

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH  
TERHADAP PENGGUNAAN LPG 3KG DI KELURAHAN TELAGA BIRU  
KOTA BANJARMASIN**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat S-1

ANNISA TASYA BELLA

1710413620016



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN  
2023**

## **LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Annisa Tasya Bella  
NIM : 1710413620016  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 14 Oktober 1999  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi kebijakan pemerintahan terhadap penggunaan LPG 3 kg di Kelurahan Telaga Biru Kota Banjarmasin” merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Hal- hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisankarya tulis ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 03 Juli 2023  
Yang membuat pernyataan

Annisa Tasya Bella  
NIM 1710413620016



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

## SURAT TUGAS

Nomor : 3541/UN8.1.13/KP.10.00/2023

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin menugaskan Saudara/i :

1. Drs. H. Saifudin, M.Hum
2. Siti Mauliana Hairini, S.IP, MA
3. Fadly, S.I.P, M.I.P

Untuk menguji Skripsi mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin:

Nama : Annisa Tasya Bella  
NIM : 1710413620016  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Penggunaan LPG 3 kg di Kelurahan Telaga Biru

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : Kamis, 22 Juni 2023  
J a m : 13.30 Wita – Selesai  
T e m p a t : Ruang Sidang Skripsi 3 Gedung Lama Fisip ULM

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 15 Juni 2023  
Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP 197301221998021001



Catatan :

1. UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau Dokumen Elektronik dan/atau hasil cetakannya merupakan alat bukti yang sah."
2. Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan oleh BSe



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 22 bulan Juni tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3541/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 15 Juni 2023 untuk menguji Skripsi :

Nama	:	Annisa Tasya Bella
NIM	:	1710413620016
Jurusan/Program Studi	:	Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi	:	Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Penggunaan LPG 3 kg di Kelurahan Telaga Biru
Tempat Ujian	:	Ruang Sidang Skripsi 3 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian	:	13.30 Wita – Selesai
Nilai	:	82 (A)
Dinyatakan	:	Lulus / <u>Tidak Lulus</u>

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal :

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Annisa Tasya Bella

1. Ketua : Drs. H. Saifudin, M.Hum

2. Sekretaris : Siti Mauliana Hairini, S.I.P, MA

3. Anggota : Fadly, S.I.P, M.I.P

Mengetahui/membenarkan :

Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**DAFTAR NILAI RATA-RATA  
UJIAN MEMPERTAHANKAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini Tim Penguji Skripsi Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Setelah melakukan pengujian kepada :

Nama : Annisa Tasya Bella  
NIM : 1710413620016  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Penggunaan LPG 3 kg di Kelurahan Telaga Biru

No.	Nama Penguji	Nilai	Tanda Tangan
1.	Drs. H. Saifudin, M.Hum	83	
2.	Siti Mauliana Hairini, S.IP, MA	82	
3.	Fadly, S.I.P, M.I.P	82	
Jumlah		247	
Nilai Rata-rata		82,33	Nilai Akhir = 82 (A)

Demikian penilaian ini dibuat untuk dapat diketahui.

Dibuat di : BANJARMASIN

Pada Tanggal : 22 Juni 2023

*Catatan :*

Angka	Nilai	Bobot
80 – 100	A	4,00
77 – 79	A-	3,75
75 – 76	B+	3,50
70 – 74	B	3,00
66 – 69	B-	2,75
61 – 65	C+	2,50
55 – 60	C	2,00
50 – 54	D+	1,50
40 – 49	D	1,00
0 – 39	E	0

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

### IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP PENGGUNAAN LPG 3 KG DI KELURAHAN TELAGA BIRU DI KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Annisa Tasya Bella NIM:1710413620016
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 22 Juni 2023
- C. Tim Pengaji :
- a. Ketua  
(Drs. H. Saifudin, M. Hum)  
NIP. 196409 10198903 1 005
  - b. Sekretaris  
(Siti Mauliana Hairini, S.I.P, M)  
NIP. 1990101020171020 0 000
  - c. Anggota  
(Fadly, S.I.P, M.I.P)  
NIP. 19900123 201903 1 008

Banjarmasin, 03 Juli 2023  
Ketua Pembimbing

Drs. H. Saifudin, M. Hum  
NIP. 196409 10198903 1 005

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

Drs. H. Budi Suryadi, S. Sos, M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001



## **ABSTRAK**

Annisa Tasya Bella, 1710413620016, 2022, *Implementasi Kebijakan Pemerintah terhadap Penggunaan LPG 3 kg di Kelurahan Telaga Biru Kota Banjarmasin*, bimbingan Saifudin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan pemerintah terhadap penggunaan LPG 3 kg di Kelurahan Telaga Biru, Kota Banjarmasin. Kebijakan yang ditinjau dalam penelitian ini adalah Keputusan Walikota Banjarmasin Nomor 44 Tahun 2021 tentang tim koordinasi monitoring dan evaluasi minyak tanah dan gas di kota Banjarmasin. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi lapangan, wawancara dengan informan dan dokumentasi. Fokus penelitian ini adalah pada teori implementasi kebijakan oleh Ripley dan Franklin.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pemerintah terhadap penggunaan LPG 3 kg di Kelurahan Telaga Biru, Kota Banjarmasin belum dapat dilaksanakan dengan baik karena belum berhasil mencapai indikator-indikator dalam teori acuan penelitian. Pada aspek kepatuhan, masih ditemukan adanya ketidakpatuhan pihak terkait dalam melaksanakan tugas penyaluran serta dalam upaya monitoring dan evaluasi. Kemudian pada aspek rutinitas dan fungsi, pelaksanaan fungsi masih tidak tepat sesuai dengan kebijakan berupa penyaluran pada masyarakat yang tidak tergolong prioritas, serta proses pelaksanaan implementasi yang masih terkendala oleh campur tangan pengecer, penjualan tidak tepat sasaran hingga monitoring dan evaluasi yang belum maksimal oleh pihak yang bertanggung jawab. Sementara itu, pada aspek kinerja dan manfaat, terdapat kinerja oleh sebagian pihak yang belum terpenuhi jika mengacu pada isi dari kebijakan yang ada, serta masih adanya keluhan-keluhan yang dialami masyarakat dalam hal kemudahan membeli LPG 3 kg di Kelurahan Telaga Biru.

Kepada Pihak Kecamatan Banjarmasin Barat dan Kelurahan Telaga Biru dirasa sangat perlu untuk meningkatkan koordinasi intensif dengan seluruh pihak yang bertanggung jawab agar dapat mewujudkan monitoring dan evaluasi penyediaan hingga penyaluran LPG 3 kg yang lebih baik, sehingga dapat mewujudkan kinerja dan manfaat yang signifikan. Sementara bagi pihak penyedia, distributor dan penyalur dapat berupaya lebih maksimal untuk memastikan kepatuhan pada kebijakan agar meningkatkan ketepatan sasaran di masyarakat. Adapun untuk peneliti selanjutnya dapat melakukan eksplorasi lebih pada wilayah penelitian yang lebih luas hingga jumlah subjek yang lebih banyak, sehingga dapat menjadi hasil yang komparatif dan variatif pada topik penelitian yang sama.

Kata kunci: Implementasi, LPG 3 kg, Kelurahan Telaga Biru

## **ABSTRACT**

*Annisa Tasya Bella, 1710413620016, 2022, Implementation of Government Policy on the Use of 3 kg LPG in Telaga Biru Village, Banjarmasin City, guided by Saifudin.*

*This study aims to determine the implementation of government policy on the use of 3 kg LPG in Telaga Biru Village, Banjarmasin City. The policy reviewed in this study is the Decree of the Mayor of Banjarmasin Number 44 of 2021 concerning the coordination team for monitoring and evaluation of kerosene and gas in the city of Banjarmasin. This study uses a descriptive qualitative approach. Data collection techniques used were field observations, interviews with informants and documentation. The focus of this research is on the theory of policy implementation by Ripley and Franklin.*

*The results showed that the implementation of the government policy on the use of 3 kg LPG in Telaga Biru Village, Banjarmasin City still not be implemented properly because it had not fully achieved the indicators in the research grand theory. In the aspect of compliance, cases of non-compliance still be found on related parties in carrying out distribution tasks as well as in monitoring and evaluation efforts. Then in the aspects of routines and functions, the implementation of functions is still not appropriate in accordance with the policy in form of selling to the non-prioritized community, as well as the implementation process that is still constrained by the interference of unofficial retailers, sales that are not on target and to monitoring and evaluation that have not been maximized by those involved. Meanwhile, in terms of performance and benefits, there is performance by some parties that has not been fulfilled when referring to the contents of existing policies, and there are still complaints experienced by the community regarding the ease of buying 3 kg LPG in the Telaga Biru Village.*

*To the West Banjarmasin District and Telaga Biru Village governance, it is very necessary to improve intensive coordination with all responsible parties in order to realize better monitoring and evaluation of the supply up to the distribution of 3 kg LPG, so as to manifest significant performance and benefits. Meanwhile, providers, distributors and dealers can make maximum efforts to ensure compliance with policies in order to increase targeting accuracy in the community. As for future researchers, they can explore more in a wider research area to a greater number of subjects, so that it can produce comparative and varied results on the same research topic.*

*Keywords: Implementation, 3 kg LPG, Telaga Biru Village*

## **KATA PENGANTAR**

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal ini yang berjudul “implementasi kebijakan pemerintah terhadap penggunaan LPG 3KG di Kelurahan Telaga Biru, Kota Banjarmasin”, sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa di dalam pembuatan proposal ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, untuk itu dalam kesempatan ini penulis menghantarkan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Alm H.Taufik Syuaib dan Alm Hj.Sri Rustinah kedua orang tua atas segala jerih payah selama membesarkan saya. Tidak lupa saya menyampaikan ucapan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.sos, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurahman, S.Sos.,M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

4. Drs. H. Saifuddin, M.Hum, Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan memberikan tambahan ilmu dan solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
5. Siti Mauliana Hairini, S.IP, M, Dosen Pengaji Skripsi 1 yang telah berkenan memberikan arahan dan perbaikan penulisan skripsi ini.
6. Fadly, S.IP, M.IP Selaku Dosen Pengaji Skripsi 2 yang telah berkenan memberikan arahan dan perbaikan dalam penulisan Skripsi ini.
7. Segenap Dosen dan seluruh Staf Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
8. Abang Tomy, Mba Yudhit dan Mba Rima yang tidak putus asa memberikan dukungan selama menyelesaikan skripsi ini.
9. Muhammad Hasiholan ku sayang terimakasih senantiasa selalu ada di saat sulit dan yakin bahwa aku pasti bisa. Juga tidak lupa Zidan, Ika, Lili, Nana, Rafida, Brigita dan Ndy terimakasih telah memberikan banyak bantuan dan masukan.
10. Handy Pertamina, Kecamatan Banjarmasin Barat, Kelurahan Telaga Biru, Ka Shinta Kelurahan, pangkalan-pangkalan LPG 3 kg Kelurahan Telaga Biru serta semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, baik secara langsung maupun tidak langsung telah membantu tersusunnya penulisan skripsi ini .
11. Seluruh teman-teman seangkatan terutama Amali, Ryan, Akhyadi, Andri dan member rumah Ilpem serta anggota kelas Mandiri 2 (Reg B) Angkatan 2017 Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang selalu mengisi hari-hari menjadi sangat menyenangkan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Banjarmasin, 19 Juni 2023

Penulis

Annisa Tasya Bella  
NIM 1710413620016

## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	i
ABSTRACT .....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI .....	vi
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR TABEL .....	ix
DAFTAR BAGAN.....	x
DAFTAR LAMPIRAN .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	4
1.3. Tujuan Penelitian.....	4
1.4. Manfaat Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1. Penelitian Terdahulu .....	5
2.2. Konsep Impelemtnasi .....	8
2.3. Konsep Kebijakan .....	11
2.4. Konsep Implementasi Kebijakan.....	14
2.4.1. Tahapan Implementasi Kebijakan.....	17
2.4.2. Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan ....	18
2.4.3. Unsur Implementasi Kebijakan .....	20
2.4.4. Kendala Implementasi Kebijakan.....	29
2.4.5. Model-Model Implementasi Kebijakan .....	31
2.5. Sumber Daya Alam.....	44
2.5.1. Tambang .....	17
2.5.2. Minyak Bumi dan Gas Bumi .....	47
2.6. Liquefied Petroleum Gas (LPG) .....	48
2.7. Kerangka Pemikiran .....	49
BAB III METODE PENELITIAN.....	50
3.1. Pendekatan Penelitian .....	50
3.2. Lokasi Penelitian.....	51
3.3. Informan Penelitian.....	51
3.4. Fokus Penelitian.....	51
3.5. Sumber Data .....	53
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	54
3.7. Instrumen Penelitian .....	55
3.8. Analisis Data.....	55
3.9. Keabsahan Data .....	56
BAB IV GAMBARAN UMUM .....	58
4.1. Kota Banjarmasin .....	58
4.1.1. Letak Geografis.....	58
4.1.2. Kependudukan .....	60
4.1.3. Pendidikan .....	61

4.2. Kelurahan Telaga Biru .....	62
4.2.1. Sejarah Telaga Biru .....	62
4.2.2. Kondisi Geografis .....	62
4.2.3. Orbitasi.....	63
4.2.4. Data Jumlah Penduduk dan Kepala Keluarga.....	63
4.2.5. Pendidikan .....	64
4.2.6. Mata Pencaharian Pokok .....	65
4.2.7. Pangkalan LPG 3 kg .....	67
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>69</b>
5.1. Hasil Penelitian .....	69
5.1.1. Kepatuhan .....	69
5.1.2. Rutinitas dan Fungsi.....	83
5.1.3. Kinerja dan Manfaat.....	90
5.2. Pembahasan.....	97
5.2.1. Kepatuhan .....	97
5.2.2. Rutinitas dan Fungsi.....	99
5.2.3. Kinerja dan Manfaat.....	10
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>102</b>
6.1. Kesimpulan.....	102
6.2. Saran .....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>104</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR GAMBAR**

No	Judul	Halaman
Gambar 1	Pangkalan LPG 3 kg di Kelurahan Telaga Biru .....	68
Gambar 2	Pendistribusian LPG 3 kg dari Pihak Agen Kepada Pangkalan .....	71
Gambar 3	Surat Perjanjian Kerjasama Agen dan Pangkalan Serta Laporan Bulanan Penyaluran LPG 3 kg.....	72
Gambar 4	Kartu LPG 3 kg dari Walikota Banjarmasin .....	73
Gambar 5	Logbook Penyaluran Pangkalan LPG 3 kg.....	77

## **DAFTAR TABEL**

No	Judul	Halaman
Tabel 1	Luas Daerah Menurut Kecamatan 2021.....	59
Tabel 2	Laju Pertumbuhan Penduduk .....	61
Tabel 3	Tingkat Pendidikan Penduduk Kota Banjarmasin Tahun 2021-2022 .....	61
Tabel 4	Jumlah Penduduk .....	63
Tabel 5	Data Jumlah Kepala Keluarga.....	64
Tabel 6	Data Tingkat Pendidikan 2021.....	65
Tabel 7	Data Mata Pencarian Pokok 2021 .....	66
Tabel 8	Data Pangkalan LPG 3 Kg .....	67

## **DAFTAR BAGAN**

No	Judul	Halaman
Bagan 1	Implementasi Menurut George C.Edward III .....	34
Bagan 2	Implementasi menurut Van Metter dan Van Horn.....	38
Bagan 3	Implementasi Menurut Merilee S. Grindle .....	40
Bagan 4	Implementasi Model Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier .....	42
Bagan 5	Kerangka Pemikiran.....	49
Bagan 6	Model Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman .....	56

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Surat Rekomendasi Penelitian Kesbangpol
- Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Fakultas
- Lampiran 3 Surat Balasan Kecamatan Banjarmasin Barat
- Lampiran 4 Surat Balasan Kelurahan Telaga Biru
- Lampiran 5 Surat Balasan Pertamina
- Lampiran 6 Pedoman Wawancara
- Lampiran 7 Perwali No 44 Tahun 2021
- Lampiran 8 Surat Edaran Gubernur No 541 Tahun 2021
- Lampiran 9 Perwali No 95 Tahun 2019