suriansyah, M.Pd., Ph.D.

NIP 195912251986031001

## ABSTRAK

**Harwanto, 1920419310017, 2023. Implementasi Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) Pada Sekretariat Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Banjarmasin Tahun 2020, Pembimbing I : Jamaluddin dan II Mahyuni.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Sistem Pengendalian Intern Pemerintahan (SPIP) dalam rangka pengawasan dan pemeriksaan pemilihan Walikota dan wakil Walikota Banjarmasin Tahun 2020 di Sekretariat Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Banjarmasin yang dilaksanakan dan kendala yang terjadi. Penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan wawancara yang dilakukan kepada 6 (enam) orang informan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Sekretariat KPU kota Banjarmasin telah menerapkan SPIP dan secara umum telah sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor : 60 Tahun 2008 tentang SPIP dan Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor : 17 Tahun 2012 tentang Penyelenggaraan SPIP di lingkungan Sekretariat Jenderal KPU, sekretariat KPU Propinsi dan Sekretariat KPU Kabupaten/Kota, namun terdapat beberapa kendala dalam penerapannya. Kendala ini terjadi pada empat unsur dari 5 (lima) unsur SPIP. Hal ini yang menyebabkan tingkat maturitas SPIP masih berada pada level 2 atau level berkembang. Kendala dalam penerapan SPIP adalah regulasi aturan yang acap kali mengalami perubahan dalam waktu yang berdekatan, kompetensi Sumber Daya Manusia (SDM) belum sesuai dengan kebutuhan organisasi, jumlah dan komposisi SDM belum sesuai dengan kebutuhan dan beban kerja organisasi, terbatasnya anggaran, kurangnya kepatuhan, belum maksimalnya kegiatan evaluasi dan dokumentasi serta terdapat kegiatan yang belum di dukung dengan Standar Operasional Prosedur (SOP). Saran peneliti agar Sekretariat KPU Kota Banjarmasin dalam menerapkan pemahaman SPIP agar melakukan program pengembangan SDM melalui diklat substantif dan pelatihan di lingkungan sekretariat KPU Kota Banjarmasin secara berkelanjutan, memaksimalkan anggaran, membangun komunikasi yang efektif, dan membangun komitmen organisasi.

**Kata Kunci:** Implementasi, SPIP, Pengawasan, Pemeriksaan, Pemilu, dan Sekretariat KPU

## **ABSTRACT**

***Harwanto, 1920419310017, 2023. Implementation of the Government Internal Control System (SPIP) at the General Election Commission (KPU) Secretariat of Banjarmasin City in 2020, Advisor I : Jamaluddi and II, Mahyuni.***

*This study aims to determine the implementation of the Government Internal Control System (SPIP) in the context of monitoring and examining the 2020 election for Mayor and Deputy Mayor of Banjarmasin at the Secretariat of the General Election Commission (KPU) of Banjarmasin City and the obstacles that occur. The study used a qualitative descriptive method with interviews conducted with 6 (six) informants. The results showed that the Banjarmasin City KPU Secretariat had implemented SPIP and in general was in accordance with Government Regulation Number: 60 of 2008 concerning SPIP and KPU Regulation Number: 17 of 2012, but there were several obstacles in its implementation. This obstacle occurs in four of the 5 (five) elements of SPIP. This is why the maturity level of SPIP is still at level 2 or the developing level. Obstacles in the implementation of SPIP are regulatory rules that sometimes experience changes in the near future, the competence of Human Resources (HR) is not in accordance with the needs of the organization, the number and composition of HR are not in accordance with the needs and workload of the organization, the limitations are limitations, decreased compliance, not yet maximized evaluation and documentation activities and there are activities that have not been supported by Standard Operating Procedures (SOP). The researcher's suggestion is that the Banjarmasin City KPU Secretariat understand the SPIP understanding in order to carry out HR program development through substantive training and training within the Banjarmasin City KPU secretariat in a sustainable manner, maximizing budgets, building effective communication, and building organizational commitment.*

*Keywords: Implementation, SPIP, Supervision, Examination, Election, and General Election Commission (KPU).*

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan ke hadirat Tuhan YME, karena atas limpahan rahmat dan ridho-Nya, akhirnya peneliti dapat menyelesaikan tugasakhir penelitian dalam bentuk Tesis dengan judul “Implementasi Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) pada Sekretariat Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Banjarmasin Tahun 2020 ”.

Tesis ini merupakan salah satu syarat kelulusan untuk mencapai Pascasarjana Program Magister Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, Pada penyusunan dan penyelesaian Tesis ini, peneliti banyak mendapat bantuan, bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos.,M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Dosen Pembimbing I Bapak Dr. Jamaluddin, M, Si dan Pembimbing II Bapak Dr. Mahyuni, M.AP yang telah banyak memberikan bimbingan secara komprehensif, arahan, saran perbaikan, dan memotivasi dalam penyusunan Tesis ini.

5. Dosen Penguji I, Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si. dan Dosen Penguji II Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc, Sc. yang telah banyak memberikan arahan, saran dan perbaikan serta memotivasi dalam penyusunan Tesis ini.
6. Segenap keluarga, isteri dan anak tercinta yang selalu memberikan doa dan semangat selama peneliti menjalani perkuliahan dan menyusun Tesis.
7. Seluruh Dosen dan Civitas Program Magister Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
8. Teman-teman seangkatan yang sangat kusayangi serta semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu.

Peneliti menyadari bahwa dalam pembuatan dan penulisan Tesis ini memiliki banyak kekurangan, sehingga peneliti sangat mengharapkan kritikan dan saran yang sifatnya membangun untuk kesempurnaan penulisan Tesis ini.

Akhir kata, peneliti berharap semoga ALLAH S.W.T berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Tesis ini dapat memberikan manfaat bagi semua kalangan.

Banjarmasin, 18 Maret 2023

Peneliti



## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	i
<i>ABSTRACT</i> .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	vii
DAFTAR LAMPIRAN.....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	12
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu .....	12
2.2 Tinjauan Teoritis.....	21
2.2.1 Konsep Implementasi .....	21
1. Pengertian Implementasi .....	21
2. Pendekatan Implementasi.....	23
3. Indikator Implementasi.....	23
4. Teori Implementasi.....	27
2.2.2 Konsep Pengendalian Intern Pemerintah .....	32
1. Pengertian Pengendalian Intern Pemerintah.....	32
2. Prinsip Dasar Pengendalian Intern Pemerintah .....	34
3. Unsur Pengendalian Intern Pemerintah.....	38
2.3 Kerangka Pemikiran .....	46
BAB III METODE PENELITIAN .....	49
3.1 Pendekatan Penelitian.....	49
3.2 Tipe Penelitian.....	50
3.3 Lokasi Penelitian .....	50
3.4 Instrumen Penelitian.....	51
3.5 Informan Penelitian .....	52
3.6 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	52
3.7 Analisis Data.....	54
3.8 Keabsahan Data .....	56
3.9 Jadwal Penelitian .....	59
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	60
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian .....	60
4.1.1 Profil Sekretariat KPU Kota Banjarmasin.....	60
4.1.2 Visi dan Misi .....	61
4.1.3 Tugas dan Wewenang KPU.....	63
4.1.4 Struktur Organisasi .....	72
4.1.5 Uraian Tugas dan Wewenang Jabatan.....	72

4.2	Karakteristik ASN di Sekretariat Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Banjarmasin .....	82
4.3	Hasil Penelitian.....	90
4.3.1	Implementasi Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) dalam Rangka Pengawasan dan Pemeriksaan Pemilihan Walikota dan wakil Walikota Banjarmasin Tahun 2020 di Sekretariat Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Banjarmasin yang Selama Ini Berjalan .....	90
4.3.2	Kendala yang Dihadapi oleh Sekretariat Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Banjarmasin dalam Mengimplementasikan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP).....	116
BAB V	PENUTUP .....	130
5.1	Kesimpulan.....	130
5.2	Saran .....	132
	DAFTAR PUSTAKA .....	134

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel	Hal
3.1 Jadwal Penelitian .....	62
4.2 Karakteristik Informan Berdasarkan Umur .....	83
4.3 Karakteristik Informan Berdasarkan Pendidikan.....	83
4.4 Laporan Kinerja .....	86

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Hal
2.1 Kerangka Pemikiran.....	46
3.1 Analisis Data Model Interaktif.....	54
3.2 Triangulasi dengan Tiga Sumber Data.....	57
3.3 Triangulasi Teknik Pengumpulan Data.....	58
4.1 Struktur Organisasi.....	72

## DAFTAR GAMBAR

- |          |   |   |
|----------|---|---|
| Lampiran | 1 | Tabel 1 Jumlah pegawai di Kantor Sekretariat KPU kota Banjarmasin                               |
| Lampiran | 2 | Tabel 2 Data Pendidikan Terakhir Pegawai Kantor Sekretariat KPU kota Banjarmasin                |
| Lampiran | 3 | Tabel 3 Data Capaian Kinerja Kantor Sekretariat KPU kota Banjarmasin                            |
| Lampiran | 4 | Tabel 4 Penilaian SKP PNS Kantor Sekretariat KPU kota Banjarmasin                               |
| Lampiran | 5 | Tabel 5 Kinerja Pegawai Kantor Sekretariat KPU kota Banjarmasin                                 |
| Lampiran | 6 | Tabel 6 Data IKM Kantor Sekretariat KPU kota Banjarmasin  |
| Lampiran | 7 | Lembar Penjelasan Responden   |
| Lampiran | 8 | Lembar Persetujuan Menjadi Responden Setelah Mendapatkan Penjelasan ( <i>Informed Consent</i> ) |
| Lampiran | 9 | Form Wawancara Penelitian   |