

**EVALUASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK
LAYAK HUNI (RS-RUTILAHU) DALAM PENINGKATAN
KUALITAS HIDUP DI KOTA BANJARMASIN**

Konsentrasi: Perencanaan Pembangunan Daerah

**MAULIDA RACHMA
NIM. 2220422320058**



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2023

TESIS

**EVALUASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK
LAYAK HUNI (RS-RUTILAHU) DALAM PENINGKATAN
KUALITAS HIDUP DI KOTA BANJARMASIN**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Sosial (M.Sos)
Pada Program Studi Magister Studi Pembangunan**

Konsentrasi: Perencanaan Pembangunan Daerah

**Oleh :
MAULIDA RACHMA
NIM. 2220422320058**



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2023

HALAMAN PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Evaluasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) Dalam Peningkatan Kualitas Hidup Di Kota Banjarmasin
 Nama : Maulida Rachma
 NIM : 2220422320058
 Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

Komisi Penguji

Ketua



Dr. Yusuf Hidayat, S.Sos., M.Si
NIP 19760520 200501 1 004

Anggota



Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP
NIP 19730405 200212 1 006

Anggota



Dr. Muzdalifah, SE, M.Si
NIP 19720410 199702 2 003

Anggota



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.P.A
NIP 19730316 200501 1 001

Mengetahui

**Koordinator Program Studi
Magister Studi Pembangunan**



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos. MPA
NIP 19730316 200501 1 001

Direktur Pascasarjana



Prof. Dr. Ir. Danang Biatmoko, M.Si
NIP 19680507 199303 1 020

Tanggal lulus : 8 Desember 2023

Tanggal wisuda :

SERTIFIKAT PLAGIASI



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA**

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 612/UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

Maulida Rachma

Dengan Judul Tesis:

Evaluasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) dalam Peningkatan Kualitas Hidup di Kota Banjarmasin

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$, dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 12 Desember 2023

Direktur,



Prof. Dr. Ir. Panang Biyatmoko, M.Si.

NIP. 1916805071993031020

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : MAULIDA RACHMA
NIM : 2220422320058
Program Studi : Magister Studi Pembangunan
Fakultas : Program Pascasarjana
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat
Judul Tesis : “Evaluasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) Dalam Peningkatan Kualitas Hidup Di Kota Banjarmasin

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada di dalam Tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri atau manipulasi orang lain.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, 15 Desember 2023
Yang membuat pernyataan,

Maulida Rachma
NIM. 2220422320058

RINGKASAN

MAULIDA RACHMA (2220422320058). 2023. Evaluasi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) dalam Peningkatan Kualitas Hidup Di Kota Banjarmasin. Tesis. Program Studi Magister Studi Pembangunan, Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing I: Dr. Yusuf Hidayat, S.Sos., M.Si dan Pembimbing II: Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP.

Kota Banjarmasin, yang terletak di jantung Provinsi Kalimantan Selatan, sedang menghadapi tantangan besar terkait rumah tidak layak huni. Dalam upaya mengatasi masalah ini, pemerintah Kota Banjarmasin melaksanakan upaya bersama untuk mengentaskan kemiskinan dengan merenovasi rumah-rumah tidak layak huni. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) dan untuk menganalisis dampak program tersebut terhadap peningkatan kualitas hidup masyarakat di Kota Banjarmasin.

Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif, yang bertujuan untuk mendeskripsikan secara terperinci, akurat dan sistematis mengenai fakta-fakta dan data yang ada. Analisis yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode evaluasi CIPP (*Context, Input, Process, Product*). Teknik pengumpulan data meliputi observasi, wawancara, dan dokumentasi. Penulis menggunakan teknik *purposive sampling* dan *snowball* untuk menentukan informan dengan pertimbangan latar belakang, pelaku, peristiwa dan proses yang sesuai dengan kerangka dan rumusan masalah agar hasil akhir penelitian dapat secara tepat menyimpulkan bagaimana evaluasi pelaksanaan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) dan dampaknya terhadap peningkatan kualitas hidup di kota Banjarmasin.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa evaluasi pelaksanaan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) yang ditinjau dari konteks, input, proses, dan produk, dinilai telah efektif dalam meningkatkan kualitas hidup masyarakat di Kota Banjarmasin, untuk itu program ini mesti dilanjutkan pelaksanaannya. Keluaran utama dari program ini adalah menghasilkan perbaikan rumah yang sebelumnya tidak layak huni menjadi tempat tinggal yang layak huni. Program ini juga memberikan dampak positif terhadap aspek kesehatan, pendidikan, keamanan, sosial budaya dan produktivitas ekonomi. Sebuah rumah yang memenuhi standar akan memberikan lingkungan yang lebih aman, sehat, dan stabil bagi penghuninya, yang pada gilirannya dapat berkontribusi pada peningkatan kualitas hidup dan pembangunan masyarakat.

Dalam konteks evaluasi program RS-Rutilahu, rencana yang ditawarkan sebagai tindak lanjut dari luaran program adalah perlu dilakukannya peningkatan efisiensi sosialisasi untuk memastikan bahwa program RS-Rutilahu berjalan dengan baik dan bahwa penerima manfaat memiliki pemahaman yang memadai.

Kata kunci: Evaluasi, Program RS-Rutilahu, Peningkatan Kualitas Hidup

SUMMARY

MAULIDA RACHMA (2220422320058). 2023. The Evaluation of the Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses (RS-Rutilahu) in Improving the Quality of Life in the City of Banjarmasin. Thesis of Master's Development Study Program, Postgraduate Program of Lambung Mangkurat University. Advisors I: Dr. Yusuf Hidayat, S.Sos., M.Si., and Advisors II: Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP.

The city of Banjarmasin, which is located in the heart of South Kalimantan Province, is facing significant challenges regarding uninhabitable houses. To overcome this problem, the Banjarmasin City government is carrying out joint efforts to alleviate poverty by renovating uninhabitable dwellings. This research aims to evaluate the implementation of the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses (RS-Rutilahu) and to analyze the impact of this program on improving the quality of life of the community in Banjarmasin City.

The research method uses a qualitative approach with descriptive methods, which aims to describe the existing facts and data accurately and systematically. The analysis used in this research is the CIPP (Context, Input, Process, Product) evaluation method. Data collection techniques include observation, interviews, and documentation. The author used purposive sampling and snowball techniques to determine informants by considering background, perpetrators, events, and processes by the framework and problem formulation so that the final research results can accurately conclude how to evaluate the implementation of the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Homes (RS-Rutilahu) and its impact on improving the quality of life in the city of Banjarmasin.

The results of the research show that the evaluation of the implementation of the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Homes (RS-Rutilahu) in terms of context, input, process, and product is considered to have been effective in improving the quality of life of the people in Banjarmasin City. Therefore, this program must continue its implementation. The main output of this program is to repair houses that were previously uninhabitable into livable residences. This program also positively impacts health, education, security, social culture, and economic productivity. A home that meets standards will provide a safer, healthier, and more stable environment for its residents, which can improve the quality of life and community development.

In evaluating the RS-Rutilahu program, the plan offered as a follow-up to the program output is to increase outreach efficiency to ensure that the RS-Rutilahu program runs well and that the beneficiaries understand adequately.

Keywords: Evaluation, RS-Rutilahu Program, Improving Quality of Life

RIWAYAT HIDUP



MAULIDA RACHMA dilahirkan di Banjarmasin pada tanggal 26 Juni 1999 dan merupakan anak kelima dari sembilan bersaudara, dari pasangan Bapak Suyanto dan Ibu Rossy Ariani. Pendidikan formal yang pernah ditempuh mulai dari Sekolah Dasar Negeri Teluk Dalam 1 Kota Banjarmasin dan lulus pada tahun 2011, dilanjutkan ke Sekolah Menengah Pertama Negeri 12 Banjarmasin dan lulus tahun 2014, dilanjutkan Sekolah Menengah Atas Negeri 6 Kota Banjarmasin dan lulus tahun 2017. Kemudian meneruskan Pendidikan Lanjutan di Universitas Lambung Mangkurat, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Program Studi Pendidikan Sosiologi dan lulus pada tahun 2022. Setelah menyelesaikan kuliah S1 dan mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan (S.Pd), kemudian pada tahun 2022 melanjutkan Pendidikan Magister pada Program Pascasarjana, Program Studi Studi Pembangunan dan menjadi Angkatan 2022.

Penulis memiliki ketertarikan mendalam pada bidang pemberdayaan masyarakat dan perencanaan pembangunan daerah. Topik bahasan skripsi yang diangkatnya adalah terkait program bantuan sosial dengan judul “Peranan Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Peningkatan Kesejahteraan Sosial Masyarakat Di Kelurahan Pelambuan Kota Banjarmasin” dan berhasil menyelesaikan pendidikan selama delapan semester. Sementara topik bahasan Tesis yang diangkatnya adalah terkait evaluasi program bantuan sosial, dengan judul “Evaluasi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) dalam Peningkatan Kualitas Hidup Di Kota Banjarmasin.” dan berhasil menyelesaikan pendidikan selama 3 semester dengan gelar yang diperoleh adalah Magister Sosial (M.Sos). Motto hidupnya adalah: *lets only hear pretty word and see pretty things.*

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat rahmat dan hidayah-Nya jualah akhirnya penelitian Tesis dengan judul “Evaluasi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu) Dalam Meningkatkan Kualitas Hidup di Kota Banjarmasin” ini dapat diselesaikan dengan baik. Pembuatan tesis ini merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Sosial (M.Sos) pada Program Studi Magister Studi Pembangunan Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Sebagai manusia biasa, saya tentunya merasa bangga telah dapat menyelesaikan penelitian dan menyusun laporan untuk menjadi sebuah Tesis. Namun, sesungguhnya proses penyelesaian Tesis ini tidak terlepas dari peran Komisi Pembimbing serta sejumlah pihak yang telah berkenan memberikan masukan dan kritikan serta koreksi yang konstruktif. Karena peran mereka semua itu, laporan penelitian berupa Tesis ini menjadi lebih baik dan bermakna secara akademis. Tesis ini tentu saja tidak terlepas dari kekurangan. Namun, segala kekurangan yang ada pada Tesis sesungguhnya adalah tanggungjawab saya pribadi sebagai peneliti dan penulisnya. Akhirnya, semoga laporan penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si selaku Direktur Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Dr. Yusuf Hidayat, S.Sos., M.Si. selaku pembimbing utama dan Bapak Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP selaku pembimbing pendamping yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan dan kemudahan kepada penulis dalam penyelesaian tesis ini.
4. Ibu Dr. Muzdalifah, S.E., M.Si selaku penguji I dan Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.P.A selaku penguji II yang telah memberikan saran dan masukan dalam penyusunan tesis ini kepada penulis.

5. Seluruh informan dan pihak Dinas Sosial Kota Banjarmasin yang telah meluangkan waktu dan memberikan kesempatan kepada penulis menggali informasi yang diperlukan selama penelitian berlangsung.
6. Keluarga yang sangat penulis cintai, terutama Bapak Suyanto dan Ibu Rossy Ariani selaku orang tua yang selalu mencintai, menyayangi, dan memberikan dukungan baik dari segi moral, finansial dan bahkan limpahan kasih sayang sejak awal tanpa henti kepada penulis. Kakak penulis; Ajianto Rosmana, Mari'e Muhammad, Septyadi Rizkiawan yang membimbing penulis, memberikan nasehat, dan memberikan motivasi yang luar biasa kepada penulis sejak kecil hingga saat ini penulis telah menyelesaikan kuliah. Adik-adik penulis; Achmad Fadillah, Fathur Rachman, Dwi Putri Damayanti, Khaliza Triyani Putri yang senantiasa menemani dan mendukung penulis hingga sampai pada tahap ini.
7. Teman-teman seperjuangan Magister Studi Pembangunan Angkatan 2022, yang telah kebersamai penulis sejak semester 1 hingga selesai, terima kasih dan sukses selalu untuk kita semua.
8. Juga semua pihak yang terkait yang tidak bisa disebutkan namanya satu per satu yang telah memberikan bantuannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Keberhasilan penyelesaian Tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak tersebut, maka dari itu penulis mengucapkan terimakasih banyak, segala kekurangan dari Tesis ini, penulis mengharapkan adanya kritik dan saran demi lebih baiknya Tesis ini. Akhirnya, penulis berharap semoga Tesis ini berguna bagi kita semua dan atas perhatiannya penulis ucapkan terimakasih.

Banjarmasin, 15 Desember 2023

Maulida Rachma

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SERTIFIKAT PLAGIASI.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	iv
RINGKASAN.....	v
SUMMARY.....	vi
RIWAYAT HIDUP.....	vii
PRAKATA.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR SKEMA.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1. Penelitian Terdahulu.....	13
2.2. Pembangunan.....	19
2.2.1. Konsep Pembangunan.....	19
2.2.2. Konsep Pembangunan di Bidang Sosial.....	21
2.2.3 Konsep Pemberdayaan Masyarakat.....	24
2.3. Kemiskinan.....	27
2.3.1. Konsep Kemiskinan.....	27
2.3.2. Karakteristik Kemiskinan.....	29
2.3.3. Penyebab Kemiskinan.....	31
2.4. Kebijakan Sosial.....	32
2.4.1 Definisi Kebijakan.....	32
2.4.2 Jenis Kebijakan.....	34
2.4.3 Proses Kebijakan.....	35
2.4.4 Konsep Kebijakan Sosial.....	39
2.4.5 Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-Rutilahu).....	40
2.5. Evaluasi Kebijakan Sosial.....	45
2.6.1 Konsep Evaluasi Kebijakan.....	45
2.6.2 Konsep Evaluasi Program.....	46
2.6.4 Model Evaluasi CIPP.....	48
2.6. Peningkatan Kualitas Hidup.....	53
2.6.1 Konsep Kualitas Hidup.....	53
2.6.2 Indikator Kualitas Hidup.....	55
2.7. Kerangka Konseptual.....	57
BAB III METODE PENELITIAN.....	61
3.1. Pendekatan Penelitian.....	61

3.2. Tipe penelitian.....	62
3.3. Instrumen Penelitian.....	63
3.4. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	64
3.5. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	65
3.6. Teknik Analisis Data.....	69
3.7. Pengujian Keabsahan Data.....	74
BAB IV HASIL PENELITIAN	77
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	77
4.1.1 Kondisi Geografis dan Luas Wilayah	77
4.1.2 Visi-Misi Kota Banjarmasin	80
4.1.3 Gambaran Sosial Budaya di Kota Banjarmasin.....	81
4.1.4 Arah Kebijakan Pembangunan di Kota Banjarmasin	87
4.2. Evaluasi Program RS-Rutilahu di Kota Banjarmasin	89
4.2.1 Latar Belakang Program	90
4.2.2 Umpan Balik Sosialisasi Program	109
4.2.3 Mekanisme Pelaksanaan Program	114
4.2.4 Manfaat Program yang Dirasakan oleh Keluarga Penerima Manfaat	131
BAB V PEMBAHASAN.....	156
5.1. Evaluasi Program RS-Rutilahu di Kota Banjarmasin	156
5.2.1 Dampak Program RS-Rutilahu Terhadap Kualitas Hidup.....	184
5.2. Kebijakan Tindak Lanjut dalam Pelaksanaan Program RS-Rutilahu.....	198
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	207
6.1 Kesimpulan	207
6.2 Saran	209
DAFTAR PUSTAKA	211

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.1 Presentase Rumah Tidak Layak Huni Menurut Kabupaten/Kota	3
1.2 Presentase Perbedaan antara Perencanaan Proposal Dinas Sosial	6
3.1 Matriks Indikator Evaluasi CIPP Program RS-Rutilahu.....	71
4.1 Luas Wilayah dan Jumlah Kelurahan Per Kecamatan di Kota Banjarmasin..	79
4.2 Jumlah Penduduk dan Rasio Jenis Kelamin Menurut Kecamatan.....	82
4.3 Data Jumlah Penduduk Menurut Agama	83
4.4 Jumlah Murid Menurut Jenjang Sekolah per Kecamatan	85
4.5 Data Jumlah Fasilitas Kesehatan di Kota Banjarmasin.....	86
4.6 Komponen Teknis Pelaksanaan dan Sumber Pendanaan Program	91
T4.7 Presentase Realisasi Pelaksanaan Program RS-Rutilahu	94
4.8 Perbandingan Program-Program Serupa Lainnya.....	96
4.9 Tingkat Pemahaman KPM dan Pihak Dinas Sosial Kota Banjarmasin	110
4.10 Tingkat Pemahaman Sosialisasi Program Oleh KPM.....	112
4.11 Rangkaian Proses Awal Pelaksanaan Program RS-Rutilahu.....	115
4.12 Rangkaian Proses Pelaksanaan Program RS-Rutilahu.....	118
4.13 Rangkaian Proses Akhir Pelaksanaan Program RS-Rutilahu	124

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
4.1 Peta Administrasi Kota Banjarmasin	78
4.2 Kunjungan Pendamping Lapangan Memeriksa Kondisi Awal Rumah	93
4.3 Pendamping Lapangan sedang melakukan Kunjungan.....	121
4.4 Proses Keterlibatan Keluarga dan Tetangga dalam Perbaikan Rumah	122
4.5 Penyerahan Bantuan Program RS-Rutilahu dan Sembako untuk KPM.....	123
4.6 Tampilan Rumah Sebelum dan Sesudah Direhabilitasi	126
4.7 Keterlibatan Masyarakat dalam Merehabilitasi Rumah KPM	140
4.8 Kondisi Ruang Keluarga Sebelum dan Sesudah dilakukan Rehabilitasi	142
4.9 Dokumentasi Keterlibatan Masyarakat dalam Membersihkan Lingkungan .	146
4.10 Kondisi Atap Rumah KPM Sebelum dan Sesudah Direhabilitasi	149
4.11 Kondisi Pemanfaatan Teras Rumah sebagai Tempat untuk Berjualan	154

DAFTAR SKEMA

Skema	Halaman
2.1 Tahapan Sebuah Kebijakan Menurut William N. Dunn	36
2.2 Sistematika Program RS-Rutilahu Menjadi Layak Huni	40
2.3 Kerangka Konseptual Penelitian	59
3.1 Komponen-komponen Analisis Data Model Interaktif.....	69
5.1. Aspek Context dalam Model Evaluasi CIPP	157
5.2 Aspek Input dalam Model Evaluasi CIPP.....	168
5.3 Aspek Process dalam Model Evaluasi CIPP	173
5.4 Aspek Product dalam Model Evaluasi CIPP.....	180
5.5 Dampak Program RS-Rutilahu Terhadap Peningkatan Kualitas Hidup	185