

**RELASI ANTAR AKTOR GOOD GOVERNANCE PADA TATA KELOLA  
PEMBANGUNAN PINTU AIR DESA PANANGIAN OLEH DINAS  
PEKERJAAN UMUM, PENATAAN RUANG, DAN PERTANAHAN  
KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA DALAM PERSPEKTIF GOOD  
GOVERNANCE**

**SKRIPSI**

Untuk persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan S1  
Program Studi Ilmu Pemerintahan

MUHAMMAD IRVAN

1910413210027



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**BANJARMASIN**

**2023**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

RELASI ANTAR AKTOR *GOOD GOVERNANCE* PADA TATA KELOLA  
PEMBANGUNAN PINTU AIR DESA PANANGIAN OLEH DINAS  
PEKERJAAN UMUM, PENATAAN RUANG, DAN PERTANAHAN  
KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA DALAM PERSPEKTIF  
*GOOD GOVERNANCE*

- A. Nama Mahasiswa : Muhammad Irvan NIM : 1910413210027
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi  
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu  
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 7 Juni 2023
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua  
Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A  
NIP. 19901010 201903 2 029 (.....)
- b. Sekretaris  
Dr. Budi Kristanto, S.IP, M.Si  
NIP. 19790902 200312 1 001 (.....)
- c. Anggota  
Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si  
NIP. 19710530 199802 1 001 (.....)

Banjarmasin, 11 Juni 2023  
Ketua Pembimbing

Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A  
NIP. 19901010 201903 2 029

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Rabu tanggal 07 bulan Juni tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3081UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 04 Juni 2023 untuk menguji Skripsi:

Nama : Muhammad Irvan  
NIM : 1910413210027  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Tata Kelola Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang dan Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara pada Pembangunan Pintu Air dalam Perspektif Good Governance  
Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 2 Gedung Lama Fisip ULM  
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai  
Nilai : 81,666  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~




Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 07-06-2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Muhammad Irvan

1. Ketua : Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A  
()
2. Sekretaris : Dr. Budi Kristanto, S.IP, M.Si  
()
3. Anggota : Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si  
()

Mengetahui/Membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Irvan

NIM : 1910413210027

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "Relasi Antar Aktor *Good Governance* pada Tata Kelola Pembangunan Pintu Air Desa Panangian oleh Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, dan Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara dalam Perspektif *Good Governance*" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung

Mangkurat.

Banjarmasin, 19 Juni 2023

Yang membuat pernyataan



Muhammad Irvan  
NIM. 1910413210027

## ABSTRAK

**Muhammad Irvan, 1910413210027,2023** *“Relasi Antar Aktor Good Governance Pada Tata Kelola Pembangunan Pintu Air Desa Panangian Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang dan Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara Dalam Perspektif Good Governance”* dibawah bimbingan Ibu Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana relasi antar aktor good governance pada tata kelola pembangunan pintu air di desa Panangian oleh Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang dan Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara dalam perspektif good governance. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Informan dalam penelitian ini yaitu Kepala Dinas serta Aparatur Sipil Negara dari Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang dan Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara khususnya dari Bidang Sumber Daya Air (SDA), Pihak Swasta serta Masyarakat Umum. Peneliti menggunakan teknik observasi, wawancara, dokumentasi. Peneliti menggunakan teori United Nation Development Programme (UNDP) yang memiliki sembilan prinsip yaitu prinsip partisipasi, berorientasi consensus, berkeadilan, daya tanggap, aturan hukum (rule of law), transparansi, efektivitas dan efisiensi, akuntabilitas dan visi strategis.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa sudah terjalin relasi antar aktor good governance yaitu dari pemerintah, pihak swasta dan masyarakat dalam menerapkan sembilan prinsip yang dikemukakan oleh United Nation Development Programme (UNDP). Dari sembilan prinsip tersebut kesemuanya telah dilaksanakan penerapannya, namun pada prinsip aturan hukum (rule of law), transparansi, dan berkeadilan belum sepenuhnya berjalan dengan optimal terkait dengan penerapannya di masyarakat dikarenakan kurangnya pengetahuan masyarakat tentang aturan hukum serta adanya aplikasi mengenai pembangunan pintu air yang sebenarnya bisa diakses secara umum. Untuk itu masyarakat masih perlu dibina dan ditingkatkan lagi pengetahuannya misalnya melalui sosialisasi atau pemberitahuan mengenai aturan hukum yang digunakan serta mengenai akses informasi terkait pembangunan pintu air. Belum optimalnya penerapan prinsip berkeadilan berkaitan dengan kendala keterbatasan anggaran untuk Kabupaten Hulu Sungai Utara, sehingga pelaksanaan pembangunan pintu air dilakukan berdasarkan skala kebutuhan dan prioritas daerah.

**Kata Kunci :** Tata Kelola, Good Governance, Pintu Air

## ABSTRACT

**Muhammad Irvan, 1910413210027, 2023** *"Relations Between Good Governance Actors in the Management of the Construction of the Panangian Village Sluice Gate by the Public Works, Spatial Planning and Land Affairs Office of Hulu Sungai Utara Regency in a Good Governance Perspective"* under the guidance of Mrs. Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A.

This study aims to find out how the relationship between good governance actors is related to the governance of the construction of water gates in Panangian village by the Public Works, Spatial Planning and Land Affairs Office of Hulu Sungai Utara Regency from a good governance perspective. This study used a qualitative method with a descriptive research type. The informants in this study were the Head of Service and the State Civil Apparatus from the Office of Public Works, Spatial Planning and Land Affairs of North Hulu Sungai Regency, especially from the Water Resources Sector, the private sector and the public. Researchers used observation techniques, interviews, documentation. Researchers use the theory of the United Nation Development Program (UNDP) which has nine principles, namely the principles of participation, consensus-oriented, fairness, responsiveness, rule of law, transparency, effectiveness and efficiency, accountability and strategic vision.

The results of the study show that there has been a relationship between good governance actors, namely from the government, the private sector and the community in implementing the nine principles put forward by the United Nation Development Program (UNDP). Of the nine principles, all of them have been implemented, but the principles of the rule of law (rule of law), transparency, and fairness have not fully run optimally related to their application in society due to the lack of public knowledge about the rule of law and the application regarding the actual construction of floodgates. publicly accessible. For this reason, the community still needs to be fostered and increase their knowledge, for example through socialization or notification regarding the legal rules used and regarding access to information related to the construction of floodgates. The not yet optimal application of the principles of justice is related to budget constraints for Hulu Sungai Utara Regency, so that the implementation of the sluice construction is carried out based on the scale of regional needs and priorities.

**Keywords:** Good Governance, Watergate

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, rasa syukur yang tak terhingga Penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala berkah dan karunia-Nya yang telah memungkinkan penulismenyelesaikan skripsi ini dengan judul “Relasi Antar Aktor *Good Governance* Pada Tata Kelola Pembangunan Pintu Air Desa Panangian Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Dan Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara Dalam Perspektif *Good Governance*”. Adapun maksud dari penulisan skripsi ini adalah salah satu syarat yang harus dipenuhi untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa dengan bantuan berbagai pihak yang mendukung, membimbing, dan mengarahkan, tahap penyelesaian pada penulisan skripsi ini mampu terlaksana. Maka daripada itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu :

1. Prof Dr. Ahmad Alim Bachri,. SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos. M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int. Selaku Dosen Penasehat Akademik (PA) yang memberikan nasihat serta bimbingan semasa penulis berkuliah di FISIP ULM.
5. Siti Mauliana Hairini., S.IP., MA. Selaku Dosen Pembimbing saya yang telah berkenan memberikan waktunya dalam pelaksanaan bimbingan, pemberian arahan hingga pemberian masukan yang baik terhadap skripsi ini.
6. Dr. Budi Kristanto, S.IP, M.Si Selaku Dosen Penguji I dalam skripsi ini yang turut memberikan waktunya dalam melaksanakan bimbingan kepada penulis selama penulisan skripsi ini.
7. Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si Selaku Dosen Penguji II dalam skripsi ini yang turut memberikan waktunya guna melaksanakan bimbingan kepada penulis selama penulisan skripsi ini.
8. Seluruh dosen dan staf pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
9. Kepala Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, serta Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara yang telah mau meluangkan waktunya bagi penulis dalam pengumpulan data, yang membuat skripsi ini berjalan dengan lancar.
10. Kepada Ayah dan Ibu tercinta, kakak saya, adik, serta keseluruhan keluargayang telah memberikan doa dan semangat kepada penulis.



11. Kepada kawan seperjuangan penulis yaitu : (Riza, Rafi'I,Rina, dll) dan seluruh teman kelas SNSB yang selalu mendukung dan selalu bersama-sama berjuang dalam meraih gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
12. Selama pembentukan skripsi ini, seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan oleh peneliti turut memberikan doa, saran, motivasi, dan bantuan lainnya.

Walaupun sudah diusahakan semaksimal mungkin namun karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis skripsi ini masih belum dapat dikatakan sempurna. Oleh sebab itu, diharapkan para pembaca skripsi ini memberikan kritik ataupun saran kepada penulis yang bermanfaat. Akhir kata, saya berharap semua orang yang membaca skripsi ini mendapatkan manfaat darinya.

Banjarmasin, Juni 2023

Penulis

Muhammad Irvan

NIM. 1910413210027

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>10</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	10
2.2 Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan .....	12
2.3 Konsep Tata Kelola .....	15
2.4 Tata Kelola Pemerintahan yang Baik (Good Governance) .....	23
2.5 Kerangka Pemikiran .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>29</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	29
3.2 Tipe Penelitian.....	29
3.3 Informan Penelitian .....	30
3.4 Instrumen Penelitian .....	30
3.5 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	30

3.6 Analisis Data .....	32
3.7 Keabsahan Data.....	34
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>36</b>
4.1 Gambaran Umum .....	36
4.1.1 Kondisi Wilayah .....	36
4.1.2 Pemerintahan .....	37
4.1.3 Penduduk .....	40
4.2 Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang dan Pertanahan (PUPR) Kabupaten Hulu Sungai Utara.....	43
4.3 Program Pembangunan Pintu Air oleh Dinas PUPR Kab. HSU.....	48
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>51</b>
5.1 Hasil Penelitian.....	51
5.1.1 Prinsip-prinsip <i>Good Governance</i> menurut UNDP .....	51
5.1.1.1 Partisipasi.....	51
5.1.1.2 Berorientasi Konsensus.....	55
5.1.1.3 Berkeadilan .....	59
5.1.1.4 Daya Tanggap .....	63
5.1.1.5 Aturan Hukum .....	67
5.1.1.6 Transparansi.....	71
5.1.1.7 Efektivitas dan Efisiensi .....	75
5.1.1.8 Akuntabilitas .....	79
5.1.1.9 Visi Strategis.....	83
5.2 Pembahasan.....	86
5.2.1 Partisipasi Aktor <i>Good Governance</i> pada Pembangunan Pintu Air .....	87
5.2.2 Pembangunan Pintu Air yang Berorientasi Konsensus.....	88
5.2.3 Berkeadilan dalam Penentuan Prioritas Pembangunan Pintu Air . .....	92
5.2.4 Respon yang baik dari Aktor <i>Good Governance</i> pada Pembangunan Pintu Air .....	93
5.2.5 Aturan Hukum ( <i>Rule of Law</i> ) terkait Pembangunan Pintu Air .	94

5.2.6	Transparansi Informasi Dalam Pembangunan Pintu Air.....	97
5.2.7	Tercapainya Efektivitas dan Efisiensi Pada Pembangunan Pintu Air .....	101
5.2.8	Penerapan Prinsip Akuntabilitas pada Pembangunan Pintu Air... ..	103
5.2.9	Pembangunan Pintu Air sebagai Perwujudan dari Visi dan Misi Kepala Daerah Kabupaten Hulu Sungai Utara .....	104
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>106</b>
6.1	Kesimpulan. ....	106
6.2	Saran .....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>108</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Penduduk Kabupaten Hulu Sungai Utara berdasarkan golongan umur serta jenis kelamin.....	40
--	----

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Wawancara dengan Kepala Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, dan Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara.....	121
Gambar 2 Wawancara bersama Kepala Bidang Sumber Daya Air (SDA) Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, dan Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara .....	121
Gambar 3 Wawancara dengan staf Bidang Sumber Daya Air (SDA) Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, dan Pertanahan Kabupaten Hulu Sungai Utara .....	122
Gambar 4 Wawancara bersama Pihak Swasta .....	122
Gambar 5 Wawancara bersama Bapak Aulia sebagai perwakilan Karang Taruna Desa Panangian.....	123
Gambar 6 Wawancara bersama Bapak Ardian selaku perwakilan pengurus RT Desa Panangian.....	123
Gambar 7 Wawancara dengan Bapak Rahmiansyah selaku Kepala Desa Panangian ...	124
Gambar 8 Wawancara dengan Ibu Masriah sebagai perwakilan kelompok tani Desa Panangian.....	124
Gambar 9 Wawancara dengan Ibu Faridah sebagai perwakilan kelompok tani Desa Panangian.....	125
Gambar 10 Pintu Air desa Panangian dalam tahap pembangunan .....	125
Gambar 11 Pintu Air Desa Panangian .....	126
Gambar 12 Papan Informasi/Proyek Pembangunan Pintu Air desa Panangian .....	126
Gambar 13 Surat Perintah Kerja (SPK) pembangunan pintu air Desa Panangian.....	127
Gambar 14 Proposal Masyarakat Desa Panangian.....	127
Gambar 15 Dokumen Pelaksana Perubahan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah (DPA SKPD).....	128
Gambar 16 Program Pembangunan Pintu Air Desa Panangian yang termuat di aplikasi SIRUP (Sistem Informasi Rencana Umum Pengadaan) .....	128
Gambar 17 Surat Penunjukan Pejabat Pembuat Komitmen (PPK).....	129
Gambar 18 Surat Penetapan Pejabat Pelaksana Teknis Kegiatan (PPTK).....	130
Gambar 19 Rekap Usulan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Kecamatan Amuntai Utara Tahun 2021 .....	131
Gambar 20 Dokumentasi Musrenbang .....	132
Gambar 21 Notulensi Musrenbang .....	132
Gambar 22 Wawancara dengan Ibu Munajat selaku perwakilan posyandu Desa	

Panangian.....	133
Gambar 23 Wawancara dengan Bapak Firhansyah selaku perwakilan.....	133
Gambar 24 Wawancara dengan Bapak Hendri selaku perwakilan Aparat Desa Panangian .....	134

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1 Kerangka Pemikiran .....	28
----------------------------------	----