

**IMPLEMENTASI PROGRAM KARTU KENDALI GAS KITA (GASAN  
KESEJAHTERAAN TANAH LAUT) DALAM MENGONTROL  
PEREDARAN DISTRIBUSI LPG BERSUBSIDI 3KG DI DESA GUNUNG  
MAS KECAMATAN BATU AMPAR KABUPATEN TANAH LAUT**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S1)  
pada Program Studi Administrasi Publik



**Oleh:**

**MUHAMMMAD RIZQY**

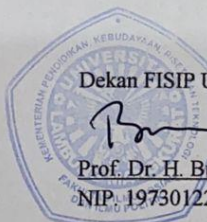
**NIM 1910411210016**

**PROGAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**2023**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM KARTU KENDALI GAS KITA (GASAN**  
**KESEJAHTERAAN TANAH LAUT) DALAM MENGONTROL**  
**PEREDARAN DISTRIBUSI LPG BERSUBSIDI 3KG DI DESA GUNUNG**  
**MAS KECAMATAN BATU AMPAR KABUPATEN TANAH LAUT**

- A. Nama mahasiswa : **Muhammad Rizqy** NIM : 1910411210016
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A- dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 18 Desember 2023.
- C. Tim Penguji
- a. Ketua  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si (.....)  
NIP. 197506161999032002
- b. Sekertaris  
Hj. Aulia, S.Sos, M.AP (.....)  
NIP. 197912262003122001
- c. Anggota  
Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP (.....)  
NIP. 198804112019032010

  
Dekan FISIP ULM  
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 18 Desember 2023  
Mengetahui,  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Rizqy  
Tempat/Tanggal Lahir : Tanah Laut, 24 Mei 2001  
NIM : 1910411210016  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)  
Alamat Rumah : Desa Sumber Mulia RT 9 RW7 Kecamatan Pelaihari  
Kabupaten Tanah Laut

Dengan ini menyatakan bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi yang berjudul "*implementasi program kartu kendali gas kita (gasan kesejahteraan tanah laut) dalam mengontrol peredaran distribusi lpg bersubsidi 3kg di desa gunung mas kecamatan batu ampar kabupaten tanah laut*" merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan hasil plaijiat, dan apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 18 Desember 2023  
yang Bersangkutan



**Muhammad Rizqy**  
NIM. 1910411210016



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal 18 bulan Desember tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 7150/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 12 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Rizqy  
NIM : 1910411210016  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Kartu Kendali Gas Kita (Gas  
Kesejahteraan Tanah Laut) Dalam Mengontrol Peredaran  
Distribusi LPG Bersubsidi 3Kg Di Desa Gunung Mas  
Kecamatan Batu Ampar Kabupaten Tanah Laut  
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 13.00 Wita s/d selesai  
Nilai : 79 (A-)  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 18 Desember 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

1. Ketua : Avela Dewi, S.Sos, M.Si

*RT*

Muhammad Rizqy

2. Sekretaris : Hj. Aulia, S.Sos, M.AP

3. Anggota : Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP

Mengetahui/membenarkan :

a.n. Dekan

Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## ABSTRAK

**Muhammad Rizqy, 1910411210016. Implementasi Program Kartu Kendali Gas KITA (Gasane Kesejahteraan Tanah Laut) Dalam Mengontrol Peredaran Distribusi Lpg Bersubsidi 3kg Di Desa Gunung Mas Kecamatan Batu Ampar Kabupaten Tanah Laut.**

Gas adalah salah satu kebutuhan utama bagi Masyarakat, baik Masyarakat kalangan bawah, menengah, maupun atas, yang artinya gas menjadi peranan penting untuk memenuhi hajat hidup, namun sangat dipenulisngkan sekali sekarang gas menjadi salah satu masalah yang ada di Masyarakat, seperti langkanya gas, mahal, dan sebagainya, dengan adanya permasalahan tersebut pemerintah kabupaten tanah laut mengambil Tindakan dengan merilis peraturan bupati tanah laut nomor 24 tahun 2021 tentang “pengendalian dan pengawasan distribusi LPG tabung 3 kg (tiga kilogram) bersubsidi” guna mengatasi masalah tentang gas ini.

Terdapat dua masalah yang akan dikaji dalam penelitian ini, yaitu : 1. Bagaimana Pelaksanaan Implementasi Program Kartu Kendali Gas Kita (Gasane Kesejahteraan Tanah Laut) Dalam Mengontrol Peredaran Distribusi Lpg Bersubsidi 3kg Di Desa Gunung Mas Kecamatan Batu Ampar Kabupaten Tanah Laut? 2. Apa saja faktor yang menjadi penghambat dalam mengimplementasikan Program Kartu Kendali Gas Kita (Gasane Kesejahteraan Tanah Laut) Dalam Mengontrol Peredaran Distribusi Lpg Bersubsidi 3kg Di Desa Gunung Mas Kecamatan Batu Ampar Kabupaten Tanah Laut?

Untuk menghasilkan jawaban dari permasalahan tersebut, penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Dalam penelitian ini menggunakan beberapa teknik pengumpulan data seperti observasi, wawancara dan dokumentasi. Peneliti akan terjun langsung kelapangan dan melakukan penelitian dengan cara pengamatan dan wawancara mendalam dengan beberapa informan yang terkait dengan penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan Implementasi Program dalam peraturan bupati tanah laut nomor 24 tahun 2021 tentang pengendalian dan pengawasan distribusi LPG tabung 3 kg (tiga kilogram) bersubsidi belum bisa dikatakan berjalan dengan maksimal karena masih dalam tahap pembinaan. Pemerintah pun melalui Dinas Koperasi dan Perdagangan dan tim koordinasi masih terus berupaya dalam mengoptimalkan penyelenggaraan peraturan tersebut.

Kata Kunci : Implementasi, Distribusi. Gas 3kg, Gunung mas

## ABSTRACT

**Muhammad Rizqy, 1910411210016. Implementation of the Gas KITA Control Card Program (Gasane Kesejahteraan Tanah Laut) in Controlling the Distribution of 3kg Subsidized LPG in Gunung Mas Village, Batu Ampar District, Tanah Laut Regency.**

Gas is one of the main needs for society, both lower, middle and upper classes, which means that gas plays an important role in fulfilling life's needs, but it is very unfortunate that now gas has become one of the problems that exist in society, such as the scarcity of gas, expensive, and so on, with these problems, the Tanah Laut district government took action by releasing Tanah Laut Regent Regulation number 24 of 2021 concerning "control and supervision of the distribution of subsidized 3 kg (three kilogram) LPG cylinders" to overcome problems regarding gas. This.

There are two problems that will be studied in this research, namely:  
1. How is the implementation of the Gas KITA Control Card Program (Gasane Kesejahteraan Tanah Laut) in controlling the distribution of 3kg subsidized LPG in Gunung Mas Village, Batu Ampar District, Tanah Laut Regency?  
2. What are the factors that are obstacles in implementing the Gas KITA Control Card Program (Gasane Kesejahteraan Tanah Laut) in controlling the distribution of 3kg subsidized LPG in Gunung Mas Village, Batu Ampar District, Tanah Laut Regency?

To produce answers to these problems, this research uses qualitative research methods. This research uses several data collection techniques such as observation, interviews and documentation. Researchers will go directly into the field and conduct research by means of observation and in-depth interviews with several informants related to the research.

The results of the research show that the implementation of the program in Tanah Laut Regent's Regulation number 24 of 2021 concerning the control and supervision of the distribution of subsidized 3 kg (three kilogram) LPG cylinders cannot be said to be running optimally because it is still in the development stage. The government, through the Department of Cooperatives and Trade and the coordination team, is still making efforts to optimize the implementation of these regulations.

Keywords: Implementation, Distribution. Gas 3kg, Gunung mas

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kami persembahkan kehadiran Tuhan Yang Esa, karena berkat rahmat dan karunia-nya semata sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi penelitian program S.1 Administrasi Publik yang diajukan sebagai salah satu syarat kelulusan dengan judul skripsi “Implementasi Program Kartu Kendali Gas Kita (Gasas Kesejahteraan Tanah Laut) Dalam Mengontrol Peredaran Distribusi Lpg Bersubsidi 3KG Di Desa Gunung Mas Kecamatan Batu Ampar Kabupaten Tanah Laut (Studi Kasus Di Desa Gunung Mas) “.

Penyusunannya dapat terlaksana dengan baik berkat dukungan dari banyak pihak.

Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.,Sc. selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Bapak Dr. Mahyuni, S.Sos.,M.AP. selaku Wakil Dekan II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
5. Bapak Dr. Nasrudin, S.Pd.,M.Sc. selaku Wakil Dekan III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
6. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin sekaligus dosen Pembimbing Skripsi Program

Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Ibu HJ. Aulia, S.Sos, M.AP. selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi ini.
8. Ibu Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP. selaku Dosen Penguji II dan dosen pembimbing akademik yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi ini.
9. Seluruh Dosen Pengajar dan Pegawai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
10. Dinas Koperasi dan Perdagangan Kabupaten Tanah laut khususnya Bidang Perdagangan dan tim koordinasi yang telah memberikan banyak informasi, kerjasama yang baik, dan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini.
11. Kepada Ibu dan Bapak serta adik-adik penulis yang selalu mendukung baik lahir maupun batin dengan penuh

Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan oleh penulis satu persatu dalam penyusunan skripsi ini. Penulis mengucapkan penghargaan dan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada mereka yang telah memberikan andilnya sampai skripsi ini dapat diselesaikan. Penulis hanya dapat memberikan doa semoga kebaikan tersebut dibalas oleh Allah Swt dengan pahala yang berlipat ganda. Susunan penelitian skripsi ini sudah dibuat dengan sebaik-baiknya, namun tentu masih banyak kekurangannya. Oleh karena itu,



penulis berharap kepada pembaca untuk memberikan masukan dan saran yang bersifat membangun. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembacanya

Banjarmasin, Desember 2023

Muhammad Rizqy

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>1</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	1
2.2 Landasan Teori.....	3
2.2.1 Kebijakan Publik.....	3
2.3 Definisi Implementasi.....	9
2.3.1 Teori implementasi Kebijakan.....	12
2.3.2 Faktor-Faktor Yang Menghambat Implementasi Kebijakan Publik .....	16
2.4 Implementasi Program Gas KITA (Gasam Kesejahteraan Tanah Laut) .....	18
2.4.1 Program.....	18
2.4.2 Pendataan.....	18
2.5 Kerangka Berpikir.....	21
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>22</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	22
3.2 Tipe Penelitian.....	23

3.3 Lokasi Penelitian.....	23
3.4 Sumber Data.....	24
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	26
3.6 Teknik Analisis Data.....	27
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....</b>	<b>30</b>
4.1. Gambaran Umum Kabupaten Tanah Laut.....	30
4.1.1. Sejarah Kabupaten Tanah Laut.....	31
4.1.2. Kondisi Geografis Kabupaten Tanah Laut.....	35
4.1.3. Visi dan Misi Kabupaten Tanah Laut.....	37
4.2 Gambaran umum Dinas Koperasi dan Perdagangan.....	38
4.2.1 Visi dan Misi.....	39
4.2.2 Uraian Tugas dan Struktur Organisasi.....	43
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>47</b>
5.1. Hasil Penilaian.....	47
5.1.1. Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 24 Tahun 2021 Tentang Pengendalian Dan Pengawasan Distribusi LPG Tabung 3 Kg (Tiga Kilogram) Bersubsidi Studi Kasus di Desa Gunung Mas.....	47
5.1.2 Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 24 Tahun 2021 Tentang Pengendalian Dan Pengawasan Distribusi LPG Tabung 3 Kg (Tiga Kilogram).....	58
5.2 Pembahasan.....	60
5.2.1 Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 24 Tahun 2021 Tentang Pengendalian Dan Pengawasan Distribusi LPG Tabung 3 Kg (Tiga Kilogram) Bersubsidi.....	60
5.2.2 Faktor Penghambat Implementasi peraturan bupati tanah laut nomor 24 tahun 2021 tentang pengendalian dan pengawasan distribusi LPG tabung 3 kg (tiga kilogram) bersubsidi.....	74
<b>BAB VI.....</b>	<b>78</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>78</b>
6.1 Kesimpulan.....	78
6.2 Saran.....	78

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>81</b>
<b>JURNAL</b> .....	<b>81</b>
<b>BUKU</b> .....	<b>81</b>
<b>UNDANG-UNDANG DAN KEBIJAKAN</b> .....	<b>90</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>91</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data penerima kartu kendali.....	3
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	7
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	31
Tabel 5.1 Matriks Penelitian.....	81

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	27
Gambar 3. 1 Model Miles dan Huberman dalam Sugiyono (2006).....	35
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Tanah Laut.....	42
Gambar 4.2 Dinas Koperasi, usaha kecil, dan Perdagangan.....	44
Gambar 4.3 Bagan Struktur organisasi DISKOPDAG.....	51
Gambar 4.4 Struktur orgasinasi DISKOPDAG.....	51
Gambar 5.1 Kick-Off Peluncuran Perdana Kartu Kendali Gas Kita (Gas Kesejahteraan Tala) dari pemerintah kabupaten Tanah Laut .....	58
Gambar 5.2 Proses Pembagian Gas.....	66