

**LAPORAN HASIL PENELITIAN**  
**DAMPAK IMPLEMENTASI PERMEN KP NO. 12/2020 TENTANG**  
**KEBIJAKAN EKSPOR BENIH LOBSTER TERHADAP KESEJAHTERAAN**  
**NELAYAN**



Oleh:

**ARIF FADILAH**  
**1610715110001**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**FAKULTAS PERIKANAN DAN KELAUTAN**  
**BANJARBARU**  
**2023**

**LAPORAN HASIL PENELITIAN**  
**DAMPAK IMPLEMENTASI PERMEN KP NO. 12/2020 TENTANG**  
**KEBIJAKAN EKSPOR BENIH LOBSTER TERHADAP KESEJAHTERAAN**  
**NELAYAN**



Diajukan sebagai salah satu Syarat untuk Melaksanakan Penelitian Skripsi pada  
Fakultas Perikanan dan Kelautan Universitas Lambung Mangkurat

Oleh:

**ARIF FADILAH**  
**1610715110001**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**FAKULTAS PERIKANAN DAN KELAUTAN**  
**BANJARBARU**  
**2023**

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul : Dampak Implementasi Permen KP No. 12/2020 tentang Kebijakan Ekspor Benih Lobster terhadap Kesejahteraan Nelayan

Nama : Arif Fadilah

NIM : 1610715110001

Fakultas : Perikanan dan Kelautan

Program studi : Sosial Ekonomi Perikanan

Tanggal Ujian Skripsi : 01-Februari-2023

### Persetujuan,

Pembimbing I

**Prof. Dr. Ir. H. Idiannor Mahyudin, M.Si**  
NIP. 19590409 198103 1 002

Pembimbing II

**Tri Dekayanti, S.Pi., MP**  
NIP. 19681018 199702 2 001

Penguji

**Dr. Hj. Hma Febrianty, S.Pi., MP**  
NIP. 19700223 199903 2 001

Mengetahui,

Dekan

**Dr. Ir. Hj. Agustiana, MP**  
NIP. 19630808 198903 2 002

Koordinator Program Studi

**Muhammad Adnan Zain, S.Pi., MP**  
NIP. 19820315 200501 1 002

**LAPORAN PENELITIAN**  
**DAMPAK IMPLEMENTASI PERMEN KP NO. 12/2020 TENTANG**  
**KEBIJAKAN EKSPOR BENIH LOBSTER TERHADAP KESEJAHTERAAN**  
**NELAYAN**

Arif Fadilah<sup>1)</sup>, Idiannor Mahyudin<sup>2)</sup>, Tri Dekayanti<sup>2)</sup>  
<sup>1</sup>Mahasiswa Program studi Sosial Ekonomi Perikanan  
<sup>2</sup>Dosen Program Studi Ekonomi Perikanan  
Corresponding email: ([ariffadilah303@gmail.com](mailto:ariffadilah303@gmail.com))

**ABSTRAK**

Pemberlakuan izin ekspor benih lobster melalui PermenKP No. 12/2020 juga bertujuan untuk menjaga keberlanjutan ketersediaan sumber daya perikanan, yang selanjutnya dicoba diwujudkan melalui persyaratan keberhasilan panen berkelanjutan hasil budidaya lobster yang diberlakukan terhadap ekspor benih lobster. Mekanisme tersebut diklaim sebagai cara yang dapat dilakukan untuk mengambil manfaat ekonomi komoditas benih lobster tanpa menghilangkan faktor keberlanjutan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dampak implementasi Permen KP No. 12/2020 tentang kebijakan ekspor benih lobster terhadap kesejahteraan nelayan. Studi ini merupakan penelitian literatur atau kepustakaan dengan pendekatan kualitatif. Pengumpulan data melalui kepustakaan dan dokumentasi. Hasil Penelitian mengungkapkan bahwa Implementasi PermenKP No. 12/2020 yang mengizinkan ekspor benih lobster lebih banyak memberikan dampak negatif daripada dampak positif terhadap kesejahteraan nelayan. Manfaat ekonomi dari kebijakan tersebut tidak berdampak signifikan terhadap kesejahteraan nelayan atau pelaku usaha kecil sebagai pihak yang paling menggantungkan kehidupannya pada sumber daya lobster; dan berpotensi berdampak negatif terhadap keberlanjutan sumber daya lobster dan benih lobster sebagai plasma nutfah, dikarenakan budidaya lobster saat ini belum optimal. Oleh karenanya, pemberlakuan PermenKP No. 12/2020 yang menasar pada pemulihan kondisi perekonomian, termasuk dalam tatanan normal baru (*new normal*) justru kontra produktif terhadap tujuan PermenKP No. 12/2020 itu sendiri.

Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan Lobster, Kesejahteraan, Nelayan

**RESEARCH REPORT**  
**IMPLEMENTATION OF PERMEN KP NO. 12/2020 CONCERNING**  
**LOBSTER SEED EXPORT POLICY ON THE WELFARE OF FISHERMEN**

Arif Fadilah<sup>1)</sup>, Idiannor Mahyudin<sup>2)</sup>, Tri Dekayanti<sup>2)</sup>  
<sup>1</sup>Mahasiswa Program studi Sosial Ekonomi Perikanan  
<sup>2</sup>Dosen Program Studi Ekonomi Perikanan  
Corresponding email: ([ariffadilah303@gmail.com](mailto:ariffadilah303@gmail.com))

**ABSTRACT**

Enforcement of lobster seed export permits through PermenKP No. 12/2020 also aims to maintain the sustainability of the availability of fishery resources, which is then tried to be realized through the requirements for successful sustainable harvests from lobster cultivation that apply to the export of lobster seeds. This mechanism is claimed as a way that can be done to take the economic benefits of lobster seed commodities without eliminating the sustainability factor. 12/2020 concerning the export policy of lobster seeds for the welfare of fishermen. This study is a literature or literature research with a qualitative approach. Data collection through literature and documentation. The research results reveal that the implementation of PermenKP No. 12/2020 which allows the export of lobster seeds has had more negative than positive impacts on the welfare of fishermen. The economic benefits of this policy do not have a significant impact on the welfare of fishermen or small business actors as the parties most dependent on lobster resources; and has the potential to have a negative impact on the sustainability of lobster resources and lobster seeds as germplasm, because current lobster cultivation is not optimal. Therefore, the enactment of PermenKP No. 12/2020 which targets the restoration of economic conditions, including in the new normal order (new normal) is actually counter-productive to the objectives of PermenKP No. 12/2020 itself.

Keywords: Implementation, Lobster Policy, Welfare, Fishermen

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul “**Dampak Implementasi Permen KP. No, 12/ 2020 tentang Kebijakan Ekspor Benih Lobster terhadap Kesejahteraan Nelayan**”. Skripsi ini diselesaikan dalam rangka memenuhi salah satu prasyarat guna memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Perikanan dan Kelautan Universitas Lambung Mangkurat Banjarbaru.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Skripsi ini tidak dapat terwujud tanpa arahan dan bimbingan Prof. Dr. Ir. H. Idiannor Mahyudin, M.Si. sebagai pembimbing I, dan Tri Dekayanti, S.Pi., MP sebagai pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, dan koreksi yang syarat akan sentuhan nilai akademik selama masa bimbingan yang sangat berharga bagi penyelesaian Skripsi ini.

Penulis juga menyadari bahwa terwujudnya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Ir. Hj. Agustiana, MP. selaku Dekan Fakultas Perikanan dan Kelautan Universitas Lambung Mangkurat.
3. Muhammad Adnan Zain, S.Pi., MP. selaku Ketua Program Studi Sosial Ekonomi Perikanan Universitas Lambung Mangkurat.
4. Prof. Dr. Ir. H. Idiannor Mahyudin, M.Si. dan Tri Dekayanti, S.Pi., MP. selaku pembimbing serta Dr. Hj. Irma Febrianty, S.Pi., MP. sebagai dewan penguji yang telah memberikan masukan demi kesempurnaan Skripsi ini.
5. Seluruh dosen yang telah membekali ilmu pengetahuan yang bermanfaat bagi penulis.
6. Kedua orang tua, tercinta yang terus menerus memberikan semangat dan dorongan moril dan materil selama menyelesaikan kuliah.

7. Sahabat-sahabat atas dukungan dan semangatnya.
8. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan kepada penulis sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini belum sempurna mengingat kemampuan, keterampilan dan pengalaman penulis masih sangat terbatas. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan.

Akhir kata, semoga Allah SWT memberikan karunia-Nya dan Skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan dunia pendidikan.

Banjarbaru, Januari 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>6</b>
2.1 Kebijakan Publik .....	6
2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	11
2.3 Kesejahteraan Ekonomi.....	28
2.4 Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	40
2.5 Kerangka Pikir Penelitian.....	44
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
3.1 Rancangan Penelitian .....	45
3.2 Jenis Penelitian .....	45
3.3 Fokus Penelitian .....	46
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	46
3.5 Teknik Analisis Data .....	46
3.6 Definisi Operasional.....	49
3.7 Waktu Penelitian .....	50



<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>51</b>
4.1 Penerapan Permen KP No. 12/2020 terkait Kebijakan Ekspor Benih Lobster.....	51
4.2 Dampak implementasi Permen KP No. 12/2020 terkait Kebijakan Ekspor Benih Lobster terhadap kesejahteraan nelayan .....	62
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>71</b>
5.1 Kesimpulan.....	71
5.2 Saran.....	71
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>722</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1	Jadwal Kegiatan Penelitian .....	50
Tabel 4. 1	Harga Patokan Terendah Benih Bening Lobster (Puerulus) di Nelayan	54
Tabel 4. 2	Wilayah Pengelola Perikanan Negara Republik Indonesia (WPPNRI)	56
Tabel 4. 3	Implementasi Permen KP No.12 Tahun 2020 tentang Pengelolaan Lonster (Panulirus spp.), Kepiting (Scylla spp.), dan Rajungan (Portunus spp.) di wilayah Negara Republik Indonesia	60

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1. Proses Implementasi Kebijakan .....	12
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Grindle .....	15
Gambar 2. 3 Model Implementasi Kebijakan menurut Van Meter & Van Horn.	18
Gambar 2. 4 Kerangka Pikir Penelitian.....	44
Gambar 3. 1. Langkah-Langkah Penelitian Menurut Miles dan Huberman.....	47