

**SKRIPSI**

**PROBLEMATIKA HUKUM MEKANISME PEMBERIAN SANKSI  
ADMINISTRATIF TERHADAP EKSPLORASI, EKSPLOITASI  
DAN PEMANFAATAN PANAS BUMI**



Diajukan Oleh

**MAHMUDAH HASANAH**

**NIM. 2010211320116**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI,**

**Banjarmasin, April, 2024**

**SKRIPSI**

**PROBLEMATIKA HUKUM MEKANISME PEMBERIAN SANKSI  
ADMINISTRATIF TERHADAP EKSPLORASI, EKSPLOITASI  
DAN PEMANFAATAN PANAS BUMI**



Diajukan Oleh

**MAHMUDAH HASANAH**

**NIM. 2010211320116**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI,**

**Banjarmasin, April, 2024**

**PROBLEMATIKA HUKUM MEKANISME PEMBERIAN SANKSI  
ADMINISTRATIF TERHADAP EKSPLORASI, EKSPLOITASI,  
DAN PEMANFAATAN PANAS BUMI**

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum  
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat



**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI  
Banjarmasin, Januari, 2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PROBLEMATIKA HUKUM MEKANISME PEMBERIAN  
SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP EKSPLORASI,  
EKSPLOITASI, DAN PEMANFAATAN PANAS BUMI**

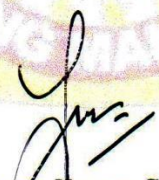
Diajukan oleh:

**MAHMUDAH HASANAH**

**NIM. 2010211320116**

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji  
Pada hari Senin tanggal 22 April 2024 dan dinyatakan  
memenuhi syarat untuk diterima

Dosen Pembimbing



**Indah Ramadhany, S.H., M.H.**  
**NIP.198007202006042004**

Diketahui,  
Banjarmasin, Maret 2024  
Ketua Program



**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**  
**NIP.198309032009121002**

## LEMBAR PENGESAHAN

### PROBLEMATIKA HUKUM MEKANISME PEMBERIAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP EKSPLORASI, EKSPLOITASI, DAN PEMANFAATAN PANAS BUMI

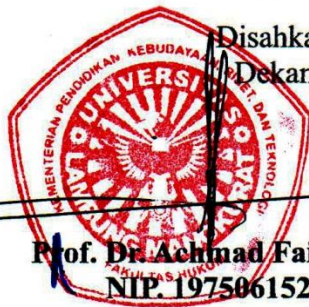
Diajukan oleh:

**MAHMUDAH HASANAH**

**NIM. 2010211320116**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan  
Sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 239 / U.H.B.1.11 / SP / 2024  
Tanggal : 06 MAY 2024



Disahkan,  
Dekan,

**Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**  
**NIP. 197506152003121001**

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan  
di depan sidang panitia penguji

Pada hari Senin, 22 April 2024  
dengan susunan Panitia Penguji

---

### **SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI**

Ketua/Anggota : Dr.Hj. Noor Hafidah, S.H. M.Hum.  
Sekretaris/Anggota : Soffyan Angga Fahlani, S.H., M.H.  
Anggota : Indah Ramadhany, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 473/UN8.1.11/SP/2024

Tanggal : 18 APRIL 2024

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mahmudah Hasanah  
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211320116  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 19 November 2001  
Program Kekhususan : Hukum Acara  
Bagian Hukum : Hukum Acara  
Program : Program Sarjana (S1)  
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

### **PROBLEMATIKA HUKUM MEKANISME PEMBERIAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP EKSPLORASI, EKSPLOITASI, DAN PEMANFAATAN PANAS BUMI**

Merupakan hasil penelitian saya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa Skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Banjarmasin, 27 April 2024

Yang membuat pernyataan,



**Mahmudah Hasanah**

**NIM. 2010211320116**

## MOTO

Sesungguhnya Bersama kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah seselai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).

(Q.S. Al-Insyirah: 6-7-)

Orang lain tidak akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini. Tetap berjuang ya!

## PERSEMBAHAN

**Alhamdulillah Robbil Alamin, seala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridhoNya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan dan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:**

### **Ayahanda dan ibunda tekasih,**

Sebagai tanda bakti, hormat dan sembah sujud Ananda yang tiada terhingga, kupersembahkan kepada ayahku **Akhmad Yalih** dan ibuku **Noor Alimah** yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik ananda menjadi seorang anak yang berguna bagi keluarga, nusa, bangsa dan agama serta lingkungan sekitar. Cucuran keringat dan tangis tidak dapat kubalaskan, segala doa serta harapan semoga dapat terwujud. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan, hendaknya dilimpahkan kepada kedua orang tuaku. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal ananda untuk lebih mandiri dan dapat memberikan kebanggaan untuk ayahanda dan ibunda.

### **Kedua kakak tersayang,**

Diucapkan terima kasih kepada kakanda **Deddy Azhari** dan kakanda **Adisti Sri Hermina**, atas dorongan, motivasi dan semangatnya selama ini agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Doa kalian amat dibutuhkan, semoga kalian menjadi anak yang beriman dan bertakwa padaNya.

### **Dosen pembimbing skripsi,**

Terima kasih kepada ibu Indah Ramadhany, S.H., M.H., atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, hingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan dan keinginan.



Mahmudah Hasanah. Maret 2024. **PROBLEMATIKA HUKUM MEKANISME PEMBERIAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP EKSPLORASI, EKSPLOITASI, DAN PEMANFAATAN PANAS BUMI**. Skripsi, Progm Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 54 halaman. Pembimbing Utama: dan Pembimbing Pendamping.

## RINGKASAN

Dalam Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2014 tentang panas bumi telah diatur beberapa hal yang berkaitan dengan panas bumi namun pada bagian sanksi administratif ditemukan bahwa ada pengkaburan substansi yang mana tidak dijelaskan secara detail terkait wujud sanksi maupun mekanisme-mekanisme Ketika terjadi sebuah eksplorasi, eksploitasi dan pemanfaatan panas bumi. Oleh karena itu, penelitian hukum ini mengkaji dan menganalisis mekanisme pemberian sanksi administratif pada Undang-Undang 12 Tahun 2014 tentang panas bumi, Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2017 tentang Panas Bumi Untuk Pemanfaatan Tidak Langsung, dan Peraturan Menteri Energi dan Sumber Daya Mineral Republik Indonesia Nomor 33 Tahun 2021 Tentang Keselamatan dan Keselamatan Dan Kesehatan Kerja, Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup, Dan Kaidah Teknis Panas Bumi Untuk Pemanfaatan Tidak Langsung. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif menggunakan pendekatan perundang-undangan dan konseptual melalui analisis teks secara sistematis. Mekanisme pemberian sanksi administratif pada Pasal Pasal 40 ayat (3), Pasal 50 ayat (3), dan Pasal 56 ayat (3) Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2014 yang dipaparkan hanya mencantumkan, “Tata cara pengenaan sanksi administratif sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dan ayat (2) diatur dalam Peraturan Pemerintah” tanpa menjelaskan secara lengkap dan detail peraturan pemerintah mana yang mengatur pemberian sanksi administratif. Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2017 dan Peraturan Menteri Energi dan Sumber Daya Mineral Republik Indonesia Nomor 33 Tahun 2021 mencantumkan mekanisme pemberian sanksi administratif namun sanksi administratif berupa pencabutan Izin Usaha Bumi dan denda administratif belum diatur pada Peraturan Perundang-undangan ini. Ketentuan dalam pasal inilah yang dapat menimbulkan ketidakjelasan dan ketidakpastian hukum sehingga muncul legitimasi bahwa sanksi administratif belum sempurna dan tidak ada memberikan efek takut untuk menaati perundang-undangan ini karena banyaknya celah kekurangan pada Undang-Undang ini.

Dalam penelitian ini, tujuan yang ingin dicapai adalah untuk mengetahui terkait pengetahuan problematika hukum mekanisme pemberian sanksi administratif terhadap eksploitasi, eksploitas, dan pemanfaatan panas bumi berdasarkan undang-undang nomor 21 tahun 2014 tentang panas bumi dan untuk mengetahui problematika hukum mekanisme pemberian sanksi administratif terhadap eksploitasi, eksploitas, dan pemanfaatan panas bumi.

Penelitian ini menggunakan penelitian hukum normatif, yaitu penelitian yang dilakukan dengan menelaah bahan Pustaka atau bahan hukum. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*). Untuk menganalisis isu hukumnya menggunakan bahan hukum yaitu bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa:

1. Wujud sanksi administratif terhadap pelanggaran eksplorasi, eksploitasi, dan pemanfaatan panas bumi adalah berupa peringatan tertulis, penghentian sementara, dan sebagian pelanggaran dikenakan sanksi administratif berupa pencabutan Izin Panas Bumi (IPB) dan denda administratif.
2. Mekanisme pemberian sanksi administratif terhadap pelanggaran eksplorasi, eksploitasi, dan pemanfaatan panas bumi di Indonesia masih belum jelas, lengkap, dan detail. Masih terdapat peraturan perundang-undangan yang belum jelas dan lengkap mengatur tentang tata pengenaan sanksi administratif dan klausul peraturan yang belum dikenakan sanksi administratif.



Mahmudah Hasanah. Maret 2024. **PROBLEMATIKA HUKUM MEKANISME PEMBERIAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP EKSPLORASI, EKSPLOITASI, DAN PEMANFAATAN PANAS BUMI.** Skripsi, Progm Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 54 halaman. Pembimbing Utama: dan Pembimbing Pendamping.

## ABSTRAK

Tujuan utama dari penelitian ini adalah untuk mengetahui terkait pengetahuan problematika hukum mekanisme pemberian sanksi administratif terhadap eksploitasi, ekspoitas, dan pemanfaatan panas bumi berdasarkan undang-undang nomor 21 tahun 2014 tentang panas bumi dan untuk mengetahui problematika hukum mekanisme pemberian sanksi administratif terhadap eksploitasi, ekspoitas, dan pemanfaatan panas bumi. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan jenis penelitian hukum normatif dan bersifat preskriptif analitis dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) sebagai pendekatan penelitiannya. Penelitian ini dilakukan menggunakan teknik studi kepustakaan dengan 3 (tiga) bahan hukum, yaitu bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier.

Menurut hasil dari penelitian skripsi ini menunjukkan bahwa: **Pertama**, wujud sanksi administratif terhadap pelanggaran eksplorasi, eksploitasi, dan pemanfaatan panas bumi adalah berupa peringatan tertulis, penghentian sementara, dan sebagian pelanggaran dikenakan sanksi administratif berupa pencabutan Izin Panas Bumi (IPB) dan denda administratif. **Kedua**, mekanisme pemberian sanksi administratif terhadap pelanggaran eksplorasi, eksploitasi, dan pemanfaatan panas bumi di Indonesia masih belum jelas, lengkap, dan detail. Masih terdapat peraturan perundang-undangan yang belum jelas dan lengkap mengatur tentang tata pengenaan sanksi administratif dan klausul peraturan yang belum dikenakan sanksi administratif.

**Kata kunci** (keyword): Eksplorasi, Eksploitasi, Pemanfaatan, Panas Bumi, Sanksi Administratif.

## UCAPAN TERIMA KASIH

*Bismillahirrahmanirrahim*

*Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatu,*

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa yang telah melimpahkan taufik dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, akhirnya dapat menghantarkan Penulis kepada selesainya penyusunan skripsi ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Juga tidak lupa disampaikannya shalawat dan salam, semoga dicurahkan selalu kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabatnya, para tabi'in dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Penyusun skripsi ini tidak akan berhasil tertata dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan Penulis dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebajikannya masing-masing.

Pada kesempatan ini Penulis tidak mungkin menyebutkan satu-persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan dan

menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama saja yang disebutkan, antara lain :

1. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Prof. Dr. Achmad Faisal, S. Ag., S.H., M.Hum.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berkenan menerima peneliti sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat pada Program Sarjana Program Studi Hukum;
2. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Dr. Rachmadi Usman, S.H., M.H.** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada peneliti sejak awal studi sampai selesai.
3. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Indah Ramadhany, S.H., M.H.** selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi ini, baik dari sejak penyusunan proposalnya sampai dengan penyelesaian penyusunan penulisan skripsi;
4. Yang terhormat lagi terpelajar semua **Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat**, yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum. Betapa banyak ilmu yang didapat dari mereka, yang semuanya itu memberikan inspirasi agar menjadi orang lebih bermanfaat bagi orang lain;

5. Kedua kakak kandung penulis, **Deddy Azhari** dan **Adisty Sri Hermina** yang telah mendukung dan memberikan semangat kepada penulis dan Kakak sepupu penulis, **Nur Izzatil Hasanah** dan **Fitriyani** yang telah mau membantu menjalankan Skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan dengan baik. Terimakasih kepada **ka Reza**, **ka Dina**, **Nanda**, dan **Nabila Okie** yang telah membantu dan memberikan motivasi dan semangat agar skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu.
6. Sahabat terdekat penulis, **Wafa Haijah**, **Shellya Anisa**, **Agnes Veronica**, **Syahda Hafidz**, **Rizky Fadillah**, **Hafiz Huzazi**, dan **Farhan Ar-Rasyid** yang telah memberikan dukungan, bantuan dan motivasi kepada penulis selama menempuh proses perkuliahan.
7. Teman terbaik penulis, **Caca**, **Anis**, **Intan**, **Rahmah**, **Verina**, **Lisa**, **Sanah**, **Sri** dan beserta teman-teman **Wekha-Wekha** yang telah mendengarkan keluhan penulis dan memberikan dukungan semangat kepada penulis.
8. Seluruh keluarga besar Lembaga Pengkajian, Penalaran dan Diskusi Hukum (LP2DH) Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan pengalaman, wawasan dan cerita yang luar biasa berharga kepada penulis, sehingga penulis dapat berada di titik ini.
9. Terakhir, diri saya sendiri, **Mahmudah Hasanah** atas segala kerja keras, berjuang dan semangat dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini, terimakasih mau mengalahkannya semua banyak halangan dan mau berusaha keras dan kuat sampai titik ini.

10. Yang terhormat lagi kepada semua pihak yang tidak mungkin lagi disebutkan satu per satu dalam kesempatan ini, yang telah membantu peneliti baik secara langsung maupun tidak langsung, memberikan dorongannya, sehingga penyusun skripsi ini selesai tepat pada waktunya.

Peneliti menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaannya sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh sukacita dan tangan terbuka akan menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya, setidaknya agar dapat memenuhi prasyarat mengakhiri pendidikan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat, semoga terkabul harapan tersebut.

Banjarmasin, 27 Maret 2024



**Mahmudah Hasanah**  
**NIM. 2010211320116**

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR .....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN .....	viii
RINGKASAN .....	ix
ABSTRAK.....	xi
UCAPAN TERIMA KASIH .....	xii
DAFTAR ISI.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Keaslian Penelitian.....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian.....	11
F. Sistematika Penulisan .....	16
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>17</b>
A. Tinjauan Tentang Pemanfaatan Panas Bumi .....	17
B. Tinjauan Tentang Sanksi Administrasi.....	22
C. Tinjauan Tentang Eksplorasi .....	27
D. Tinjauan Tentang Eksploitasi .....	31
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>33</b>
A. Sanksi-Sanksi Administratif Terhadap Pelanggaran Ekplorasi, Eksploitasi Dan Pemanfaatan Panas Bumi .....	33



B. Problematika Mekanisme Pemberian Sanksi Administratif Terhadap Pelanggaran Ekplorasi, Eksploitasi Dan Pemanfaatan Panas Bumi ..... 40

**BAB IV PENUTUP ..... 53**  
A. Simpulan ..... 53  
B. Saran..... 53

DAFTAR RUJUKAN .....  
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....

