

**TESIS**

**EVALUASI PENYELENGGARAAN PEMILIHAN  
KEPALA DAERAH SERENTAK TAHUN 2020  
DI KABUPATEN KOTABARU**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Magister Sosial (M.Sos)  
Pada Program Studi Magister Studi Pembangunan**

**Konsentrasi: Perencanaan Pembangunan Daerah**

**Oleh:**

**BURHANUDIN  
NIM. 1920422310008**



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**BANJARMASIN**

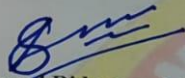
**2024**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Tesis : Evaluasi Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah  
Serentak Tahun 2020 Di Kabupaten Kotabaru  
Nama : Burhanudin  
NIM : 1920422310008  
Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

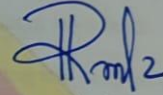
## Komisi Penguji

Ketua



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA  
NIP 197303162005011001

Anggota



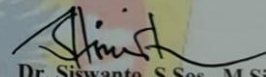
Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si.  
NIP 197104201999031001

Anggota



Prof. Dr. H. Ahmad Yunani, SE., M.Si  
NIP 197302071999031003

Anggota



Dr. Siswanto, S.Sos., M.Si.  
NIP 197610052008121002

Mengetahui

Koordinator Program Studi  
Magister Studi Pembangunan

Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA.  
NIP. 197303162005011001

Direktur Pascasarjana

Prof. Dr. Ir. Danang Bivatmoko, M.Si.  
NIP. 19680507 199303 1 020

Tanggal lulus : Januari 2024

Tanggal wisuda :

### PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Burhanudin  
NIM : 1920422310008  
Program Studi : Magister Studi Pembangunan  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat  
Judul Tesis : Evaluasi Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Serentak Tahun 2020 di Kabupaten Kotabaru

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada di dalam Tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri atau manipulasi orang lain.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, 30 Januari 2024

g membuat pernyataan,



*Burhanudin*  
Burhanudin  
NIM. 1920422310008

## ABSTRAK

Burhanudin. NIM. NIM. 1920422310008. 2024. Evaluasi Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Serentak Tahun 2020 Di Kabupaten Kotabaru. Di bawah bimbingan Muhammad Riduansyah Syafari (Pembimbing Utama) dan Irwansyah (Pembimbing Pendamping).

Adanya dugaan pelanggaran pemilukada serentak pada Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Kotabaru tahun 2020, yang menandakan belum optimalnya pengawasan Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati. Tujuan penelitian ini adalah pertama, mengevaluasi pengawasan penyelenggaraan pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 di Kabupaten Kotabaru dengan menggunakan model evaluasi context, input, process dan Product (CIPP). Kedua, menganalisis faktor-faktor yang menghambat pengawasan penyelenggaraan pemilihan Kepala Daerah tahun 2020.

Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, dengan tipe diskriptif. Teknik pengumpulan data menggunakan Teknik observasi, wawancara, dokumen, dan Studi Literatur. Prosedur analisis datanya meliputi reduksi data, display data, dan verifikasi dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan Bawaslu Kabupaten Kotabaru menerapkan tiga strategi pengawasan, yaitu Pengawasan pendahuluan (*Preliminary Control*), Pengawasan pada saat kerja berlangsung (*Cocurrent Control*), dan Pengawasan Feed Back (*Feed Back Control*). Hasil evaluasi Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Kotabaru Tahun 2020 menggunakan metode *Context, Input, Process, Product* (CIPP) belum berjalan optimal, sehingga kategorinya baru cukup baik. Adapun faktor-faktor penghambatnya ada 2 (dua), yaitu tingginya wabah Covid-19 dan faktor Geografis yang menyulitkan pengawasan Bawaslu Kabupaten Kotabaru.

Kata Kunci: Evaluasi, Pengawasan, Metode CIPP, Pemilukada

## ABSTRACT

Burhanudin. 1920422310008. 2024. Evaluation of the 2020 Concurrent Regional Head Elections in Kotabaru Regency. Under the guidance of Muhammad Riduansyah Syafari (Main Advisor) and Irwansyah (Companion Advisor).

**Keywords:** Evaluation, Supervision, CIPP Method, Election

There are allegations of simultaneous election violations in the 2020 Kotabaru Regency Regent and Vice Regent Elections, which indicated that supervision of the Regent and Vice Regent Elections had not been optimal. The purpose of this study is first, to evaluate the supervision of the implementation of the 2020 Regional Head election in Kotabaru Regency using the context, input, process, and Product (CIPP) evaluation model. Second, it is to analyze the factors that hinder the supervision of the 2020 Regional Head elections.

This research method uses a qualitative approach, with a descriptive type. Data collection techniques use observation techniques, interviews, documents, and literature studies. The data analysis procedure includes data reduction, data display, and verification and drawing conclusions.

The results showed that Bawaslu Kotabaru Regency implemented three supervisory strategies, namely *Preliminary* Control, *Cocurrent* Control, and *Feed Back* Control. The evaluation results of the 2020 Kotabaru Regency Regent and Vice Regent Election using the *Context, Input, Process, Product* (CIPP) method had not run optimally, so the new category is quite good. There were 2 (two) inhibiting factors, namely the high Covid-19 outbreak and geographical factors that make it difficult to supervise the Bawaslu of Kotabaru Regency.

Banjarmasin, April 2, 2024

Approved by:  
Head of Language Center



Dr. Jumariati, M. Pd.  
NIP. 197608062001122002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**UPA BAHASA ULM**  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin  
Telepon/Fax.: (0511) 3308140  
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

**SURAT KETERANGAN**  
NO: 045/UN8.16/BS/2024

Bersama ini kami menerangkan bahwa Abstrak bahasa Inggris dari judul Thesis:  
*"Evaluation of the 2020 Concurrent Regional Head Elections in Kotabaru  
Regency"* yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Burhanudin  
Nim : 1920422310008  
Jurusan/Fakultas : Magister Adm Publik  
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari abstrak  
asli yang ditulis oleh mahasiswa tersebut di atas. (Abstrak terlampir) Demikian Surat  
Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, April 2, 2024  
Kepala,



Dr. Jumariati, M. Pd.  
NIP. 197608062001122002

## KATA PENGANTAR

Segala Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segala Rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan judul “ Evaluasi Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Serentak Tahun 2020 Di Kabupaten Kotabaru ” guna memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Magister Studi Pembangunan (MSP) bagi mahasiswa program S2 di Program Studi Pembangunan Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari semua pihak demi kesempurnaan tesis ini dan semoga penelitian ini dapat bermanfaat. Pada kesempatan ini pula dengan segenap rasa hormat, ketulusan dan kerendahan hati peneliti ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE.,M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Danang Byatmoko, M.Si selaku selaku Direktur Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA selaku Koordinator Program Studi Magister Studi Pembangunan dan Dosen selama perkuliahan, sekaligus selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan saran dalam penulisan tesis ini.

4. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si., selaku pembimbing 2 yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan dalam penulisan tesis ini.
5. Bapak Prof. Dr. H. Ahmad Yunani, SE, M. Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan arahan dalam penulisan tesis ini.
6. Bapak Dr. Siswanto, M.Si., sebagai penguji 2 yang juga telah banyak memberikan masukan dan kritik yang membangun untuk penyempurnaan tesis ini.
7. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Tata Usaha Program Pascasarjana Magister Studi Pembangunan (MSP) Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat yang telah mentransfer ilmu, wawasan dan pengetahuannya serta pelayanan administrasi yang sangat baik kepada penulis.
8. Ayah dan Ibunda tercinta, serta Istri tercinta yang tidak pernah henti mendoakan, memberikan dukungan serta semangat setiap waktunya. Juga anak-anakku tersayang yang juga banyak memotivasi ayah dalam penyelesaian tesis ini.
9. Seluruh informan penelitian yang telah membantu dan meluangkan waktunya berbagi informasi, terimakasih kerjasamanya.
10. Teman-teman Program Magister Studi Pembangunan (MSP) pada Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat, terima kasih untuk semuanya.

Banjarmasin, Juni 2024

Penulis,

Burhanud



## DAFTAR ISI

	Hal
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .....	iii
<b>SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>ABSTRACT</b> .....	vi
<b>SURAT KETERANGAN</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
	Hal.
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	8
2.1 Penelitian Terdahulu.....	8
2.2 Konsep Pembangunan.....	10
2.3 Konsep Pengawasan.....	11
2.3.1 Pengertian Pengawasan.....	11
2.3.2 Tipologi Pengawasan.....	14
2.3.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pengawasan.....	16
2.4 Konsep Context, Input, Process and Product (CIPP).....	27
2.5 Kerangka Pemikiran.....	29
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	31
3.1 Pendekatan Penelitian.....	31
3.2 Tipe Penelitian.....	31
3.3 Lokasi Penelitian.....	32
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	32
3.4.1 Jenis Data.....	32
3.4.2 Informan Penelitian.....	33
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	33
3.6 Teknik Analisis Data.....	35
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN</b> .....	37
4.1 Gambaran Wilayah Geografis.....	37
4.2. Gambaran Umum Kependudukan.....	41
4.3 Gambaran Umum Bawaslu Kabupaten Kotabaru.....	42

4.3.1	Sejarah Singkat Bawaslu.....	42
4.3.2	Visi & Misi Bawaslu Kabupaten Kotabaru.....	44
4.3.3	Tugas, Wewenang, & Kewajiban Bawaslu Kabupaten Kotabaru.....	45
<b>BAB V</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
5.1	Hasil Penelitian.....	52
5.1.1	Evaluasi Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Serentak Tahun 2020 Di Kabupaten Kotabaru.....	52
5.1.1.1	Pengawasan Pendahuluan ( <i>Preliminary Control</i> )...	52
5.1.1.2	Pengawasan Pada Saat Kerja Berlangsung ( <i>Cocurrent Control</i> ) .....	62
5.1.1.3	Pengawasan Feed Back ( <i>Feed Back Control</i> ) .....	68
5.2.	Faktor-Faktor Penghambat Pengawasan Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2020 Di Kabupaten Kota Baru.....	71
5.3.	Pembahasan Hasil Penelitian.....	75
5.3.1.	Evaluasi Context.....	76
5.3.2.	Evaluasi Input.....	78
5.3.3.	Evaluasi Process.....	81
5.3.4.	Evaluasi Product.....	86
<b>BAB VI</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>88</b>
6.1.	Kesimpulan.....	88
6.2.	Saran.....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		

## DAFTAR GAMBAR

	Hal
Gambar 2.1. Bagan Kerangka Pemikiran.....	30
Gambar 4.1. Peta Administrasi Kabupaten Kotabaru.....	38
Gambar 5.1. Bagan Rekap Jenis Kegiatan.....	57
Gambar 5.2. Hasil Rekapitulasi Pilbub Kabupaten Kotabaru 2020.....	66
Gambar 5.3. Perolehan Suara Pilbub Kabupaten Kotabaru 2020.....	66