

SKRIPSI

**ANALISIS PERBANDINGAN AKUNTABILITAS PENGELOLAAN DANA
BANTUAN OPERASIONAL KESEHATAN (BOK) DI KOTA BANJARMASIN
(STUDI KASUS PUSKESMAS BASIRIH BARU DAN PUSKESMAS TERMINAL
TAHUN 2020)**



Diajukan Untuk Melengkapi Persyaratan Dalam
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi

Oleh : NUZLIATUL FURQANA

NIM. 1810313320014

PROGRAM STUDI: AKUNTANSI

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT BANJARMASIN**

2023

LEMBAR LEGALITAS

ANALISIS PERBANDINGAN AKUNTABILITAS PENGELOLAAN DANA BANTUAN
OPERASIONAL KESEHATAN (BOK) DI KOTA BANJARMASIN (STUDI KASUS
PUSKESMAS BASIRIH BARU DAN PUSKESMAS TERMINAL TAHUN 2020)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

NUZLIATUL FURQANA

NIM. 1810313320014

Telah dipertahankan di depan penguji pada tanggal 29 November 2022
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing



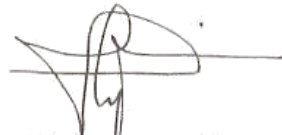
Ayu Oktaviani, SE, M.Si, Ak, CA
NIP. 19701002 199802 2 001

Penguji I



Dra. Rasidah, M.Si, Ak, CA, CPA
NIP. 19660116 199203 2 001

Penguji II



Dra. Sustinah Limarjani, SH, MM, Ak, CA
NIP. 19650904 199203 2 002

Mengetahui

Koordinator Program Studi SI Akuntansi



Ayu Oktaviani, SE, M.Si, Ak, CA
NIP. 19701002 199802 2 001

LEMBAR PENGESAHAN
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Nama : Nuzliatul Furqana

NIM : 1810313320014

Jurusan : S1 Akuntansi

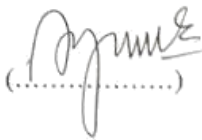
Judul Skripsi : Analisis Perbandingan Akuntabilitas Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Kesehatan (BOK) di Kota Banjarmasin (Studi Kasus Puskesmas Basirih Baru dan Puskesmas Terminal Tahun 2020)

Mata Kuliah Pokok : Akuntansi Publik

Ujian Dilaksanakan : 29 November 2022

Tim Penguji :

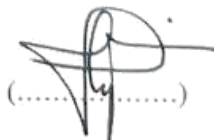
Pembimbing : Ayu Oktaviani, SE, M.Si, Ak, CA

()

Penguji I : Dra. Rasidah, M.Si, Ak, CA, CPA

()

Penguji II : Dra. Sustinah Limarjani, SH, MM, Ak, CA

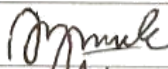


()

BERITA ACARA PERBAIKAN SKRIPSI

Berdasarkan hasil sidang skripsi yang telah dilaksanakan oleh Mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat di bawah ini :

1. Nama : Nuzliatul Furqana
2. NIM : 1810313320014
3. Jurusan : SI Akuntansi
4. Judul Skripsi : Analisis Perbandingan Akuntabilitas Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Kesehatan (BOK) di Kota Banjarmasin (Studi Kasus Puskesmas Basirih Baru dan Puskesmas Terminal Tahun 2020)
5. Waktu Ujian : Selasa, 29 November 2022 (Pukul 16.00 s/d 18.00)
6. Tempat Ujian : Ruang Ujian 2

Dengan ini telah melakukan perbaikan proposal skripsi berdasarkan saran dari Tim Penguji :

No	Nama Dosen	Keterangan	Tanda Tangan
1	Ayu Oktaviani SE, M.Si, Ak, CA	Pembimbing	
2	Dra. Rasidah M.Si, Ak, CA, CPA	Ketua	
3	Dra. Sustinah Limarjani SH,MM, Ak,CA	Sekretaris	

Demikian Berita Acara Skripsi Perbaikan Proposal Skripsi yang telah mendapat persetujuan dari Tim Penguji.

Mengetahui

Koordinator Program Studi SI Akuntansi



Alihan, SE, M.Si, AK, CA
NIP. 19750321 200312 1 001

Banjarmasin, 05 Desember 2022

Mahasiswa



Nuzliatul Furqana
NIM. 1810313320014

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian yang telah saya lakukan. Segala kutipan dan bantuan dari berbagai sumber telah diungkapkan sebagaimana mestinya. Skripsi ini belum pernah dipublikasikan untuk keperluan lain oleh siapapun juga. Apabila dikemudian hari ternyata pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima akibat hukum dari ketidakbenaran pernyataan tersebut.

Banjarmasin, 18 Desember 2023

Yang membuat pernyataan



Nuzliatul Furqana

NIM. 1810313320014

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“ANALISIS AKUNTABILITAS PENGELOLAAN DAN PEMANFAATAN DANA BANTUAN OPERASIONAL KESEHATAN (BOK) PADA PUSKESMAS BASIRIH BARU DAN PUSKESMAS TERMINAL TAHUN 2020”**. Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk melengkapi persyaratan didalam mencapai gelar Sarjana Akuntansi pada Universitas Lambung Mangkurat Fakultas Ekonomi dan Bisnis.

Pada kesempatan ini peneliti menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Atma Hayat, Drs. Ec, M.Si, Ak, CA selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak H. Alfian Misran, SE, M.Si, Ak, CA selaku Koordinator Program Studi S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Ayu Oktaviani, SE, M.Si, Ak, CA selaku Dosen Pembimbing dalam penelitian skripsi ini yang sangat banyak memberikan bimbingan dan saran-saran yang banyak membantu sehingga terselesaikannya skripsi ini.
4. Ibu Dra. Rasidah, M.Si, Ak, CA, CPA selaku Dosen Penguji 1 dalam penelitian skripsi ini dan telah banyak memberikan arahan sampai penelitian ini selesai.
5. Ibu Dra. Sustinah Limarjani, SH, MM, Ak,CA selaku Dosen Penguji 1 dalam penelitian skripsi ini dan telah banyak memberikan arahan sampai penelitian ini selesai.

6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Ekonomi dan Bisnis.
7. Seluruh staff Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu selama proses perkuliahan serta selama melakukan penulisan skripsi ini.
8. Ibu Rezwity Nurranah, SE selaku Bendahara di Puskesmas Terminal serta ibu Zaitun, SKM selaku bendahara di Puskesmas Basirih Baru yang telah membantu peneliti selama melakukan penelitian ini.
9. Kedua Orang Tuaku tercinta Bapak H.M Rafiq M.Pd dan ibu Siti Aminah, Kaka yang ku sayangi Apt. Emelda, M.Farm dan Zaleha. Terimakasih atas dukungan yang kalian berikan yang selalu memberikan do'a, perlindungan dan kasih sayang serta perhatian yang tak terhingga.
10. Teman-teman angkatan 2018 khususnya kelas C Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat.
11. Berbagai pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Di samping itu peneliti juga menyadari bahwa skripsi ini jauh daripada kesempurnaan dan masih banyak mempunyai kelemahan dan kekurangan baik dari segi penjelasan maupun dari segi penulisan kata dan tata bahasanya. Untuk itu peneliti berharap dengan kerendahan hati menerima kritikan dan saran yang bersifat membangun untuk membantu menambahkan kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Akhir kata dengan diiringi do'a semoga amal ibadan dari semua pihak yang telah membantu penulisan skripsi ini mendapat ganjaran yang berlimpah dari Allah SWT. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pengguna lainnya.

Banjarmasin, Oktober 2022

Peneliti,

Nuzliatul Furqana

ABSTRACT

Nuzliatul Furqana (2022), “Comparative Analysis of Health Operational Assistance Fund Management Accountability in Banjarmasin City (Case Study of the Basirih Baru Health Center and Terminal Health Center in 2020)”, Undergraduate Thesis of the Bachelor of Accounting Study Program, Faculty of Economics and Business, Lambung Mangkurat University . Guided by Ayu Oktaviani, SE, M.Si, Ak, CA.

This research was conducted with the aim of knowing and analyzing the comparative application of management accountability and utilization of Health Operational Assistance funds at the Basirih Baru Health Center and Terminal Health Center in 2020.

This research is a descriptive qualitative research. Data collection was carried out using the documentation method and interviews with relevant informants, namely the BOK fund treasurer, conducting comparative analysis between the primary and secondary data of the Health Center.

The results showed that at the Basirih Baru Health Center, the implementation of the principle of accountability had not gone well because could not fulfill the four research indicators regarding accountability in the public sector. Meanwhile, at the Terminal Health Center, the application of the principle of accountability has been quite well because has been carried out in accordance with the accountability aspects.

Keyword: *Accountability, Health Operational Assistance Fund (BOK)*

ABSTRAKSI

Nuzliatul Furqana (2022), “Analisis Perbandingan Akuntabilitas Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Kesehatan (BOK) di Kota Banjarmasin (Studi Kasus Puskesmas Basirih Baru dan Puskesmas Terminal Tahun 2020)”, Skripsi Program Studi S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Lambung Mangkurat. Dibimbing Oleh Ayu Oktaviani, SE, M.Si, Ak, CA.

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui dan menganalisis perbandingan penerapan akuntabilitas pengelolaan dana Bantuan Operasional Kesehatan (BOK) pada Puskesmas Basirih Baru dan Puskesmas Terminal tahun 2020.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif deskriptif . Pengambilan data dilakukann dengan metode dokumentasi dan wawancara dengan informan yang relevan yaitu bendahara dana BOK, melakukan analisis perbandingan antara data primer puskesmas dengan data sekunder puskesmas.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pada Puskesmas Basirih Baru. penerapan prinsip akuntabilitasnya belum berjalan baik karena tidak dapat memenuhi empat indikator penelitian mengenai akuntabilitas pada sebuah sektor publik. Sedangkan, pada Puskesmas Terminal penerapan prinsip akuntabilitasnya telah berjalan cukup baik karena telah dilakukan sesuai dengan aspek-aspek akuntabilitas.

Kata Kunci: Akuntabilitas, Dana Bantuan Operasional Kesehatan (BOK)

DAFTAR ISI

LEMBAR LEGALITAS	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
BERITA ACARA PERBAIKAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRACT.....	ix
ABSTRAKSI.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Sistematika Pembahasan	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Landasan Teori.....	13
2.1.1 Teori Keagenan	13
2.1.2 Akuntabilitas	13
2.1.3 Unit Pelaksanaan Teknis Dinas (UPTD).....	17
2.1.4 Dana Alokasi Khusus Nonfisik Bidang Kesehatan	53

2.1.5	Bantuan Operasional Kesehatan (BOK).....	57
2.1.6	Pusat Kesehatan Masyarakat	62
2.2	Review Penelitian Terdahulu	63
BAB III KERANGKA KONSEPTUAL		68
3.1	Kerangka Konseptual	68
BAB IV METODE PENELITIAN.....		71
4.1	Ruang Lingkup Penelitian	71
4.2	Jenis dan Sumber Data	71
4.2.1	Jenis Penelitian.....	71
4.2.2	Sumber Data.....	72
4.3	Tempat / Lokasi Penelitian.....	73
4.4	Unit Analisis.....	73
4.5	Definisi Operasional.....	73
4.6	Teknik Pengumpulan Data	76
4.7	Teknik Analisis Data.....	78
BAB V.....		80
HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS		80
5.1	Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	80
5.1.1	Identitas Obyek Penelitian.....	80
5.2	Hasil dan Analisis.....	88
5.2.1	Analisis Akuntabilitas Pengelolaan dan Pemanfaatan Alokasi Dana Bantuan Operasional Kesehatan di Puskesmas Basirih Baru.....	92
5.2.2	Analisis Akuntabilitas Pengelolaan Alokasi Dana Bantuan Operasional Kesehatan di Puskesmas Terminal.....	100
5.2.3	Pembahasan Hasil Penelitian.....	115
5.2.4	Implikasi Hasil Penelitian	128

5.2.5	Keterbatasan Penelitian	129
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....		131
DAFTAR PUSTAKA		133
LAMPIRAN.....		136

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Realisasi BOK DAK Non Fisik Tahun 2020	6
Tabel 2.1 Format Identifikasi Masalah	27
Tabel 2.2 Format Cara Pemercahan Masalah	28
Tabel 2.3 Format Rencana Usulan Kegiatan (RUK) Puskesmas	39
Tabel 2.4 Format RKA Pendapatan Puskesmas	40
Tabel 2.5 Format Rencana Pelaksanaan Kegiatan (RPK) Puskesmas.....	41
Tabel 2.6 Prosedur Pengeluaran Belanja	45
Tabel 2.7 Jenis-Jenis Pajak yang Ada di Tingkat UPTD.....	50
Tabel 2.8 Penelitian Terdahulu.....	64
Tabel 4.1 Indikator Penelitian	74
Tabel 5.1 Realisasi per Triwulan Penggunaan Dana BOK pada Puskesmas Basirih Baru dan Puskemas Terminal Tahun 2020	89
Tabel 5.2 Realisasi Dana BOK Puskesmas Basirih Baru Tahun 2020.....	90
Tabel 5.3 Realisasi Dana BOK Puskesmas Terminal Tahun 2020	98
Tabel 5.4 Hasil Pembahasan.....	124

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Hubungan Puskesmas dan Dinas Kesehatan	18
Gambar 2.2 Mekanisme Manajemen Keuangan UPTD	19
Gambar 2.3 Mekanisme Penatausahaan Dana BOK di Puskesmas.....	44
Gambar 3.1 Kerangka Pemikiran	70
Gambar 5.1 Struktur Organisasi Puskesmas Basirih Baru	83
Gambar 5.2 Struktur Organisasi Puskesmas Terminal	85

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Surat Keterangan Penelitian.....	128
Lampiran 2: Pedoman Wawancara.....	130
Lampiran 3: Wawancara di Puskesmas Terminal	134
Lampiran 4: Wawancara di Puskesmas Terminal	134
Lampiran 5: List Dokumen LS Dana BOK Puskesmas Terminal.....	135
Lampiran 6: Surat Permintaan Membayar.....	136
Lampiran 7: Nota Pencairan Dana (NPD).....	137
Lampiran 8: Billing Pajak.....	138
Lampiran 9: Rekap Pajak	139
Lampiran 10: Daftar Tanda Terima Kegiatan Dana BOK.....	140
Lampiran 11: Rencana Pelaksanaan Kegiatan (RPK) Puskesmas.....	140
Lampiran 12: Rencana Usulan Kegiatan (RUK) Puskesmas.....	141
Lampiran 13: Laporan Realisasi Dana BOK Puskesmas Terminal.....	142
Lampiran 14: Laporan Realisasi Dana BOK Puskesmas Basirih Baru	142
Lampiran 15: Perhitungan Anggaran SPM	143
Lampiran 16: Laporan Pemasalahan	143
Lampiran 17: Laporan Kegiatan Dana BOK.....	144
Lampiran 18: Surat Pernyataan Tanggung Jawab Belanja	145
Lampiran 19: Surat Pernyataan Pengajuan SPP-LS.....	146
Lampiran 20: Surat Permintaan Pembayaran Langsung Barang dan Jasa.....	147
Lampiran 21: Kwitansi	14

