

TESIS

**EVALUASI PROSES PENEMPATAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM
JABATAN STRUKTURAL PADA BADAN KEPEGAWAIAN, PENDIDIKAN DAN
PELATIHAN DAERAH
KABUPATEN BALANGAN TAHUN 2019**

**NOOR FUADI
NIM. 1820 4223 1 0008**



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2022**

TESIS

**EVALUASI PROSES PENEMPATAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM
JABATAN STRUKTURAL PADA BADAN KEPEGAWAIAN, PENDIDIKAN DAN
PELATIHAN DAERAH
KABUPATEN BALANGAN TAHUN 2019**

**NOOR FUADI
NIM. 1820422310008**

Tesis

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Studi Pembangunan (M.Sos.)**

Konsentrasi: Manajemen Perencanaan Pembangunan Daerah

**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2022**

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Evaluasi Proses Penempatan Pegawai Negeri Sipil dalam Jabatan Struktural pada Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kabupaten Balangan Tahun 2019

Nama : Noor Fuadi

NIM : 1820 4223 1 000 8

Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

Komisi Penguji

Ketua

Dr. Andi Tenri Sempa, S.IP., M.Si
NIP. 197605212005012002

Anggota

Dr. Ahmad Yunani, SE., M.Si
NIP 187302071999031003

Anggota

Dr. Ir. Muhammad Anshar Nur, MM
NIP. 195905171986031013

Anggota

Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA
NIP 197303162005011001

Mengetahui

**Koordinator Program Studi
Magister Studi Pembangunan**



Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA
NIP. 197303162005011001

Direktur Pascasarjana



Prof. Dr. Ahmad Suriansyah, M.Pd., Ph.D.
NIP 195912251986031001

Tanggal lulus :

Tanggal wisuda :

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : NOOR FUADI

NIM : 1820422310008

Program Studi : Perencanaan Pembangunan Daerah

Program Pascasarjana : Magister Administrasi Pembangunan

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada di dalam Tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri atau manipulasi orang lain.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat di buktikan Tesis ini hasil jiplakan maupun manipulasi maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. 4

Banjarmasin, Januari 2023

Yang membuat pernyataan,



NOOR FUADI

NIM. 1820422310008

ABSTRACT

Noor Fuadi, 2022, *Evaluation of the Process for Placement of Civil Servants in Structural Positions at the Regional Personnel, Education and Training Agency for Balangan Regency in 2019*. Thesis, Master of Development Studies Study Program, Postgraduate Program at LambungMangkurat University. Andi Tenri Sompas as supervisor I and Ahmad Greece as advisor II.

The problem studied concerns placing Civil Servants in Structural Positions at the Regional Staffing Agency for Education and Training in Balangan Regency. And is the placement of Civil Servants in Structural Positions at the Balangan Regency Regional Education and Training Personnel Agency based on the correct rules.

This study uses an approach used in this study is qualitative. The researcher chose to use a qualitative approach because the researcher wanted to understand the phenomena in the field by collecting data or information directly from informants, especially by using the interview method. In this study, the researcher attempted to describe in real terms and observe the results of the placement of civil servants in structural positions at the Balangan Regency BKPPD.

The study results show that the placement of employees does not match the official educational background with the position's qualifications. This is evident from the process of placing structural officials that has been discussed. The process of placing structural officials provides a huge opportunity for certain parties to participate in the process of placing structural officials. Parties with close ties with the Personnel Development Officer, in particular, have enormous opportunities. This is because the guidelines for the placement of structural officials only regulate the process of proposing candidates for structural officials by the Performance Assessment Team to Personnel Development Officers. Then the next decision is the authority of the Personnel Development Officer. Several Civil Servants at the Regional Employment, Education, and Training Agency (BKPPD) of Balangan Regency implicitly stated that this was still happening in Balangan.

Keywords: Evaluation, Process, Placement of PNS

Banjarmasin, January 31 2023

Approved by:

Head of Language Center



Prof. Dr. Fatchul Mu'in, M. Hum
NIP 196103041989031003



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 219 Banjarmasin70123
Telepon/Fax. : (0511) 3308140-0895 3897 50807
Laman: uptbahasa@ulm.ac.id

SURAT KETERANGAN
NO: 15/UN8.16/BS/2023

Bersama ini kami menerangkan bahwa Abstrak bahasa Inggris dari judul Thesis:
"Evaluation of the Process for Placement of Civil Servants in Structural Positions at the Regional Personnel, Education and Training Agency for Balangan Regency in 2019" yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Noor Fuadi
Nim : 1820422310008
Jurusan/Fakultas : Administrasi Pembangunan
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari abstrak asli yang ditulis oleh mahasiswa tersebut di atas. (Abstrak terlampir)
Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 31 Januari 2023
Kepala,



Prof. Dr. Fatchul Mu'in, M. Hum.
NIP 196103041989031003

ABSTRAK

Noor Fuadi, 2022, *Evaluasi Proses Penempatan Pegawai Negeri Sipil Dalam Jabatan Struktural Pada Badan Kepegawaian, Pendidikan Dan Pelatihan Daerah Kabupaten Balangan Tahun 2019*. Tesis, Program Studi Magister Studi Pembangunan, Program Pasca Sarjana Universitas Lambung Mangkurat. Andi Tenri Sempa sebagai pembimbing I dan Ahmad Yunani sebagai pembimbing II.

Masalah yang diteliti menyangkut bagaimana proses penempatan Pegawai Negeri Sipil pada Jabatan Struktural di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kabupaten Balangan. Dan apakah penempatan Pegawai Negeri Sipil pada Jabatan Struktural di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kabupaten Balangan berdasarkan aturan yang benar.

Penelitian ini menggunakan Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif. Peneliti memilih menggunakan pendekatan kualitatif karena peneliti ingin memahami fenomena-fenomena atau realita yang terjadi di lapangan dengan mengumpulkan data-data atau informasi yang di dapat dari informan secara langsung khususnya dilakukan dengan menggunakan metode wawancara. Dalam penelitian ini, peneliti berupaya untuk menggambarkan secara nyata dan mengamati hasil dalam penempatan pegawai negeri sipil pada jabatan struktural di BKPPD Kabupaten Balangan.

Hasil Penelitian menunjukkan proses penempatan pegawai negeri sipil dalam jabatan struktural di Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Daerah (BKPPD) Kabupaten Balangan belum sesuai dengan aturan yang berlaku dalam Pasal 69 dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 maupun aturan dibawahnya lagi, hal ini ditunjukkan dengan tidak adanya seleksi atau tes kompetitif yang dilaksanakan untuk menempatkan pejabat struktural.

Penempatan pegawai yang kurang sesuai antara latar belakang pendidikan pejabat dengan kualifikasi jabatannya, seperti proses penempatan pejabat struktural yang sudah dibahas diatas memiliki peluang yang sangat besar bagi para pihak-pihak tertentu untuk ikut terlibat terutama pihak-pihak yang memiliki kedekatan dengan Pejabat Pembina Kepegawaian, karena pada dasarnya pedoman penempatan pejabat struktural hanya mengatur ketentuan sampai pada proses pengusulan calon pejabat struktural oleh Tim Penilai Kinerja kepada Pejabat Pembina Kepegawaian, kemudian keputusan selanjutnya merupakan wewenang Pejabat Pembina Kepegawaian. Beberapa Pegawai Negeri Sipil di Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Daerah (BKPPD) Kabupaten Balangan secara tersirat menyatakan bahwa hal tersebut masih terjadi di Balangan.

Kata Kunci: Evaluasi, Proses, Penempatan PNS



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA**

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 286/UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

Noor Fuadi

Dengan Judul Tesis:

Evaluasi Proses Penempatan Pegawai Negeri Sipil dalam Jabatan Struktural pada Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Daerah Kabupaten Balangan Tahun 2019

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$, dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 27 Juni 2023

Direktur,



Panang Biyatmoko, M.Si.

0805071993031020

Alhamdulillah rabbil'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanawata'ala atas segala berkat dan anugerah-Nya, akhirnya dapat menyelesaikan tesis dengan judul "Evaluasi Proses Penempatan Pegawai Negeri Sipil Dalam Jabatan Struktural Pada Badan Kepegawaian, Pendidikan Dan Pelatihan Daerah Kabupaten Balangan Tahun 2019".

Penulisan ini untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Sosial pada program studi Pasca Sarjana Magister Studi Pembangunan Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Pada kesempatan ini diucapkan penghargaan dan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. H. Ahmad Suriansyah, M.Pd, Ph.d selaku Direktur Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Dr. Muhammad Riduan Syafari, S.Sos, M.PA selaku Koordinator Program Studi Magister Studi Pembangunan sekaligus Dosen Penguji.
4. Dr. Andi Tenri Sempa, S.I.P, M.Si selaku Dosen Pembimbing 1.
5. Dr. Ahmad Yunani.,SE., M.Si selaku Dosen Pembimbing 2.
6. Dr. Ir. Muhammad Anshar Nur, MM selaku Dosen Penguji.
7. Seluruh Dosen pengajar pada Program Studi Magister Studi Pembangunan
8. Pemerintah Kabupaten Balangan khususnya Badan Kepegawaian, Pendidikan Dan Pelatihan Daerah.
9. Pengelola Program Studi Magister Studi Pembangunan Universitas Lambung Mangkurat.
10. Teman-teman angkatan tahun 2018 serta sejumlah pihak lainnya yang telah berkenan memberikan masukan dan kritik serta koreksinya dalam penelitian ini.

Tesis ini tentu saja masih jauh dari sempurna, sehingga masih diharapkan saran dan kritik yang membangun dari semua pihak. Akhir kata semoga dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Paringin, Desember 2022

Noor Fuadi
NIM. 1820 4223 1 0008

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

PRAKATA

DAFTAR ISI

DAFTAR GAMBAR

DAFTAR TABEL

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Konsep Teoritis	16
2.3 Kerangka Teoritis	48

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Pendekatan Penelitian	50
3.2 Lokasi Penelitian	51
3.3 Informan Penelitian	51
3.4 Sumber Data	51
3.5 Teknik Pengumpulan Data	52
3.6 Teknik Analisa Data	56

BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN

4.1 Kabupaten Balangan	74
4.2 BPPD Kabupaten Balangan	76

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 81

BAB IV PENUTUP

6.1 Kesimpulan	93
6.2 Saran	94

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

3.1 Matrik Data Penelitian	55
4.1 Data PNS Tahun 2019 BKPPD Kabupaten Balangan	78
4.2 Data Eselon III dan IV PNS BKPPD Kabupaten Balangan	79
5.1 Data Eselon III dan IV yang Kurang Sesuai	90

DAFTAR GAMBAR

2.1 Kerangka Pemikiran	49
4.1 Struktur Organisasi BKPPD Kabupaten Balangan	77