

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI
MELALUI E-WARONG DI KELURAHAN ALALAK TENGAH
KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

MEGAWATI
1810413220016



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2022**



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

SURAT TUGAS

Nomor : 1635/UN8.1.13/KP.10.00/2022

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin
menugaskan Saudara :

1. Drs. H. Saifudin, M.Hum
2. Dr. Mahtyuni, M.AP
3. Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S

Untuk menguji Skripsi mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung
Mangkurat Banjarmasin:

Nama : Megawati
NIM : 1810413220016
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Bantuan Pangan Non Tunai Melalui E-Warong Di Kelurahan Alalak Tengah Kota Banjarmasin

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : Kamis, 08 Desember 2022
Jam : 13.30 Wita – Selesai
Tempat : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 2 Desember 2022

Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP 197301221998021001





KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAH

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

DAFTAR NILAI RATA-RATA
UJIAN MEMPERTAHANKAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini Tim Penguji Skripsi Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Setelah melakukan pengujian kepada :

Nama : Megawati
NIM : 1810413220016
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Bantuan Pangan Non Tunai Melalui E-Warong di Kelurahan Alalak Tengah Kota Banjarmasin

No.	Nama Penguji	Nilai	Tanda Tangan
1.	Drs. H. Saifudin, M.Hum	82	
2.	Dr. Mahyuni, M.AP	78	
3.	Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S	80	
Jumlah		240	
Nilai Rata-rata		80	Nilai Akhir = 80

Demikian penilaian ini dibuat untuk dapat diketahui.

Dibuat di : BANJARMASIN

Pada Tanggal : 08 Desember 2022

Catatan :

Angka	Nilai	Bobot
80 - 100	A	4,00
77 - 79	A-	3,75
75 - 76	B+	3,50
70 - 74	B	3,00
66 - 69	B-	2,75
61 - 65	C+	2,50
55 - 60	C	2,00
50 - 54	D+	1,50
40 - 49	D	1,00
0 - 39	E	0



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAH

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 08 bulan Desember tahun 2022, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan Surat Nomor: 1635/UN8.1.13/KP.10.00/2022 tanggal 02 Desember 2022 untuk menguji skripsi :

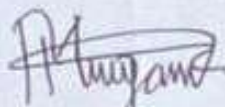
Nama : Megawati
NIM : 1810413220016
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Bantuan Pangan Non Tunai Melalui E-Warong di Kelurahan Alalak Tengah Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian : 13.30 Wita - Selesai
Nilai : 80
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

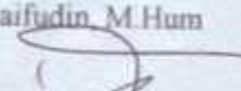
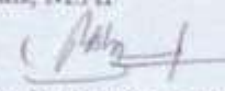
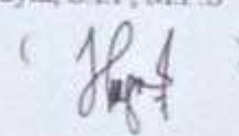
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal :

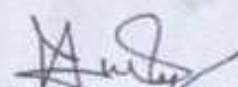
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Megawati

1. Ketua : Drs. H. Saifudin, M.Hum

2. Sekretaris : Dr. Mahyuni, M.AP

3. Anggota : Farah Qubayla, S.I.P., M.P.S


Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI MELALUI MELALUI E-WARONG DI KELURAHAN ALALAK TENGAH KOTA BANJARMASIN

A. Nama Mahasiswa : Megawati NIM: 1810413220016

B. Dinyatakan lulus dengan nilai dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 08 Desember 2022

C. Tim Penguji :

a. Ketua

(Drs. H. Saifudin, M. Hum)

NIP. 196409 10198903 1 005

b. Sekretaris

(Dr. Mahyuni, M.AP)

NIP. 19730405 200212 1 006

c. Anggota

(Farah Qubayla, S.I.P. M.P.S)

NIP. 19901220 201903 2 015

Banjarmasin, 18 Januari 2023
Ketua Pembimbing

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Drs. H. Saifudin, M. Hum
NIP. 196409 10198903 1 005



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos, M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Megawati
NIM : 1810413220016
Tempat/Tanggal Lahir : Negara, 24 Mei 1999
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul Implementasi Kebijakan Penyaluran Program Bantuan Pangan Non Tunai Melalui E-Warong di Kelurahan Alalak Tengah Kota Banjarmasin. Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat di buktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan karya tulis ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 12 Desember 2022
Yang membuat pernyataan

Megawati
NIM 1810413220016

ABSTRAK

Megawati, 1810413220016, 2022 Implementasi kebijakan program Bantuan Pangan Non Tunai melalui E-Warong di Kelurahan Alalak Tengah Kota Banjarmasin. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Jurusan Pemerintahan. Dibawah Bapak H. Saifudin. Universitas Lambung Mangkurat.

Salah satu bentuk permasalahan yang banyak terjadi yaitu pada masalah kemiskinan yang masih dihadapi oleh beberapa negara di dunia termasuk di Indonesia. Kemiskinan adalah suatu keadaan atau kondisi ketidakmampuan individu atau kelompok masyarakat untuk memenuhi kebutuhan hidup, baik kondisi fisik maupun ekonomi serta kebutuhan pangan sehari-hari. Pada dasarnya dalam penelitian program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) ini mengetahui bagaimana upaya pelaksana kegiatan untuk menangani masalah kemiskinan dengan melalui program bantuan yang bersifat non tunai. Program ini diselenggarakan oleh Kementriaan Sosial yang didalamnya bekerjasama dengan pihak Dinas Sosial serya pemerintah daerah setempat kab/provinsi

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi program bantuan pangan non tunai di Kelurahan Alalak Tengah Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin. Metode penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teori yang digunakan adalah implementasi kebijakan menurut Geogre Edward III yang terdapat 4 indikator, yaitu Komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi. Informan penelitian ini adalah koordinator Bantuan Pangan Non Tunai dan Kepala Seksi Pengelolaan, Analisis Data dan Informasi PMKS dan PSKS dari Dinas Sosial, Bank BRI, Pengelola Elektronik Warong Gotong Royong dan Masyarakat penerima bantuan, kemudian data di kumpulkan dengan teknik wawancara, observasi dan dokumentasi, lalu dianalisis menggunakan analisis kualitatif menurut Milles dan Huberman.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan program bantuan pangan non tunai melalui elektronik warung gotong royong di Kelurahan Alalak Tengah Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin dapat dikatakan kurang optimal. Dilihat dari komunikasi, para pelaksana kebijakan sudah berjalan hanya saja masih belum optimal dari staf yang masih belum memadai dan fasilitas pendukung yang masih kurang. Dan dilihat dari sikaap pelaksanaa kebijakan masih ada sebagian yang tidak disiplin dalam menjalankan tugasnya, sehingga membuat kebijakan ini belum berjalan secara efektif.

Kepala Dinas Sosial perlu menambah staf yang khusus melayani dalam bidang bantuan pangan non tunai dan kepada Bank BRI agar dapat menambah staf perkelurahan yang khusus menangani masalah bantuan sosial.

Kata Kunci: Impelemntasi bantuan pangan non tunai dan kesejahteraan masyarakat

ABSTRACT

Megawati, 1810413220016, 2022 implementation of the policy for of the Non-Cash Food Assistance Program Through Elektronik Warung ini Alalak Tengah Village, Banjarmasin City. Faculty of Sosial and Political Sciences, Departement of Government. Under Mr. H. Saifudin Lambung Mangkurat University.

One form of the problem that often occurs is the problem of poverty that is still faced by several countries in the world, including Indonesia. Poverty is a conditional or conditional of the inability of an individual or group of people to meet the needs of life, both physical and economic conditional as well as daily food needs. Basically, in this implementing activities to deal with proverty problems through non-cash assistance programs. Thiss program is organized by ministry of Social Affairs, which collaborates with the Sosial Servicee and the local sitrict/provincial goverments.

The researcH aims to determine the implementation of non-cash food asistance programs in Alalak Tengah Kelurahan, Banjarmasin City. Qualotative research ,ethods with descriptive research type. The theory used in this research is the impelementation of policies according to George Edwards III there are indicators, that is communication, resources, disposition and bureaucratic structure. The informants in thes study were the Coordinator of Non-Cash Food Aid and the Head of the Management Section, Data Analysis and Information of PMKS and PSKS from the Social Office, Bank BRI, Electronic Managers of Warung Gotong Royong and the program recevier community, Who the collected data by interview, observation and documentation, then analyzed using qualitative analysis according to Milles and Huberman.

The result showed that the implelmentation of the policy of non-cash food asistance programs through electronic mutual asistance stall in Alaka Tengah Kelurahan, Banjarmasin city can bee said to be less than optimal. Seen from the communication, the implementers of the policy has been running it just that it is still not optimal from staff that are still lacking. And seen from the attitude of the impelementers of the policy there are still some who are not disciplined in carrying out their duties, so that makes this policy not run effectively.

The Social Offive needs to add more staff who specifically serve in the field of non-cash food assistancee and to BRI in order to be able to add staff per village that specializes in handling with sosial assistance issues.

Keyword: Impelemntation, Non-Cash Food Assistance and public welfare

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiraat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul Implementasi Kebijakan Program Bantuan Pangan Non Tunai Melalui *E-Warong* di Kelurahan Alalak Tengah Kota Banjarmasin. Adapun maksud dari skripsi ini sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Pendidikan S1 program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini dapat diselesaikan karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang mendukung, membimbing dan mengarahkan, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu sebagai berikut :

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ellisa Vikalista, S.H., M.IP selaku Dosen Penasehat Akademik.
5. Dr. H. Saifudin, M. Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan proposal ini.

6. Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji/Penelaah II yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan proposal ini.
7. Farah Qubayla, S.I.P. M.P.S selaku Dosen Penguji/Penelaah III yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan proposal ini.
8. Untuk seluruh Bagian Akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
9. Untuk seluruh dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan waktu dan saran dalam penulisan proposal ini.
10. Ibunda tercinta Ibu Salasih dan Ayahanda Bapak Syamsuri yang selama ini mendukung dan memberikan motivasi baik secara moril maupun materiil dalam penyusunan proposal ini.
11. Untuk teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya angkatan 2018 yang telah mendukung dan menyemangati dalam penulisan proposal skripsi ini.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberi dukungan serta bantuan lainnya sehingga terselesaikan penulisan proposal skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karena itu penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya laporan proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi orang banyak serta bisa dikembangkan lagi lebih lanjut.

Banjarmasin, 12 Desember 2022

Penulis

MEGAWATI
NIM 1810413220016

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR BAGAN	v
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Penelitian Terdahulu.....	5
1.3. Rumusan Masalah	8
1.4. Tujuan Penelitian.....	8
1.5. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1. Relevansi Penelitian	9
2.2. Konsep Implementasi Kebijakan Publik	12
2.2.1. Implementasi	12
2.2.2. Tahap-tahap dalam proses Implementasi	14
2.2.3. Kebijakan Publik.....	14
2.2.4. Tahapan Kebijakan Publik	16
2.2.5. Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	18
2.2.6. Model-model Implementasi Kebijakan.....	20
2.3. Konsep Kemiskinan	30
2.3.1. Definisi Kemiskinan.....	30
2.3.2. Penyebab Kemiskinan	34
2.3.3. Program Penanggulangan Kemiskinan	35
2.4. Bantuan Pangan Non Tunai.....	37
2.4.1. Pengertian.....	37
2.4.2. Dasar Hukum.....	38
2.4.3. Tujuan.....	39
2.4.4. Sasaran	39
2.4.5. Manfaat.....	40
2.4.6. Prinsip Utama.....	40
2.4.7. Mekanisme Pelaksanaan	42
2.4.8. Tahap Pelaksanaan	43
2.4.9. Subjek Sasaran	44
2.4.10. Indikator	45
2.4.11. Mekanisme Penyaluran	46
2.5. Kerangka Pemikiran	51

BAB III METEDOLOGI PENELITIAN	48
3.1. Pendekatan dan Jenis Penelitian	48
3.2. Fokus Penelitian	49
3.3. Lokasi Penelitian.....	53
3.4. Sumber Data	54
3.5. Teknik Pengumpulan Data	55
3.6. Informan Penelitian	56
3.7. Instrumen Penelitian.....	57
3.8. Analisis Data	57
3.9. Keabsahan Data	59
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	61
4.1. Gambaran Umum dan Sejarah Kota Banjarmasin.....	61
4.1.1. Letak Geografis.....	61
4.1.2. Batas Wilayah	62
4.1.3. Visi Misi Kota Banjarmasin.....	62
4.1.4. Pendidikan.....	64
4.1.5. Mata Pencaharian	65
4.1.6. Jumlah Penduduk	66
4.2. Gambaran Umum Kelurahan Alalak Tengah	66
4.2.1. Letak Geografis.....	66
4.2.2. Sejarah Kelurahan Alalak Tengah	67
4.2.3. Batas Wilayah	67
4.2.4. Jumlah Penduduk	68
4.2.5. Pendidikan.....	69
4.2.6. Mata Pencaharian	70
4.2.7. Visi dan Misi Kelurahan Alalak Tengah	70
4.2.8. Program Bantuan	72
4.3. Program Bantuan Pangan Non Tunai	73
4.3.1. Bantuan Pangan Non Tunai Di Kelurahan Alalak Tengah.....	73
4.3.2. Penduduk Penerima Program BPNT	73
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	75
5.1 Hasil Pembahasan	75
5.1.1 Komunikasi	75
5.1.2 Sumber Daya.....	85
5.1.3 Disposisi.....	97
5.1.4 Struktur Birokrasi.....	100
5.2. Pembahasan	105
BAB VI PENUTUP.....	114
6.1 Kesimpulan	114
6.2 Saran	114
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Model Implementasi George Edwards III.....	22
Bagan 2 Model Implementasi Van Meter dan Van Horn.....	25
Bagan 3 Model Implementasi Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabateir ...	27
Bagan 4 Kerangka Berpikir	47
Bagan 5 Analisis Data Model Miles dan Huberman.....	59

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Kecamatan dan Luas Wilayah Kota Banjarmasin	62
Tabel 2	Jumlah Sarana Pendidikan Di Kota Banjarmasin.....	64
Tabel 3	Jumlah Penduduk Menurut Lapangan Usaha dan Jenis Kelamin.....	65
Tabel 4	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan.....	66
Tabel 5	Data Jumlah Penduduk Di Kota Banjarmasin.....	68
Tabel 6	Jumlah Sarana Pendidikan Di Kelurahan Alalak Tengah.....	69
Tabel 7	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Pekerjaan	70
Tabel 8	Program Penanggulangan Kemiskinan.....	72
Tabel 9	Jumlah KPM Program BPNT dari 2019-2021.....	74

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Izin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- Lampiran 2 Surat Izin Penelitian dari Dinas Sosial Kota Banjarmasin
- Lampiran 3 Pedoman Wawancara
- Lampiran 4 Foto Dokumentasi
- Lampiran 5 Peraturan Presiden No 63 Tahun 2017 Tentang Penyaluran Program Bantuan Pangan Non Tunai