

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN
DI KELURAHAN PELAIHARI KECAMATAN PELAIHARI KABUPATEN
TANAH LAUT TAHUN 2021**

THESIS

**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan
Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan**

Diajukan oleh:

**RAISHA DEWINA SARI
NIM. 2020421320028**



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2022**

PENGESAHAN TESIS

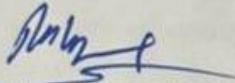
Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Di
Kelurahan Pelaihari Kecamatan Pelaihari Kabupaten Tanah Laut
Tahun 2021

Nama : Raisha Dewina Sari

N I M : 2020421320028

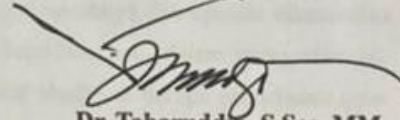
Disetujui :
Komisi Penguji

Penguji I



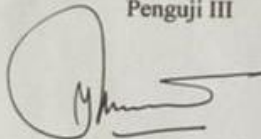
Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP
NIP. 197304052002121006

Penguji II



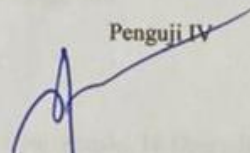
Dr. Taharuddin, S.Sos, MM
NIP. 197401102000031001

Penguji III



Dr. Jamaluddin, M.Si
NIP. 195907051989031001

Penguji IV



Dr. Andi Tenri Somp, S.IP, M.Si
NIP. 197605212005012002

Diketahui

Plt. Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan


Drs. H. Setia Budhi, Ph.D
NIP. 196501011990031008

Tanggal Lulus : 16 Desember 2022

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Wisuda :

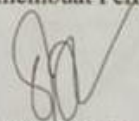
PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan Penelitian Saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 16 Desember 2022

Yang membuat Pernyataan,



Raisha Dewina Sari
NIM. 2020421320028



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini, *Jumat Tanggal Enam Belas Bulan Desember Tahun Dua Ribu Dua Puluh Dua*
Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :
Nomor : 1807/UN8.1.13/KP.10.00/2022
Tanggal : 13 Desember 2022
Untuk melakukan pengujian pada ujian tesis :

Nama : Raisha Dewina Sari
NIM : 2020421320028
Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan
Tempat/Media : Pascasarjana Lt. 3 R. 325
Tanggal : 16 Desember 2022
Waktu Ujian : 15:00 Wita sampai dengan Selesai
Nilai : 83 (1)

Dinyatakan **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di Banjarmasin
Pada Tanggal **16 Desember 2022**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP	NIP. 197304052002121006	Penguji I	
2	Dr. Taharuddin, S.Sos, MM	NIP. 197401102000031001	Penguji II	
3	Dr. Jamaluddin, M.Si	NIP. 195907051989031001	Penguji III	
4	Dr. Andi Tenri Sompé, S.IP, M.Si	NIP. 197605212005012002	Penguji IV	

Mahasiswa Yang diuji

Raisha Dewina Sari



Mengetahui
An. Dekan
Ph. Ketua MIP

Drs. H. Setia Budi, Ph.D
NIP. 196501011990031008



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA**

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 109/UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

Raisha Dewina Sari

Dengan Judul Tesis:

Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan di Kelurahan Pelaihari Kecamatan Pelaihari Kabupaten Tanah Laut Tahun 2021

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria: toleransi $\leq 20\%$, dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Palangmasin, 13 Februari 2023

Direktur,



Prof. Drs. H. Ahmad Suriansyah, M.Pd., Ph.D.
NIP. 195912251986031001

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas limpahan rahmat-Nya penelitian ini dapat diselesaikan. Penelitian dengan judul **“Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan di Kelurahan Pelaihari Kecamatan Pelaihari Kabupaten Tanah Laut Tahun 2021”** ini, diajukan guna memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Penulis menyadari bahwa dalam proses penyelesaian penelitian ini terdapat bimbingan, dorongan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak. Karena itulah, dengan segala ketulusan dan kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Bapak/Ibu sebagai berikut :

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Prof. Drs. Ahmad Suriyansyah, M.Pd., Ph.D selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat;
3. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
4. Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph. D selaku Plt. Ketua Jurusan/Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
5. Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia memberikan pengarahan dan bimbingan dengan penuh kesabaran. Serta kepada Dr. Taharuddin, S. Sos, MM selaku Dosen Pembimbing II yang juga telah bersedia memberikan arahan dan bimbingan dalam masa penelitian.
6. Dr. Jamaluddin, M.Si dan Dr. Andi Tenri Somp, S.IP, M.Si selaku Dosen Penguji yang telah memberikan saran dan arahan dalam penyelesaian Thesis ini;
7. Seluruh Dosen Pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, khususnya Dosen Program Studi Ilmu Komunikasi yang sudah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman melalui pengajaran, motivasi, dan masukan selama kuliah hingga penyusunan proposal penelitian ini.
8. Pemerintah Kabupaten Tanah Laut, seluruh aparaturnya di Kecamatan Pelaihari dan Kelurahan Pelaihari yang telah memberikan berbagai dukungan dan kemudahan dalam penyusunan Thesis ini;
9. Kedua orang tua saya, Akhmad Kusasi dan Ridha Hayani, serta semua saudara-saudariku, termasuk pengasuh anak-anakku yang telah memberikan doa yang tulus, bantuan, dukungan, pengertian, dan perhatian yang sangat besar hingga peneliti selesai penelitian ini;
10. Kepada suami tercinta Nurholis Siregar, anak-anakku Abdul Hannan Siregar dan Hanif Abdullah Siregar, yang telah memberikan izin, segenap kasih sayang, perhatian, pengertian, serta dukungan sejak awal perkuliahan hingga dapat menyelesaikan Thesis penelitian ini;
11. Seluruh Rekan-Rekan Angkatan Magister Ilmu Pemerintahan Tahun 2020 yang saling support dalam penyelesaian penyusunan Thesis ini;

12. Sahabat dan teman-teman terdekat yang telah memberikan saya masukan serta motivasi, sehingga saya dapat menyelesaikan Thesis penelitian ini dengan penuh rasa semangat.

Penulis menyadari bahwa penulisan ini penelitian ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karna itu kritik dan saran yang membangun sekiranya dapat memberikan perbaikan dalam penelitian ini.

Akhir kata, penulis berharap penelitian ini dapat dijadikan referensi yang bermanfaat serta memberikan sumbangan pemikiran untuk seluruh civitas akademika Universitas Lambung Mangkurat serta bagi Pemerintah Kabupaten Tanah Laut khususnya Kelurahan Pelaihari yang menjadi lokus penelitian ini.
Terima Kasih

Banjarmasin, Desember 2022

RAISHA DEWINA SARI
NIM. 202042132002

ABSTRACT

RAISHA DEWINA SARI (NIM: 2020421320028) *Community Involvement in Development Planning in Pelaihari Sub District Pelaihari District Tanah Laut Regency 2021*. Advisor I: Mahyuni and Advisor II: Taharuddin

Community involvement plays a crucial role in the process of development planning, which is a crucial stage in the overall development process. This process involves analyzing the needs and issues in the field and seeking recommendations for solutions that will be outlined in the form of planning documents. However, based on the results of the data analysis in the field, community participation in development planning in Pelaihari Village in 2021 is still low, as demonstrated by the lack of attendance of community representatives and the inadequate presence of resource persons. Besides, there need to be more proposals for the process of development planning consensus (Musrenbang).

This study aims to investigate the reasons for the lack of community involvement in Pelaihari Village's development planning in 2021. Explanatory qualitative research methods are used in this study to gather information from sources including the Sub-District Heads of Pelaihari Village, a representative of the neighborhood head in Pelaihari Village, the head of Pelaihari District, and the head of the Tanah Laut Regency Development Planning Department.

The findings of the field study on the reasons for low community involvement in development planning in Pelaihari Village in 2021 show that the first factor is the mindset of the people who still do not trust and understand the process of development planning and the benefits of their participation in it. The second is the technical factor of implementation which is still not optimal and not suitable for urban areas, and the last is the Pelaihari sub-district heads' lack of initiative in gathering information to share with the community and their lack of creativity in planning technological implementation and engaging the community. Finally, the recommendations in this study are directed at the Tanah Laut District Government, the Pelaihari District Head, and the Pelaihari Sub-District Head. They include improving technical implementation, changing community attitudes through socialization, and boosting village head initiatives and innovations.

Keywords: Involvement, Planning, Development, Development Planning.

ABSTRAK

RAISHA DEWINA SARI (NIM: 2020421320028) *Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan di Kelurahan Pelaihari Kecamatan Pelaihari Kabupaten Tanah Laut*, Dosen Pembimbing I : Mahyuni dan Dosen Pembimbing II: Taharuddin

Perencanaan pembangunan merupakan tahapan yang sangat penting pada proses pembangunan secara keseluruhan, dan partisipasi masyarakat memiliki peran yang sangat penting pada proses tersebut yaitu dalam menganalisis kebutuhan dan permasalahan di lapangan serta mencari rekomendasi solusi yang akan dituangkan dalam bentuk dokumen perencanaan. Namun berdasarkan hasil analisis data di lapangan bahwa partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan di Kelurahan Pelaihari tahun 2021 masih rendah, yang dibuktikan dengan tingkat kehadiran perwakilan masyarakat yang rendah, tingkat kehadiran narasumber yang rendah, dan usulan musrenbang yang terlalu sedikit.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menjelaskan dan menganalisis mengapa partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan di Kelurahan Pelaihari tahun 2021 masih rendah. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif eksplanatif melalui teknik pengumpulan data dokumentasi dan wawancara dengan sumber informasi yaitu : Lurah Pelaihari, Perwakilan Ketua RT Kelurahan Pelaihari, Camat Pelaihari dan Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Kabupaten Tanah Laut.

Hasil penelitian terkait penyebab rendahnya Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan di Kelurahan Pelaihari tahun 2021 yang didapatkan di lapangan yaitu pertama faktor pola pikir masyarakat yang masih belum mempercayai dan mengerti tentang proses perencanaan pembangunan serta manfaat partisipasi mereka dalam proses tersebut, kedua yaitu faktor teknis pelaksanaan yang masih belum optimal dan kurang cocok pada wilayah Kelurahan Pelaihari, dan ketiga yaitu faktor kepemimpinan yang belum optimal dalam hal inisiatif pada pengumpulan informasi hingga penyampaian informasi kepada masyarakat, serta belum cukup inovatif dalam penyusunan teknis pelaksanaan dan dalam pendekatan kepada masyarakat. Adapun saran dalam penelitian ini ditujukan kepada Pemerintah Kabupaten Tanah Laut, Camat Pelaihari, dan Lurah Pelaihari yaitu peningkatan pola pikir masyarakat melalui sosialisasi, mengoptimalkan teknis pelaksanaan dan peningkatan inisiatif dan inovasi kepemimpinan.

Kata Kunci : Partisipasi, Perencanaan, Pembangunan, Perencanaan Pembangunan

DAFTAR ISI

	Halaman
Sampul Depan	i
KATA PENGANTAR	ii
ABSTRACT	iv
ABSTRAK	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN	
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	12
1.3. Tujuan Penelitian	12
1.4. Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Penelitian tentang Perencanaan dalam Pembangunan	14
2.2. Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan	16
2.3. Pembangunan Daerah	17
2.4. Perencanaan Pembangunan	17
2.5. Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan	19
2.6. Bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan	27
2.7. Faktor Pendorong Tingkat Partisipasi Masyarakat	29
2.8. Wilayah Kelurahan	31
2.9. Pola Pikir Masyarakat	32
2.10. Kepemimpinan	33
2.11. Kerangka Pemikiran	35
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Pendekatan Penelitian	36
3.2. Tipe Penelitian	36
3.3. Instrumen Penelitian	37
3.4. Informan Penelitian	37
3.5. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	37
3.6. Analisis Data	38
3.7. Keabsahan Data	38
BAB IV GAMBARAN UMUM	
4.1. Gambaran Umum Penelitian	40
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	49
5.1. Pola Pikir Masyarakat	50

5.2. Teknis Pelaksanaan	62
5.2.1 Persiapan Pelaksanaan Perencanaan	65
5.2.2 Pelaksanaan Musrenbang	71
5.2.3 Evaluasi Perencanaan	88
5.3. Kepemimpinan	92
BAB VI PENUTUP	
6.1. Kesimpulan	102
6.2. Saran	103
DAFTAR PUSTAKA	108
LAMPIRAN	112

DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1.1	Daftar Hadir Peserta Musrenbang Kelurahan Pelaihari tahun 2021	7
Tabel 1.2	Daftar Hadir Narasumber Musrenbang Kelurahan Pelaihari tahun 2021	9
Tabel 1.3	Daftar Usulan Musrenbang Kelurahan Pelaihari tahun 2021	10
Tabel 4.1	Luas Wilayah Kelurahan Pelaihari	45
Tabel 4.2	Mata Pencaharian Penduduk Terbanyak di Kelurahan Pelaihari	45
Tabel 4.3	Daftar Kegiatan Pembangunan Fisik dan Pemberdayaan Kelurahan Pelaihari tahun 2021-2022	48

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1.	Foto Bersama Lurah, Perangkat Kelurahan, Narasumber Musrenbang, dan Peserta Musrenbang 7
Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran 35
Gambar 4.1	Peta Kabupaten Tanah Laut 41
Gambar 4.2	Peta Kecamatan Pelaihari 43
Gambar 4.3	Peta Kelurahan Pelaihari 44
Gambar 4.4	Struktur Organisasi Kelurahan Pelaihari 46
Gambar 4.5	Alur Musyawarah Perencanaan Pembangunan..... 47
Gambar 5.1	Gambaran Alur Sederhana Proses Pembangunan 64
Gambar 5.2	Tahap Perencanaan Pembangunan Kelurahan 65
Gambar 5.3	Kondisi Bagian Luar Kantor Kelurahan Pelaihari 73
Gambar 5.4	Kondisi Bagian Dalam Kantor Kelurahan Pelaihari 74
Gambar 5.5	Ringkasan Teknis Pelaksanaan Perencanaan Pembangunan Menurut Hasil Penelitian 91
Gambar 5.6	Info Grafis Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan menurut peneliti 101