

SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
KELALAIAN DALAM PENGAMANAN
PERTANDINGAN SEPAK BOLA DI STADION KANJURUHAN
(Studi Kasus Putusan Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby)**



**Diajukan oleh
DITA APRILIA
NIM. 2010211220129**

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Februari 2024**

SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
KELALAIAN DALAM PENGAMANAN
PERTANDINGAN SEPAK BOLA DI STADION KANJURUHAN
(Studi Kasus Putusan Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby)**



Diajukan oleh

DITA APRILIA

NIM. 2010211220129

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Februari 2024

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
KELALAIAN DALAM PENGAMANAN
PETANDINGAN SEPAK BOLA DI STADION KANJURUHAN
(Studi Kasus Putusan Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby)**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat



Diajukan oleh

DITA APRILIA

NIM. 2010211220129

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Februari 2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP KELALAIAN DALAM
PENGAMANAN PETANDINGAN SEPAK BOLA
DI STADION KANJURUHAN
(Studi Kasus Putusan Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby)**

Diajukan oleh
DITA APRILIA
NIM.2010211220129

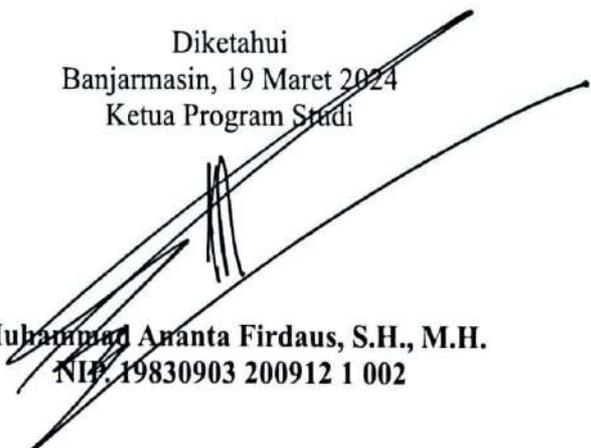
Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
pada hari Rabu tanggal 06 Februari 2024 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing,



Dr. H. Helmi, S.H., M.Hum.
NIP. 19600513 198603 1 004

Diketahui
Banjarmasin, 19 Maret 2024
Ketua Program Studi



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
NIP. 19830903 200912 1 002

LEMBAR PENGESAHAN

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP KELALAIAN DALAM PENGAMANAN PETANDINGAN SEPAK BOLA DI STADION KANJURUHAN (Studi Kasus Putusan Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby)

Diajukan oleh

DITA APRILIA
NIM.2010211220129

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 169 / UN. 8.1.11 / Sp / 2024

Tanggal : 21 MAR 2024

Disahkan
Dekan,



Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP. 19750615 200312 1 001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan sidang panitia penguji

Pada hari Rabu tanggal 06 Maret 2024
dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua/Anggota : Prof. Dr. Irfani, S.H., M.H.
Sekretaris/Anggota : Muhammad Topan, S.H., M.H.
Anggota : Dr. H. Helmi, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan
Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
Nomor : 271/UN8.1.11/SP/2024
Tanggal : 1 Maret 2024

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dita Aprilia
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211220129
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 1 April 2001
Program Kekhususan : Hukum Pidana
Bagian Hukum : Pidana
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya berjudul:

**Penegakan Hukum Terhadap Kelalaian Dalam
Pengamanan Pertandingan Sepak Bola Di Stadion Kanjuruhan
(Studi Kasus Putusan Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby)**

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa proposal skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 23 Februari 2024
Yang membuat pernyataan



Dita Aprilia
NIM. 2010211220129

MOTTO

Berusahalah untuk tidak menjadi manusia yang berhasil tapi berusahalah menjadi manusia yang berguna (**Albert Einstein**)
Jalani kehidupan sebaik yang kamu bisa
tidak harus menjadi kuat untuk hidup, tapi menjalani kehidupan itu harus
(**Dita Aprilia**)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridho-Nya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi.

Ayahanda dan ibunda terkasih,

Saya persembahkan karya ilmiah ini untuk ayah Jumiran (almarhum) dan ibu saya Mujini yang telah melahirkan, menjaga, merawat dan mendidik sejak bayi hingga dewasa, sehingga sampai detik ini saya bisa menempuh pendidikan tinggi yang tentunya berkat doa yang selalu kedua orangtua saya panjatkan, memberikan dukungan dalam keadaan apapun dan pengorbaan luar biasa hebatnya yang tidak dapat terbalaskan. Doa dan ridhomu, amat dinantikan dengan penuh harapan. Semoga ayahanda dilapangkan kuburannya dan ibunda selalu dalam lindungan Allah SWT dan diberikan kesehatan, keberkahan dalam hidup.

Kakak dan keluarga tersayang

Saya ucapkan terimakasih kepada kalian semua yang telah memberikan doa dan dukungannya selama ini sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Semoga kebaikan kalian semua dibalas oleh Allah SWT.

Dosen pembimbing skripsi

Terimakasih kepada Bapak **Dr. H. Helmi., S.H., M.Hum** atas bimbingan dan nasehatnya hingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Semoga Bapak selalu dalam lidungan Allah SWT dan atas kebaikan yang telah diberikan mendapatkan balasan oleh Allah SWT.

RINGKASAN

Dita Aprilia. Februari 2024. **PENEGAKAN HUKUM TERHADAP KELALAIAN DALAM PENGAMANAN PERTANDINGAN SEPAK BOLA DI STADION KANJURUHAN (Studi Kasus Putusan Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby)**. Skripsi, Program Sarjana Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Magkurat, 86 halaman. Dosen Pembimbing: Dr. H. Helmi, S.H., M.Hum.

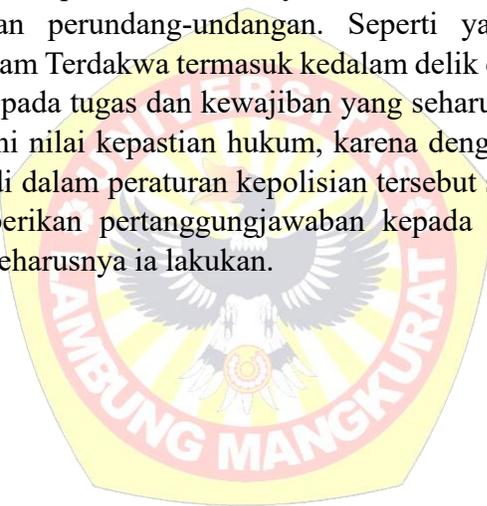
Pertandingan sepak bola antara Arema FC melawan Persebaya Surabaya, yang dimenangkan oleh Persebaya dengan skor 2-3. Kekalahan tersebut mengakibatkan suporter yang fanatik dengan salah satu klub, tentunya merasakan kecewa ketika timnya mengalami kekalahan. Fanatisme yang tidak di barengi batas rasionalitas dan/atau prinsip-prinsip moral tersebut dapat menimbulkan aksi kekerasan sehingga terjadilah kerusuhan. Dengan terjadinya kerusuhan tersebut petugas keamanan merasa kewalahan karena jumlah suporter dengan petugas keamanan tidak sepadan, hingga akhirnya petugas keamanan melemparkan gas air mata. Akibat penembakan yang tidak terkontrol menimbulkan korban luka hingga korban jiwa. Terdakwa nyatanya memiliki tugas dan kewajiban yang sudah tertulis di peraturan kepolisian untuk dapat memberikan arahan kepada bawahannya namun hal tersebut tidak dilakukan, perbuatan diamnya Terdakwa dapat dikatakan delik omisi.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui ketepatan pertimbangan Majelis Hakim yang memvonis bebas Terdakwa dan mengetahui pemenuhan nilai kepastian hukum dalam Putusan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif. Tipe penelitian ini adalah studi kasus hukum terhadap putusan pengadilan. Penelitian ini bersifat preskriptif analisis. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan, pendekatan konsep, dan pendekatan kasus. Untuk menganalisis isu hukumnya, menggunakan jenis dan sumber bahan hukum primer, sekunder, dan tersier dengan teknik pengumpulan melalui studi pustaka dan penelusuran internet. Bahan hukum yang didapat dianalisis melalui analisis teks/isi berdasarkan logika dan argumentasi hukum.

Dakwaan yang diberikan Jaksa Penuntut Umum adalah dakwaan kumulatif dengan dakwaan pertama pasal 359, dakwaan kedua pasal 360 ayat (1), dakwaan ketiga pasal 360 ayat (2) KUHP. Dimana pada dakwaan kumulatif jika salah satu unsur tidak terbukti maka unsur lain tidak perlu dibuktikan. Namun pada bagian pertimbangan Hakim unsur kelalaian dianggap tidak terbukti karena menurut Hakim tidak ada unsur kausalitas antara Terdakwa dan Hasdarmawan yang mengakibatkan Hakim memberikan vonis bebas pada Terdakwa.

Berdasarkan fakta hukum yang termuat didalam putusan, Terdakwa memiliki dua jabatan sekaligus. Yang pertama jabatan di kepolisian sebagai Kepala Bagian Operasi Polres Malang dan yang kedua adalah jabatan yang diberikan oleh Kapolres Malang sebagai Kepala Perencanaan dan Pengendalian Operasi pada pertandingan Arema vs Persebaya di Kanjuruhan dengan tugas dan kewajiban yang telah tertulis di dalam peraturan kepolisian sebagaimana Pasal 13 ayat (1) jo Pasal 6 ayat (3) huruf c Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 2 tahun 2021 tentang susunan organisasi dan Tata Kerja pada tingkat Kepolisian Resort dan Kepolisian Sektor dan pasal 54 Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 9 Tahun 2011 tentang Manajemen Operasi Kepolisian.

Kelalaian yang dilakukan Terdakwa adalah karena ia kurang berhati-hati dan tidak berpikir panjang akibat tidakan yang dilakukannya, padahal ia dapat dianggap orang yang professional dimana perbuatan diamnya tersebut menimbulkan akibat yang dilarang oleh peraturan perundang-undangan. Seperti yang telah di singgung sebelumnya tindakan diam Terdakwa termasuk kedalam delik omisi, dimana Terdakwa melakukan pengabaian pada tugas dan kewajiban yang seharusnya. Akibatnya putusan tersebut tidak memenuhi nilai kepastian hukum, karena dengan tugas dan kewajiban yang sudah tercantum di dalam peraturan kepolisian tersebut seharusnya tidak ada lagi keraguan untuk memberikan pertanggungjawaban kepada Terdakwa karena telah berbuat lain dari yang seharusnya ia lakukan.



ABSTRAK

Dita Aprilia. Februari 2024. **PENEGAKAN HUKUM TERHADAP KELALAIAN DALAM PENGAMANAN PERTANDINGAN SEPAK BOLA DI STADION KANJURUHAN (Studi Kasus Putusan Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby)**. Skripsi, Program Sarjana Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Magkurat, 86 halaman. Dosen Pembimbing: Dr. H. Helmi, S.H., M.Hum.

Pertandingan sepak bola antara Arema FC dan Persebaya Surabaya di Kajuruhan pada 1 Oktober 2023 berujung ricuh. Puncaknya adalah ketika petugas keamanan melakukan pelemparan gas air mata yang justru memperburuk keadaan dengan situasi yang semakin sulit di kontrol. Atas kejadian tersebut Terdakwa yang berwenang dengan jabatan yang ia miliki justru melakukan pegabaian dengan tidak melakukan tindakan atau perintah apapun kepada bawahannya. Oleh karena itu, penelitian ini mengkaji dan menganalisis atas penerapan pertimbangan Hakim dan penerapan kepastian serta keadilan hukum terhadap Putusan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif. Tipe penelitian ini adalah studi kasus hukum terhadap putusan pengadilan. Penelitian ini bersifat preskriptif. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan, pendekatan konsep, dan pendekatan kasus. Jenis dan sumber bahan hukum yang digunakan dalam penelitian ini ialah bahan hukum primer, sekunder, dan tersier.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Hakim dalam memberikan putusan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby dengan dakwaan pasal 359, dakwaan kedua pasal 360 ayat (1), dan dakwaan ketiga pasal 360 ayat (2) KUHP telah keliru, karena pada bagian pertimbangan hakim pada unsur delik kelalaian tidak terbukti, menurut Hakim tidak ada unsur kausalitas antara Terdakwa dan Hasdarmawan yang mengakibatkan Hakim memberikan vonis bebas. Menurut penulis berdasarkan fakta hukum yang ada, perbuatan Terdakwa dapat dipertanggungjawabkan karena telah berbuat lain dari yang seharusnya ia lakukan.

Kata Kunci (*keyword*): Penegakan Hukum, Kelalaian, Pertandingan Sepakbola.

UCAPAN TERIMAKASIH

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatu

Salam Sejahtera bagi kita semua

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan taufik dan Rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, akhirnya dapat menghantarkan peneliti kepada selesainya penyusunan skripsi ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Juga tidak lupa disampaikan shalawat dan salam, semoga dicurahkan selalu kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat, para tabi'in dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Maha Kuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebajikannya masing-masing. Dalam kesempatan ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini, diantaranya yaitu:

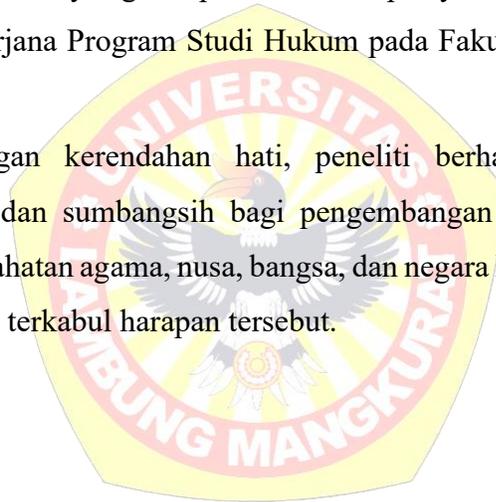
1. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si.** selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Prof. Dr. Achmad Faisal, S.H., M.H.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;

3. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** selaku Ketua Program Studi Sarjana Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin
4. Yang terhormat lagi amat terpelajar Ibu **Dr. Hj. Nurunnisa, S.H., M.H.** selaku Ketua Bagian Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin
5. Yang terhormat lagi amat terpelajar Ibu **Risni Ristiawati, S.H., M.H.** selaku dosen pembimbing akademik, yang telah memberikan berbagai arahan, bimbingan dan motivasinya dalam menyusun rencana studi hingga tepat pada waktunya.
6. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Dr. H. Helmi, S.H., M.Hum.** selaku Pembimbing Skripsi yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, pikiran dalam memberikan pengarahan, dukungan, masukan serta kritik yang membangun selama proses penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak/Ibu **dosen pengajar** di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai ilmu hukum. Begitu banyak ilmu yang didapat dari mereka yang kesemuanya memberikan inspirasi agar mejadi orang yang bermanfaat bagi orang lain.
8. Seluruh **Staf Administrasi, Staf bagian Akademik, Staf bagian Kemahasiswaan, Staf bagian Umum, Staf bagian Keuangan, dan Staf Perpustakaan** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
9. Kepada **Willy, Murni, Dessy, Bella, Ulva, Amel, Rima, Rina, Sandi dan Rudi** terimakasih sudah menemani, membantu dalam proses perkuliahan sampai selesai serta memotivasi penulis untuk tidak pesimis dalam menjalankan sesuatu;

10. Seluruh teman dan rekan Angkatan 2020 Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat serta teman-teman di luar Fakultas Hukum yang telah memberikan semangat kepada penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini;
11. Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik langsung maupun tidak langsung sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Peneliti menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaannya sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh suka cita dan tangan terbuka akan menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya, setidaknya agar dapat memenuhi prasyarat mengakhiri Pendidikan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa, dan negara Indonesia yang Merdeka dan berdaulat. Semoga terkabul harapan tersebut.



Banjarmasin,

Dita Aprilia

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------|
| HALAMAN SAMPUL LUAR | i |
| HALAMAN SAMPUL DALAM..... | ii |
| HALAMAN JUDUL DAN PERSYARATAN GELAR..... | iii |
| LEMBAR PERSETUJUAN..... | iv |
| LEMBAR PENGESAHAN | v |
| SUSUNAN PANITIA PENGUJIAN UJIAN SKRIPSI | vi |
| PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN | vii |
| HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN | viii |
| RINGKASAN | ix |
| ABSTRAK | xi |
| UCAPAN TERIMAKASIH | xii |
| DAFTAR ISI | xv |
| DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN | xvii |
| DAFTAR PUTUSAN PENGADILAN..... | xviii |

BAB 1 PENDAHULUAN

| | |
|--|----|
| A. Latar Belakang Pemilihan Putusan Pengadilan | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 11 |
| C. Keaslian Penelitian..... | 12 |
| D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian | 13 |
| E. Metode Penelitian | 14 |
| F. Sistematika Penulisan | 20 |

BAB II PUTUSAN PENGADILAN

| | |
|---------------------|----|
| A. Dakwaan | 22 |
| B. Fakta hukum..... | 27 |

| | |
|----------------------|----|
| C. Amar Putusan..... | 38 |
|----------------------|----|

BAB III Tinjauan Pustaka

| | |
|------------------------------------|----|
| A. Asas Legalitas | 41 |
| B. Tindak Pidana..... | 45 |
| C. Pertanggungjawaban Pidana | 53 |
| D. Kelalaian (Kealpaan)..... | 56 |
| E. Hubungan Kausal..... | 58 |
| F. Kepastian Hukum..... | 59 |

BAB IV PEMBAHASAN

| | |
|---|----|
| A. Analisis Pembahasan Hakim dalam Memutus Putusan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby..... | 61 |
| B. Analisis Asas Kepastian Hukum pada Putusan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby dan Analisis Asas Keadilan pada Putusan Kasasi Nomor: 923 K/Pid/2023 | 75 |

BAB V PENUTUP

| | |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan | 83 |
| B. Saran | 85 |

DAFTAR RUJUKAN

RIWAYAT HIDUP

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana lama (KUHP)

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana baru (KUHP)

Peraturan Kepolisian

Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2021
Tentang Susuaan Organisasi dan Tata Kerja pada Tingkat Kepolisian Resort dan
Kepolisian Sektor

Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 9 Tahun 2011
Tentang Manajemen Operasi Kepolisian

Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2009
Tentang Penggunaan Kekuatan Dalam Tindak Kepolisian



DAFTAR PUTUSAN PENGADILAN

Putusan Pengadilan Negeri Surabaya Nomor: 12/Pid.B/2023/PN Sby

Putusan Kasasi Nomor 923 K/Pid/2023

