

**TATA KELOLA PASAR TRADISIONAL KERAMAT  
OLEH DINAS PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIAN  
KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

**Oleh:**

**YUPRI HIDAYANTO**

**NIM: 1910413210009**



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN BANJARMASIN**

**2023**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**TATA KELOLA PASAR TRADISIONAL KERAMAT OLEH DINAS  
PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIAN KABUPATEN  
KOTAWARINGIN TIMUR**

- A. Nama Mahasiswa : Yupri Hidayanto NIM : 1910413210009
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 21 Juni 2023
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua  
Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si  
NIP. 19711103 199903 1 002 (.....)
- b. Sekertaris  
Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P.  
NIP. 199503142022032000 (.....)
- c. Anggota  
Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int  
NIP. 19891127 201903 2 014 (.....)

Banjarmasin, 24 Juli 2023  
Ketua Pembimbing

Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si  
NIP. 19711103 199903 1 002

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA PROPOSAL SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal 10 bulan April tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1968/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 06 April 2023 untuk menguji Proposal Skripsi :

Nama : Yupri Hidayanto  
NIM : 1910413210009  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Tata Kelola Pasar Tradisional Keramat Oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Kotawaringin Timur  
Tempat Ujian : Ruang Sidang Seminar Proposal 2 Gedung Lama Fisip ULM  
Waktu Ujian : 10.30 Wita Selesai  
Nilai : 80 = A  
Dinyatakan : ~~DI TERIMA~~ / DITOLAK

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN

Pada Tanggal : 10 April 2022

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Yupri Hidayanto

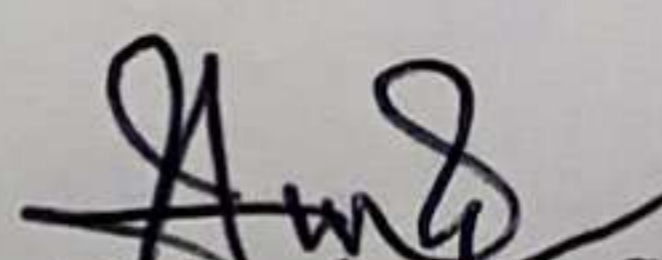
1. Penguji I : Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si

(  )

2. Penguji II : Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P

(  )

Mengetahui/Membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 1971110

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yupri Hidayanto  
NIM : 1910413210009  
Tempat/Tanggal Lahir : Badirih, 16 April 2001  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul **“Tata Kelola Pasar Tradisional Keramat oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Kotawaringin Timur”** benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Yang membuat pernyataan  
Banjarmasin, 28 Juli 2023



Yupri Hidayanto  
NIM. 1910413210009

## ABSTRAK

**Yupri Hidayanto**, 1910413210009, "*Tata Kelola Pasar Tradisional Keramat oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Kotawaringin Timur*", Dibawah bimbingan Husein Abdurahman

Pasar merupakan pusat kegiatan ekonomi, Permasalahan yang terjadi pada pengelolaan pasar tradisional Keramat di kabupaten Kotawaringin Timur yang berdiri tepat didepan jalan Usman Harun ini, sering kali membuat jalur kendaraan tersendat dan bahkan menimbulkan kemacetan yang sangat luar biasa, Bahkan ada sebagian pedagang yang mendirikan lapak persis di jalan masuk permukiman, sehingga membuat kendaraan masyarakat tidak bisa masuk dan membuat badan jalan akses keluar masuk pemukiman menjadi terganggu. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tata kelola pasar Tradisional Keramat oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kabuapten Kotawaringin Timur dengan melihat dari fungsi perencanaan, pelaksanaan dan pengawasan. Metode penelitian ini menggunakan pendekatan penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif kualitatif. Teori yang digunakan dikemukakan oleh Fungsi Manajemen Henry Fayol dengan indikator Perencanaan, pelaksanaan dan Pengawasan. Informan penelitian adalah Kepala Dinas Perdagangan, Kepala Bidang Perdagangan, Kepala Seksi Sarana Prasarana dan Retribusi, Kepala UPT Pasar Tradisional Keramat, para pedagang dan pembeli. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data melalui tahap reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan/verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pengelolaan Pemerintah Daerah Pada Pasar Tradisional Keramat di Kabupaten Kotawaringin Timur sudah memiliki perencanaan dalam pengelolaan pasar namun masih ditemukan kendala pada aspek pelaksanaan dan pengawasan. Pada segi pelaksanaan pengelolaan pasar tradisional keramat masih belum berjalan maksimal. Hal ini dapat dilihat dari pedagang yang masih tidak mau mengikuti perintah yang diberikan oleh pihak Dinas yang meminta agar para pedagang berjualan di tempat yang telah disediakan. Beberapa pedagang tidak mau meninggalkan lapak mereka yang sudah lama mereka gunakan dengan kondisi yang sederhana dan berpindah ke lapak yang sudah dibangun oleh pemerintah. Kendala yang dihadapi dalam pengelolaan pasar semi modern ini adalah masih kurangnya kesadaran para pedagang untuk mentati perturan tata tertib dan mematuhi perintah dari petugas dinas dalam mengelola dan menaata pedagang, kurangnya pemeliharaan fasilitas yang ada di Pasar Tradisional Keramat di Kabupaten Kotawaringin Timur.

Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Kotawaringin Timur, perlu membenahi pasar secara efektif dan efisien dan meningkatkan optimalisasi pasar tardisional keramat dan perlu untuk memperhatikan keluhan pedagang.

**Kata Kunci:** Tata Kelola, Pasar Tradisional

## ABSTRACT

**Yupri Hidayanto**, 1910413210009, "*Governance of the Keramat Traditional Market by the East Kotawaringin District Trade and Industry Office*", Under the guidance of Husein Abdurahman

*The market is the center of economic activity, the market is a meeting place for sellers and buyers of various types of needs. The importance of the market has been taken together and has the most important place in people's daily life.*

*The problems that occur in the management of the Keramat Traditional Market in East Kotawaringin district, which stands right in front of Jalan Usman Harun, often make the vehicle lanes stagnate and even cause extraordinary traffic jams. people's vehicles cannot enter and disrupt the road access in and out of settlements. This study aims to determine the governance of the Keramat Traditional Market by the East Kotawaringin Regency Trade and Industry Office by looking at the planning, implementation and supervision functions. This research method uses a qualitative research approach with a qualitative descriptive research type. The theory used was put forward by Henry Fayol's Management Function with planning, implementation and monitoring indicators. The research informants were the Head of the Trade Office, the Head of the Trade Sector, the Head of the Infrastructure and Retribution Facility Section, the Head of the UPT Keramat Traditional Market, the traders and buyers. Data collection techniques used are observation, interviews, and documentation. Data analysis techniques through the stages of data reduction, data presentation, and drawing conclusions/verification.*

*The results showed that the management of the local government at the Keramat Traditional Market in East Kotawaringin Regency already had a plan for managing the market, but there were still obstacles to implementation and supervision aspects. In terms of implementing the management of sacred traditional markets, it is still not running optimally. This can be seen from the traders who still do not want to follow the orders given by the Department who ask the traders to sell in the space provided. Some traders do not want to leave their shanties that they have used for a long time with simple conditions and move to shanties that have been built by the government. The obstacles faced in the management of this semi-modern market are the lack of awareness of traders to comply with disciplinary regulations and comply with orders from official officers in managing and managing traders, the lack of maintenance of existing facilities at the Keramat Traditional Market in East Kotawaringin Regency.*

*The East Kotawaringin Regency Trade and Industry Office needs to improve the market effectively and efficiently and increase the optimization of Keramat Traditional Markets and needs to pay attention to traders' complaints.*

**Keywords:** *Governance, Traditional Markets*

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, dengan segala rahmat dan karunianya akhirnya pembuatan skripsi ini dapat terselesaikan. Sholawat serta salam tak lupa penulis haturkan kepada junjungan Nabi Muhammad Saw. Yang telah membimbing kita dari Zaman jahiliyah ke zaman imaniyah ini, serta dukungan moral, materil dan doa dari kedua orang tua saya yang tidak pernah berhenti diberikan untuk saya. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar- besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Ahmad, S.E., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos. M.Si, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si, Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan. Dan Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, dan pikiran sehingga skripsi ini dapat selesai.
4. Ibu Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P Selaku Dosen penguji yang telah memberikan waktu, tenaga, dan pikiran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Ibu Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int. Selaku Dosen penguji yang telah memberikan waktu, tenaga, dan pikiran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Ibu Farah Qubayla, S.IP, M.P.S Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan nasehat dan mengarahkan penulis dari awal perkuliahan hingga sekarang.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Staf Pengajar di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
8. Sahabat-sahabat penulis, atas dukungan yang diberikan Penulis akan selalu mengingat dan merindukan kalian.

9. Teman-teman angkatan 2019 Program Studi Ilmu Pemerintahan yang selalu berjuang bersama.
10. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan juga saran yang membangun sangat diharapkan dari para pembaca sekalian. Akhir kata penulis ucapkan terimakasih banyak, semoga tulisan ini bermanfaat bagi kita semua dan selamat membaca.

Banjarmasin, 21 Juni 2023

Penulis



Yupri Hidayanto

NIM. 1910413210009



## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Penelitian Terdahulu.....	7
1.3 Rumusan Masalah .....	10
1.4 Tujuan Penelitian .....	10
1.5 Manfaat Penelitian .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
2.1 Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan.....	11
2.2 Konsep Manajemen Pemerintahan.....	12
2.2.1 Pengertian Manajemen .....	12
2.2.2 Unsur Manajemen .....	14
2.2.3 Fungsi-fungsi Manajemen.....	14
2.3 Pengelolaan Pasar .....	17
2.3.1 Pengertian Pengelolaan .....	17
2.3.2 Tujuan Pengelolaan .....	18
2.3.3 Prinsip-prinsip Pengelolaan Pasar .....	18
2.4 Konsep Pasar.....	22
2.4.1 Pengertian Pasar .....	22
2.4.2 Pasar Tradisional .....	23
2.4.3 Pasar Modern.....	24
2.4.4 Permasalahan Pasar Tradisional .....	25
2.4.5 Pedagang dan Struktur Keegiatannya .....	26
2.4.6 Permasalahan Utama Pasar .....	28

2.5 Tata Kelola Pasar .....	34
2.6 Kerangka Pemikiran.....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	38
3.2 Jenis Penelitian.....	38
3.3 Lokasi Penelitian.....	39
3.4 Informan Penelitian.....	39
3.5 Instrumen Penelitian .....	41
3.6 Sumber Data.....	41
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.8 Analisis Data .....	44
3.9 Jadwal Penelitian Skripsi .....	46
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>47</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	47
4.1.1 Kabupaten Kotawaringin Timur.....	47
4.1.1.1 Visi Dan Misi Kabupaten Kotawaringin Timur .....	47
4.1.1.2 Jumlah Penduduk.....	49
4.1.1.3 Keadaan Ekonomi, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Kotawaringin Timur .....	50
4.1.2 Dinas Perdagangan dan Perindustrian .....	51
4.1.2.1 Tugas Pokok dan Fungsi .....	52
4.1.2.2 Tujuan, Sasaran, Program dan Kegiatan Rencana Kerja Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Kotawaringin Timur Tahun 2022 .....	54
4.1.3 Pasar Tradisional Keramat .....	57
4.2. Deskripsi Informan.....	58
4.3 Deskripsi Hasil Penelitian.....	60
4.3.1 Tata Kelola Pasar Tradisional Keramat oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian di Kabupaten Kotawaringin Timur .....	61
4.3.2 Kelemahan dan Kekuatan Internal .....	62
4.3.3 Peluang dan Tantangan Eksternal .....	63
4.3.4 <i>Planning</i> (Perencanaan).....	68

4.3.4.1 Rencana Program dan Kegiatan Tahun Anggaran 2022 Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Kotawaringin Timur .....	68
4.3.5 <i>Commanding</i> (Pengarahan/Pelaksanaan) .....	87
4.3.6 <i>Controlling</i> (Pengawasan) .....	92
4.4. Pembahasan .....	97
4.4.1 <i>Planning</i> (Perencanaan) .....	97
4.4.2 <i>Commanding</i> (Pengarahan/Pelaksanaan) .....	99
4.4.3 <i>Controlling</i> (Pengawasan) .....	101
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>103</b>
5.1 Kesimpulan .....	103
5.2 Saran .....	105
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>107</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>111</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1	Salah satu pedagang penjual ikan dikawasan Pasar Tradisional Keramat.....	3
Gambar 1. 2	Kondisi jalan disekitar kawasan Pasar Tradisional Keramat ... ..	6
Gambar 2. 1	Gedung Pasar Tradisional Keramat.....	32
Gambar 2. 2	Beberapa pedagang kaki lima yang berjualan di Pasar Tradisional Keramat .....	33
Gambar 4. 1	Peta wilayah Kabupaten Kotawaringin Timur .....	49
Gambar 4. 2	Kondisi jalan yang padat di sekitar Pasar Tradisional Keramat...	67
Gambar 4. 3	Kondisi jalan di dalam Pasar Tradisional Keramat .....	84
Gambar 4. 4	Kondisi lapak yang kosong di lantai dua Pasar Tradisional Keramat .....	85

**DAFTAR TABEL**

Tabel 3. 1	Informan Penelitian .....	40
Tabel 3. 2	Jadwal Penelitian Skripsi.....	46
Tabel 4. 1	Deskripsi Informan.....	59
Tabel 4. 2	Usulan Program dan Kegiatan Hasil Musrenbang yang akan diakomodir Tahun anggaran 2021 .....	78

**DAFTAR BAGAN**

Bagan 1      Kerangka Pemikiran ..... 37

### DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Izin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.....	107
Lampiran 2	Surat Izin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik.....	108
Lampiran 3	Surat Izin Penelitian dari Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu.....	109
Lampiran 4	Surat Izin Penelitian dari Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Kotawaringin Timur.....	110
Lampiran 5	Pedoman Wawancara.....	111
Lampiran 6	Dokumentasi Penelitian.....	113
Lampiran 7	Peraturan Daerah Kabupaten Kotawaringin Timur Nomor 4 Tahun 2015 Tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern.....	117
Lampiran 8	Rencana Kerja Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Kotawaringin Timur Tahun 2022.....	143