

TESIS

**KEPEMIMPINAN CAMAT
DALAM FUNGSI PEMBINAAN DAN PENGAWASAN
DI KECAMATAN BANJARMASIN UTARA KOTA BANJARMASIN**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister (S2)

Oleh:

**ISTIKHARIYATI KARIMA GAZALI
NIM. 2120421320015**



**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2023**

PENGESAHAN TESIS

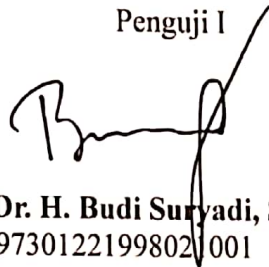
Judul Tesis : Kepemimpinan Camat Dalam Fungsi Pembinaan dan Pengawasan
di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin

Nama : Istikhariyati Karima Gazali

N I M : 2120421320015

Disetujui :
Komisi Penguji

Penguji I



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Penguji II



Drs. H. Setia Budhi, Ph.D
NIP. 196501011990031008

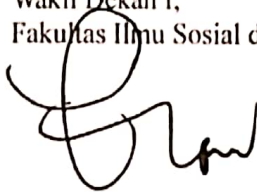
Penguji III



Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP. 196710051997021001

Diketahui :

Wakil Dekan I,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP. 196710051997021001

Tanggal Lulus : 26 Juni 2023

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Wisuda :



BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini *Senin Tanggal Dua Puluh Enam Bulan Juni Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga*,
Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :
Nomor : 3754/UN8.1.13/KP.10.00/2023
Tanggal : 22 Juni 2023
Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : Istikhariyati Karima Gazali
NIM : 2120421320015
Tempat/Media Ujian : Ruang Rapat Dekanat lt. 4 FISIP ULM
Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan
Tanggal : 26 Juni 2023
Waktu Ujian : 16:00 Wita sampai dengan Selesai
Nilai : 80 (A)

Dinyatakan **Lulus / ~~Tidak Lulus~~**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 26 Juni 2023

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si	NIP. 197301221998021001	Penguji I	
2	Drs. H. Setia Budhi, Ph.D	NIP. 196501011990031008	Penguji II	
3	Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc	NIP. 196710051997021001	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Istikhariyati Karima Gazali

Mengetahui
Wakil Dekan I FISIP ULM

Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP 196710051997021001

ABSTRAK

ISTIKHARIYATI KARIMA GAZALI, 2120421320015, 2023. “*Kepemimpinan Camat Dalam Fungsi Pembinaan dan Pengawasan di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin*” dibawah bimbingan Budi Suryadi selaku pembimbing.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kepemimpinan camat dalam fungsi pembinaan dan pengawasan dan faktor-faktor yang menjadi kendala terhadap kepemimpinan camat dalam fungsi pembinaan dan pengawasan di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dan jenis penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data dengan observasi, wawancara, dokumentasi dan sebagai informan penelitian adalah Camat Banjarmasin Utara, Sekretaris Camat Banjarmasin Utara, Lurah Kecamatan Banjarmasin Utara, Kasi Kecamatan Banjarmasin Utara, Kasubag Kecamatan Banjarmasin Utara, dan Kasi Kelurahan Kecamatan Banjarmasin Utara. Fokus penelitian menggunakan teori kepemimpinan transformasional James MacGregor Burns, yang mana mempunyai beberapa komponen-komponen yaitu *idealized influence* (pengaruh yang diidolakan), *inspirational motivation* (motivasi yang inspiratif), *intellectual stimulation* (stimulasi intelektual), dan *individualized consideration* (perhatian individual).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Camat Banjarmasin Utara mencerminkan kepemimpinan transformasional. Hal ini terlihat dari Camat Banjarmasin Utara yang melakukan bimbingan, memberikan apresiasi, motivasi kerja, memberikan contoh teladan, dan mendorong untuk berkompetisi. Hal-hal ini mencerminkan aspek-aspek dari gaya kepemimpinan transformasional. Pengawasan yang dilakukan oleh Camat Banjarmasin Utara juga mencerminkan kepemimpinan transformasional. Dalam hal ini, pemimpin tidak hanya memperhatikan kedisiplinan dalam pelaksanaan tugas, tetapi juga berkoordinasi dengan pihak terkait, memanfaatkan media sosial bawahan, melakukan monitoring dan evaluasi progress pekerjaan, serta menerima pengaduan. Semua itu bertujuan untuk menciptakan lingkungan kerja yang transparan, adil, dan berorientasi pada hasil. Kemudian terdapat beberapa faktor kendala yang mempengaruhi efektivitas Camat Banjarmasin Utara dalam menerapkan fungsi pembinaan dan pengawasan di Kecamatan Banjarmasin Utara. Faktor-faktor tersebut meliputi kekurangan sumber daya manusia (SDM), padatnya jadwal kegiatan, dan kurang pemahaman terhadap karakteristik bawahan.

Kepada Pemerintah Kota Banjarmasin perlu meningkatkan alokasi sumber daya manusia (SDM) yang memadai untuk Kecamatan Banjarmasin Utara, Camat Banjarmasin Utara perlu lebih mengelola waktu dengan efisien dan mengatur prioritas dengan baik, serta meningkatkan pemahaman tentang karakteristik bawahan., serta direkomendasikan kepada peneliti selanjutnya untuk meneliti dampak sosial dan ekonomi dari efektivitas pembinaan dan pengawasan di kecamatan.

Kata kunci : Kepemimpinan, Fungsi Pembinaan, Fungsi Pengawasan

ABSTRACT

ISTIKHARIYATI KARIMA GAZALI, 2120421320015, 2023. "*Leadership of the Subdistrict Head in the Guidance and Supervision Function in North Banjarmasin District, Banjarmasin City*" under the guidance of Budi Suryadi as supervisor.

This research aims to determine the sub-district head's leadership in the guidance and supervision function and the factors that become obstacles to the sub-district head's leadership in the guidance and supervision function in North Banjarmasin District, Banjarmasin City. This research uses a qualitative approach and a descriptive research type. Data collection techniques using observation, interviews, documentation, and as research informants are: North Banjarmasin Subdistrict Head, North Banjarmasin Subdistrict Secretary, North Banjarmasin Subdistrict Head, North Banjarmasin Subdistrict Head, North Banjarmasin Subdistrict Head, and North Banjarmasin Subdistrict Head. The research focus uses James MacGregor Burns' transformational leadership theory, which has several components, namely idealized influence, inspirational motivation, intellectual stimulation, and individualized consideration.

The research results show that the North Banjarmasin Subdistrict Head reflects transformational leadership. This can be seen from the Head of North Banjarmasin Subdistrict, who provides guidance, provides appreciation, motivates work, provides role models, and encourages competition. These things reflect aspects of the transformational leadership style. The supervision carried out by the North Banjarmasin Subdistrict Head also reflects transformational leadership. In this case, leaders not only pay attention to discipline in carrying out their duties but also coordinate with related parties, utilize subordinates' social media, monitor and evaluate work progress, and receive complaints. All of this aims to create a work environment that is transparent, fair, and results-oriented. Then there are several constraining factors that influence the effectiveness of the North Banjarmasin Subdistrict Head in implementing the guidance and supervision function in the North Banjarmasin Subdistrict. These factors include a lack of human resources (HR), busy activity schedules, and a lack of understanding of the characteristics of subordinates.

The Banjarmasin City Government needs to increase the allocation of adequate human resources (HR) for North Banjarmasin District; the Head of North Banjarmasin District needs to manage time more efficiently and set priorities well, as well as increase understanding of the characteristics of subordinates; and it is recommended for future researchers to research the social and economic impact of the effectiveness of guidance and supervision in the sub-district.

Keywords: Leadership, Development Function, Supervision Function

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini, dengan judul “Kepemimpinan Camat Dalam Fungsi Pembinaan dan Pengawasan di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin”, sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini terselesaikan karena adanya bantuan baik secara moril maupun materiel dari berbagai pihak, oleh karena itulah pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada bapak/ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Drs. Ahmad Suriansyah, M.Pd., Ph.D selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Tesis yang membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan tanggung jawab selama peneliti menyelesaikan tesis ini.
4. Dr. H. Samahuddin Muharram, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

5. Drs. H. Setia Budhi, Ph.D. selaku Dosen Penguji Tesis yang telah meluangkan waktu, tenaga, serta pemikiran beliau kepada peneliti selama menyelesaikan tesis ini.
6. Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc. selaku Dosen Penguji Tesis yang telah meluangkan waktu, tenaga, serta pemikiran beliau kepada peneliti selama menyelesaikan tesis ini.
7. Norrahmawati, S.AP selaku Camat Banjarmasin Utara yang telah membantu peneliti serta menjadi informan kunci untuk menyelesaikan penelitian ini.
8. Seluruh Staff Pegawai Kantor Kecamatan Banjarmasin Utara yang telah membantu peneliti serta menjadi informan kunci untuk menyelesaikan penelitian ini.
9. Seluruh Lurah Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin yang telah membantu peneliti serta menjadi informan kunci untuk menyelesaikan penelitian ini.
10. Seluruh Staff Pegawai Kantor Kelurahan Kecamatan Banjarmasin Utara yang telah membantu peneliti serta menjadi informan kunci untuk menyelesaikan penelitian ini.
11. Segenap Dosen Jurusan Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan banyak ilmu kepada peneliti selama menempuh perkuliahan.
12. Seluruh Staff FISIP ULM yang banyak membantu peneliti selama menempuh perkuliahan hingga penyelesaian penulisan tesis.

13. Kedua orang tua saya tercinta papah dan mamah yang selalu memberikan doa, memotivasi, mendukung, dan memberikan kasih sayang yang tak terhingga kepada penulis.
14. Saudara saya tercinta Muhammad Renaldy Mujaddid Gazali dan Muhammad Naufal AL Ghifari Gazali yang sudah mendoakan, mendukung, menyayangi, dan memotivasi penulis.
15. Saudari saya tercinta Nadya Azizah, Ziana Afdhila, dan saudari saya lainnya yang sudah mendoakan, mendukung, dan memberikan kasih sayang kepada penulis hingga menyelesaikan tesis ini.
16. Sahabat-sahabat penulis Nadhifa Salsabila, Anisa Olfah Haroma, Mahdalena Anastasia Tombeng, Mery Novita, Rahmi Febriani, Windartiwi Bela Hardita, Imania Pebrianti, Nur Ikramina, dan sahabat-sahabat saya yang lain yang sudah mendoakan, mendukung, dan memberikan kasih sayang kepada penulis.
17. Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, 26 Juni 2023

Istikhariyati Karima Gazali
Nim. 2120421320015

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR BAGAN	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Kepemimpinan.....	11
2.2.1 Pengertian Kepemimpinan.....	11
2.2.2 Teori Kepemimpinan.....	19
2.2.3 Gaya Kepemimpinan.....	36
2.2.4 Tugas Pokok Kepemimpinan.....	42
2.2.5 Fungsi Kepemimpinan.....	44
2.2.6 Tipe Kepemimpinan.....	47
2.2.7 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kepemimpinan.....	53
2.3 Pemerintahan Daerah.....	55
2.3.1 Pengertian Pemerintahan Daerah.....	55
2.3.2 Asas Pemerintahan Daerah.....	58
2.3.3 Tujuan Pemerintahan Daerah.....	59
2.3.4 Tugas Pemerintahan Daerah.....	60
2.3.5 Kewenangan Pemerintahan Daerah.....	63
2.4 Pemerintah Kecamatan.....	68
2.4.1 Pengertian Pemerintah Kecamatan.....	68
2.4.2 Tugas dan Fungsi Camat.....	69
2.5 Pembinaan.....	72
2.6 Pengawasan.....	74
2.6.1 Pengertian Pengawasan.....	74
2.6.2 Macam-macam Pengawasan.....	77
2.6.3 Metode Pengawasan.....	80
2.7 Kerangka Pemikiran.....	82
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Pendekatan Penelitian.....	83

3.2 Tipe Penelitian.....	83
3.3 Lokasi Penelitian.....	83
3.4 Fokus Penelitian.....	84
3.5 Informan Penelitian.....	84
3.6 Jenis dan Sumber Data.....	86
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	86
3.8 Instrumen Penelitian.....	86
3.9 Teknik Analisis Data.....	87
BAB IV GAMBARAN UMUM	
4.1 Kota Banjarmasin.....	90
4.1.1 Sejarah.....	90
4.1.2 Kondisi Wilayah.....	91
4.1.3 Penduduk.....	92
4.1.4 Pekerjaan Penduduk.....	93
4.1.5 Pendidikan.....	94
4.1.6 Visi dan Misi.....	95
4.2 Kecamatan Banjarmasin Utara.....	96
4.2.1 Letak Geografis.....	96
4.2.2 Luas Wilayah.....	97
4.2.3 Kependudukan.....	98
4.2.4 Pendidikan.....	98
4.2.5 Perekonomian.....	99
4.3 Organisasi Kecamatan Banjarmasin Utara dan Kelurahan Se- Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin.....	100
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
5.1 Hasil Penelitian.....	104
5.1.1 Kepemimpinan Camat Dalam Fungsi Pembinaan dan Pengawasan di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin.....	106
5.1.1.1 Fungsi Pembinaan.....	106
5.1.1.1.1 Apel Pagi.....	110
5.1.1.1.2 Rapat Rutin.....	112
5.1.1.1.5 Bimbingan.....	115
5.1.1.1.6 Contoh Teladan.....	119
5.1.1.1.7 Motivasi Kerja.....	122
5.1.1.1.8 Apresiasi.....	126
5.1.1.1.9 Kompetisi.....	131
5.1.1.1.10 Inovasi.....	134
5.1.1.1.11 Study Banding.....	136
5.1.1.2 Fungsi Pengawasan.....	140
5.1.1.2.1 Observasi dan Pengawasan Lapangan...	142
5.1.1.2.2 Monitoring dan Evaluasi Pekerjaan.....	144
5.1.1.2.3 Pelaporan Progress Pekerjaan.....	147
5.1.1.2.4 Kedisiplinan dalam Pelaksanaan Tugas.	148

5.1.1.2.5 Koordinasi dengan Pihak Terkait.....	151
5.1.1.2.6 Penerimaan Pengaduan.....	154
5.1.1.2.7 Media Sosial Bawahan.....	157
5.1.2 Faktor-faktor Kendala dalam Fungsi Pembinaan dan Pengawasan di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin.....	158
5.1.2.1 Kekurangan Sumber Daya Manusia (SDM).....	161
5.1.2.2 Kurang Memahami Karakteristik Bawahan.....	163
5.1.2.3 Padatnya Jadwal Kegiatan.....	165
5.2 Pembahasan.....	166
BAB VI PENUTUP	
6.1 Kesimpulan.....	169
6.2 Saran.....	170
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	