

**KINERJA BAGIAN HUKUM DALAM PENDAMPINGAN
PEMBUATAN PERDA KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-1

AHMAD RIDHANI RIZQAN

1610413310004



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKUAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2023**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

KINERJA BAGIAN HUKUM DALAM PENDAMPINGAN PEMBUATAN
PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN

- A. Nama Mahasiswa : Ahmad Ridhani Rizqan NIM : 1610413310004
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 31 Maret 2023

C. Tim Penguji:

a. Ketua

Dr. Andi Tenri Sempa, M. Si

NIP. 19760521 200501 2 002

(.....)

b. Sekretaris

Drs. H. Saifudin, M. Hum

NIP. 19640910 198903 1 005

(.....)

c. Anggota

Farid Nofiard, S.H.I, M.IP

NIP. 19880221 202203 1 005

(.....)

Banjarmasin, 02 Juni 2023

Ketua Pembimbing

Dr. Andi Tenri Sempa, M. Si

NIP. 19760521 200501 2 002

Mengetahui,

Dr. H. Endi Suryadi, S.Sos., M.Si.

NIP. 19730122 199802 1 001



Dr. H. Endi Suryadi, S.Sos., M.Si.

NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal 31 bulan Maret tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1814/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 28 Maret 2023 untuk menguji Skripsi:

Nama : Ahmad Ridhani Rizqan
NIM : 1610413310004
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Kinerja Bagian Hukum dalam Pendampingan Pembuatan Peraturan Daerah di Kabupaten Hulu Sungai Selatan

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian : 14.00 Wita – Selesai
Nilai : 80 (A)
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus.

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 31-03-2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, i. Ketua : Dr. Andi Tenri Sompas, S.IP, M.Si
(AS)
Ahmad Ridhani Rizqan
2. Sekretaris : Drs. H. Saifudin, M.Hum
(AS)
3. Anggota : Farid Nofard, S.H.I, M.IP
(AS)

Mengetahui/Membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

AS
Husein Abdurahman, S.Sos M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ahmad Ridhani Rizqan

Nim : 1610413310004

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi saya yang berjudul "Kinerja Bagian hukum Dalam Pendampingan Pembuatan Peraturan Daerah Di Kabupaten Hulu Sungai Selatan" adalah merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 22 November 2023



Ahmad Ridhani Rizqan

NIM. 1610413310004

ABSTRAK

Ahmad Ridhani Rizqan, 1610413310004 2023, *Kinerja Bagian Hukum dalam Pendampingan Pembuatan Peraturan Daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan*, bimbingan Andi Tenri Sempa.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Peran bagian hukum dalam pendampingan pembuatan peraturan daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan. Dalam penelitian ini menggunakan tipe deskriptif dapat diartikan sebagai prosedur pemecahan masalah yang diselidiki dengan menggambarkan/melukis keadaan subjek/objek penelitian (seseorang, Lembaga masyarakat, dan lain-lain) pada saat sekarang fakta-fakta yang tampak atau sebagaimana adanya Nawawi (2001:63). Hasil penelitian adalah kinerja Bagian Hukum dalam mendampingi pemerintah daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan untuk membuat Peraturan Daerah adalah upaya organisasi untuk menjembatani kesenjangan tersebut melalui pendidikan dan pelatihan, tidak serta merta meningkatkan kinerja pegawai karena permasalahan yang terjadi dilapangan sehingga pelaksanaan metode dan materi pendidikan dan pelatihan yang diajarkan akan berpengaruh terhadap minat belajar peserta diklat, karena setiap orang memiliki kemampuan untuk menyerap materi dan metode belajar yang berbeda-beda sehingga dapat menimbulkan ketertarikan terhadap program diklat tersebut. Faktor Penghambat Kinerja Bagian Hukum dalam mendampingi pemerintah daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan untuk membuat peraturan daerah adalah kurang maksimalnya anggaran untuk pelaksanaan tugas pokok dan fungsi Bagian Hukum.

Berdasarkan hasil tersebut maka disarankan hendaknya dapat dijadikan pedoman dalam penyiapan Rencana Kerja Bagian Hukum untuk setiap tahunnya dengan tetap mengacu pada Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD). Hukum telah ditetapkan rumusan pernyataan Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran, Strategi, Kebijakan, Program dan Kegiatan Bagian Hukum dalam mendukung pencapaian sasaran pembangunan daerah yang telah ditetapkan dalam dokumen Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah RPJMD) Kabupaten Hulu Sungan Selatan.

Kata kunci : Kinerja, Bagian Hukum, Regional Regulations

ABSTRACT

Ahmad Ridhani Rizqan, 1610413310004, Performance of the Legal Section in Assisting the Making of Regional Regulations of Hulu Sungai Selatan Regency, supervised by Andi Tenri Sempa.

This study aims to find out how the role of the legal department is in assisting in making regional regulations in Hulu Sungai Selatan Regency. To find out what are the factors that hinder the legal department in assisting in making regional regulations in Hulu Sungai Selatan Regency. In this study using a descriptive type can be interpreted as a problem-solving procedure that is investigated by describing/painting the condition of the subject/object of research (a person, community institutions, etc.) The result of the research is that the performance of the Legal Department in assisting the regional government of Hulu Sungai Selatan Regency to make Regional Regulations is an organizational effort to bridge the gap through education and training, does not necessarily improve employee performance due to problems that occur in the field so that the implementation of education and training methods and materials that are being taught will affect the learning interest of the training participants, because everyone has the ability to absorb different material and learning methods so that it can generate interest in the training program. The inhibiting factor for the Legal Department's performance in assisting the regional government of Hulu Sungai Selatan Regency in making regional regulations is the insufficient budget for carrying out the main tasks and functions of the Legal Department.

Based on these results, it is suggested that it should be used as a guideline in preparing the Legal Work Plan for each year while still referring to the Regional Government Work Plan (RKPD). The law has stipulated the formulation of Vision, Mission, Goals and Targets, Strategies, Policies, Programs and Activities of the Legal Department in supporting the achievement of regional development targets that have been set out in the Regional Medium Term Development Plan (RPJMD) document for South Hulu Sungan Regency.

Keywords: Performance, Legal Division, of Regional Regulations

KATA PENGANTAR

Puji syukur panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan ridhonya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Kinerja Bagian Hukum dalam Pendampingan Pembuatan Perda Di Kabupaten Hulu Sungai Selatan”**, sebagai syarat untuk menyelesaikan studi pada program studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis sepenuhnya menyadari akan kelemahan dan kekurangan dalam penulisan ini, dikarenakan keterbatasan pengetahuan, wawasan dan pengalaman, maka penulis senantiasa membuka diri atas kritik dan saran yang bersifat membangun guna memperbaiki dan menyempurnakan penulisan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini terselesaikan karena adanya bantuan baik secara moril maupun materil dan berbagai pihak, oleh karena itulah pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada Bapak/Ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
4. Dr. Andi Tenri Sempa, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Drs. H. Saifudin, M. Hum selaku Dosen Pembimbing Akademik sekaligus Dosen Penelaah/Penguji yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Farid Nofiard, S.H.I, M.IP selaku Dosen Penelaah/Penguji yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran menyelesaikan skripsi.
7. Untuk seluruh dosen program studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan waktu, tenaga, dan ilmunya.
8. Untuk kedua orang tua yang sudah membantu dalam segala hal.
9. Sahabat dan teman peneliti dari semester 1 sampai sekarang yang selalu mendukung dan membantu peneliti dalam penulisan skripsi ini, Padeli, Rahmadi, Zainudin, Faisal, Hamsani, Daus, Anshori, Andri, wahyu, Rita, Lisda, Mahalifi, dan Abam.
10. Firi, S.H Kepala Bagian Hukum dan anggota Bagian Hukum yang telah bersedia meluangkan waktu untuk wawancara dan memberikan ilmu pengetahuan kepada peneliti selama menyelesaikan skripsi ini.

11. Untuk teman-teman di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, khususnya teman-teman Prodi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2016 yang telah mendukung dan menyemangati dalam penulisan skripsi ini

Semoga Allah SWT, memberikan imbalan atas amal dan bantuannya, Amin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini, masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, Maret 2023

Penulis,

Ahmad Ridhani Rizqan

1610413310004

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2. Landasan Teori	12
2.1.1. Teori Kinerja	12
2.1.2. Pengukuran Kinerja.....	16
2.1.3. Indikator Kinerja.....	18
2.1.4. Faktor-faktor yang Menghambat Kinerja	27
2.1.5. Dimensi Kinerja	34
2.1.6. Kinerja Organisasi	34
2.1.7. Jenis-jenis Peraturan Daerah	40
2.1.8. Bagian Hukum.....	42
2.3. Kerangka Pemikiran	44
BAB III METODE PENELITIAN	48
3.1. Pendekatan Penelitian	48
3.2. Tipe Penelitian	49
3.3. Lokasi Penelitian	49
3.4. Informan Penelitian	50

	3.5. Sumber Data	50
	3.6. Teknik Pengumpulan Data	51
	3.7. Teknik Analisa Data	52
BAB IV	Gambaran Umum Penelitian	55
	4.1. Bagian Hukum Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	55
	4.2. Struktur Organisasi Bagian Hukum	57
	4.3. Visi dan Misi Kabupaten Hulu Sungai Selatan	59
	4.4. Kinerja Bagian Hukum dalam mendampingi Pemerintah Daerah Kabupaten HSS untuk membuat Perda.....	60
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	67
	5.1. Hasil Penelitian	67
	5.1.1. Kualitas Kerja	67
	5.1.2. Ketepatan Waktu.....	71
	5.1.3. Inisiatif.....	75
	5.1.4. Kemampuan.....	78
	5.1.5. Komunikasi.....	80
	5.2. Faktor Penghambat Kinerja Bagian Hukum dalam mendampingi pemerintah daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan untuk membuat peraturan daerah.....	85
	5.3. Pembahasan	88
	5.3.1. Kinerja Bagian Hukum dalam mendampingi pemerintah daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan untuk membuat Peraturan Daerah	88
	5.3.2. Faktor Penghambat Kinerja Bagian Hukum dalam mendampingi pemerintah daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan untuk membuat peraturan daerah.....	99
BAB VI	PENUTUP	110
	5.1. Kesimpulan	111
	5.2. Saran	111
	DAFTAR PUSTAKA	112
	LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Halaman
	Gambar 1 Rapat Pembahasan dan Rapat Paripurna Rancangan Perda.....	69
	Gambar 2 Sosialisasi Produk hukum Daerah.....	81
	Gambar 3 Koodinasi dan sinkronisasi antar Perda Kabupaten dan Provinsi DPRD Provinsi Kalimantan Selatan.....	86
	Gambar 4 Harmonisasi Produk Hukum Daerah Kabupaten Hulu Sungai Selatan dan Kanwil Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Provinsi Kalimantan Selatan.....	88

DAFTAR BAGAN

No	Judul	Halaman
	Bagan 1 Kerangka Penelitian.....	47
	Bagan 2 Kumpulan Analisis Data menurut Miles dan Huberman.....	54
	Bagan 3 Struktur Organisasi Bagian Hukum Kabupaten HSS.....	57

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Halaman
	Lampiran 1: Pedoman Wawancara.....	xvi
	Lampiran 2: Surat Izin Penelitian Fakultas.....	xviii
	Lampiran 3: Surat Izin Penelitian Kesbangpol.....	xx
	Lampiran 4: Pembentukan Peraturan Perundang-undangan No 12 Tahun 2011.....	xxi