

## **SKRIPSI**

# **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP PENANGANAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA BANJARMASIN**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan meraih gelar sarjana (S1)  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan

**ANISA RAHMAH**

(1910413320026)



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN  
2023**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

### IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP PENANGANAN PERLINDUNGAN ANAK KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa: Anisa Rahmah NIM: 1910413320026
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 28 Maret 2023

C. Tim Penguji:

- a. Ketua  
Husein Abdurrahman, S.Sos, M. Si  
NIP. 19711103 199903 1 002 (.....)
- b. Sekertaris  
Dra. Hj. Sandra Bakti M., M.Si  
NIP. 19631020 198811 2 001 (.....)
- c. Anggota  
Drs. H. Saifudin, M. Hum  
NIP. 19640910 198903 1 005 (.....)

Banjarmasin, 08 Juni 2023  
Ketua Pembimbing

Husein Abdurrahman, S.Sos, M. Si  
NIP. 19711103 199903 1 002

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 08 bulan Juni tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3224/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 07 Juni 2023 untuk menguji Skripsi :

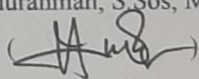
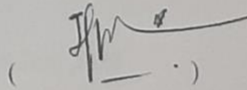
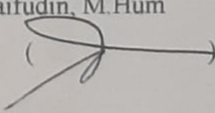
Nama : Anisa Rahmah  
NIM : 1910413320026  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Eksploitasi Anak di Bawah Umur: Implementasi Peraturan Daerah Tentang Perlindungan Anak (Studi Terhadap Pengemis dan Anak Jalanan di Kota Banjarmasin)  
Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM  
Waktu Ujian : 11.00 Wita - Selesai  
Nilai : 80 - 100  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : \_\_\_\_\_

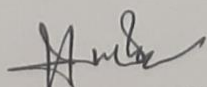
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

1. Ketua : Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
()
2. Sekretaris : Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana,  
M.Si  
()
3. Anggota : Drs. H. Saifudin, M.Hum  
()

  
Anisa Rahmah

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Anisa Rahmah

NIM : 1910413320026

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Penanganan Kasus Eksploitasi Anak Di Bawah Umur Oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Banjarmasin” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 08 Juni 2023

Yang membuat pernyataan



Anisa Rahmah  
NIM. 1910413320026

## Abstrak

Anisa Rahmah, 1910413320026, 2023 “*Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Penanganan Perlindungan Anak Kota Banjarmasin*“. Dibimbing Husein Abdurrahman.

Tujuan dari dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan pemerintah terhadap penanganan perlindungan anak di Kota Banjarmasin. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif. Tipe penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif. Informan penelitian ini di tentukan menggunakan *purposive sampling*. Instrumen penelitian dan alat bantu dalam penelitian ini ialah peneliti itu sendiri, handphone, buku dan dokumen-dokumen yang berhubungan dengan masalah penelitian. Sumber data dalam penelitian ini ada dua yaitu sumber data primer dan sumber data sekunder. Dalam Penelitian ini peneliti menggunakan teknik pengumpulan data berupa wawancara dan observasi. Penelitian ini menggunakan teknik analisis data yaitu analisa data kualitatif dengan metode deskriptif dengan model yang terdiri dari reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Lokasi penelitian dalam penelitian ini di Kantor Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Di Kota Banjarmasin. Peneliti menggunakan teori implementasi dari Van Meter dan Van Horn.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi mengenai kebijakan pemerintah terhadap penanganan perlindungan anak oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Di Kota Banjarmasin masih belum sepenuhnya berjalan dengan baik. Dimana bisa dilihat dari konsistensi program ini masih belum sepenuhnya efektif mengurangi maraknya pengemis dan anak jalanan. Kemudian masih banyak dari masyarakat dan anak jalanan berpendapat bahwa pekerjaan ini dilakukan atas dasar keinginan sendiri dan tanpa paksaan dari siapapun.

Kepada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak ialah dengan dilaksanakannya beberapa program dalam implementasi kebijakan pemerintah terhadap penanganan perlindungan anak dan perlu koordinasi antar instansi untuk terus dilakukan guna mengoptimalkan program-program yang ada. Kepada pemerintah Kota Banjarmasin perlu mengurangi kasus kekerasan terhadap anak dengan melakukan tindakan lebih berupa peringatan dan sanksi.

**Kata Kunci:** Implementasi, Eksploitasi, Anak Jalanan

## Abstract

Anisa Rahmah, 1910413320026, 2023 "*Implementation of Government Policies in Handling Child Protection in the City of Banjarmasin*". Guided by Mr. Husein Abdurrahman.

The purpose of this study is to find out how the implementation of government policies regarding the handling of child protection in the city of Banjarmasin. This study uses a qualitative approach method. The type of research used is descriptive research. The informants of this study were determined using purposive sampling. The research instruments and tools in this study were the researchers themselves, cellphones, books and documents related to research problems. There are two data sources in this study, namely primary data sources and secondary data sources. In this study, researchers used data collection techniques in the form of interviews and observations. This study uses data analysis techniques, namely qualitative data analysis with descriptive methods with a model consisting of data reduction, data presentation and drawing conclusions. The research location in this study was at the Banjarmasin City Office of Women's Empowerment and Child Protection. Researchers use the theory of implementation of Van Meter and Van Horn.

The results of the study show that the implementation of government policies related to the handling of child protection by the Office of Women's Empowerment and Child Protection in the City of Banjarmasin is still not fully running well. Where seen from the consistency of this program is still not fully effective in reducing the rampant beggars and street children. Then there are still many people and street children who think that this work is done voluntarily and without coercion from anyone.

To the Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak is to carry out several programs in implementing government policies regarding handling child protection and the need for coordination between agencies will continue to be carried out in order to optimize existing programs. To the Banjarmasin city government needs to reduce cases of violence against children by taking more action in the form of warnings and sanctions.

**Keywords:** Implementation, Exploitation, Street Children

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena dengan rahmatnya dan hidayah-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Penanganan Perlindungan Anak Kota Banjarmasin". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari do'a, bimbingan, dorongan semangat dan bantuan baik moriil maupun materiil dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada Bapak/Ibu sebagai berikut :

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat, yang telah mengizinkan saya menuntut ilmu di Universitas Lambung Mangkurat
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan kesempatan persetujuan kepada penulis hingga selesai penyusunan skripsi
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
4. Siti Mauliana Hairini, S.IP, MA, selaku Dosen Pendamping Akademik yang telah memberikan penulis masukan dan saran terkait mata kuliah
5. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si dan Ibu Dr. Andi Tenri Sempa, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, saran, motivasi dan pengarahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
6. Dra. Hj. Sandra Bhakti M, M.Si. selaku Dosen Penguji I yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
7. Drs. H. Saifudin, M. Hum. selaku Dosen Penguji II yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
8. Seluruh Dosen dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal pengetahuan dan keterampilan
9. Kepala Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Di Kota Banjarmasin Bapak Drs. Madyan, M.Si serta seluruh pegawai Dinas Pemberdayaan

Perempuan dan Perlindungan Anak Di Kota Banjarmasin yang telah bersedia meluangkan waktu bagi penulis dalam pengumpulan data, sehingga skripsi ini berjalan dengan lancar

10. Kepada Ayah dan Ibu tercinta dan seluruh keluarga penulis yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan moril bagi penulis untuk bisa menyelesaikan skripsi ini

11. Kepada teman-teman dan sahabat penulis Wulan, Riza, Bella dan seluruh teman yang terlibat tidak bisa disebutkan satu-satu

12. Seluruh teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2019 dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis juga menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran pembaca yang bersifat membangun sangat penulis harapkan.

Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, 08 Juni 2023

Penulis

Anisa Rahmah

1910413320026



## DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
ABSTACT.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR BAGAN .....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
<b>BAB I    PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II    TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
2.2 Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan.....	9
2.3 Konsep .....	10
2.3.1 Kebijakan Pemerintah Dalam Peraturan Daerah .....	10
2.3.2 Implementasi Kebijakan .....	17
2.3.3 Eksploitasi Anak .....	22
2.3.4 Faktor-Faktor Eksploitasi Anak.....	30
2.3.5 Anak Jalanan .....	34
2.3.6 Pengemis .....	39
2.3.7 Perlindungan Anak.....	42
2.4 Kerangka Pemikiran.....	49
<b>BAB III    METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Pendekatan Penelitian .....	51
3.2 Tipe Penelitian .....	52
3.3 Informan Penelitian.....	53

3.4	Sumber Data.....	54
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	55
3.6	Lokasi Penelitian.....	56
3.7	Analisis Data.....	57
<b>BAB IV</b>	<b>GAMBARAN UMUM</b>	
4.1	Kota Banjarmasin.....	59
4.1.1	Letak Geografis dan Administratif .....	59
4.1.2	Keadaan Penduduk.....	61
4.1.3	Visi dan Misi Kota Banjarmasin .....	65
4.2	Eksploitasi Terhadap Anak.....	66
4.3	Anak Jalanan Kota Banjarmasin .....	69
<b>BAB V</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1	Hasil Penelitian .....	71
5.1.1	Tahapan Penelitian Dalam Implementasi Kebijakan .....	74
5.1.2	Program Utama .....	77
5.1.3	Lokasi Program .....	79
5.1.4	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Peraturan Daerah ....	80
5.1.5	Instansi Pelaksana Program .....	81
5.1.6	Waktu Pelaksanaan .....	83
5.2	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pemerintah .....	84
5.3	Pembahasan .....	87
5.3.1	Karakteristik Masalah .....	87
5.3.1.1	Kesulitan Teknis Dalam Kebijakan .....	87
5.3.1.2	Ruang Lingkup Perilaku Masyarakat.....	88
5.3.2	Karakteristik Kebijakan .....	88
5.3.2.1	Tujuan Kebijakan Dalam Perlindungan Anak ....	88
5.3.2.2	Kebijakan Memiliki Dukungan Teoritis .....	88
5.3.2.3	Sumber Daya Dalam Mengimplementasikan ....	88
5.3.2.4	Koordinasi Antar Bidang .....	89
5.3.2.5	Aturan-Aturan Keputusan Para Implementator ..	90
5.3.2.6	Lembaga Pemerintah Terkait .....	91
5.3.3	<u>Karakteristik Lingkungan</u> .....	91

5.3.3.1 Kondisi Sosial dan Ekonomi Masyarakat .....	91
5.3.3.2 Dukungan Masyarakat Terhadap Kebijakan .....	92
5.3.3.3 Sikap Yang Dimiliki Masyarakat .....	93
5.3.3.4 Dukungan Dari Pejabat Tingkat Atas .....	93
5.3.3.5 Komitmen Keterampilan Para Implementator ....	94

## **BAB VI PENUTUP**

6.1 Kesimpulan .....	95
6.2 Saran.....	96

## **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR BAGAN

No	Judul	Hal
Bagan 1	Kerangka Pemikiran.....	49
Bagan 2	Analisi Data Menurut Miles dan Huberman .....	58

## DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
Tabel 1	Rekapitulasi Data Kekerasan Terhadap Anak .....	30
Tabel 2	Luas Wilayah .....	60
Tabel 3	Penduduk per jenis kelamin .....	62
Tabel 4	Mata Pencaharian Penduduk .....	63
Tabel 5	Tingkat Pendidikan Penduduk .....	64
Tabel 6	Data PMKS Jenis Anak Jalanan.....	69

## DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
Gambar 1	Orang Tua Anak Jalanan.....	73
Gambar 2	Anak Jalanan .....	85
Gambar 3	Anak Jalanan .....	86

## DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Hal
Lampiran 1	Surat Izin Penelitian Kesbangppol .....	xv
Lampiran 2	Pedoman Wawancara .....	xvi
Lampiran 3	Peraturan Daerah No 17 Tahun 2014 .....	xvii