

TESIS

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
BARITO TIMUR NOMOR 27 TAHUN 2005 TENTANG
IKATAN DINAS, IZIN BELAJAR, TUGAS BELAJAR DAN
BEASISWA DI KABUPATEN BARITO TIMUR**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar (S-2) Pada
Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik**

**JANTRIO CRISTO
NIM 1920419310003**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2023**

**PENGESAHAN
TESIS**

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Barito Timur Nomor
27 Tahun 2005 Tentang Ikatan Dinas, Izin Belajar, Tugas Belajar
dan Beasiswa di Kabupaten Barito Timur.
Nama : Jantrio Cristo
NIM : 1920419310003
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Konsentrasi : Kebijakan Publik

**Disetujui
Komisi Penguji**


Dr. H. Muslih Amberi, M.Si

Ketua


Dr. Mahyuni, M.AP

Anggota


Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc

Anggota


Dr. Taufik Arbain, M.Si

Anggota

Mengetahui


Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik

Dr. Taufik Arbain, M.Si

NIP. 197403072002121003


Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Budi Suriyadi, S.Sos, M.Si.

NIP. 197301221998021001

Tanggal lulus : 6 Juni 2023

Tanggal Wisuda

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Jantrio Cristo
NIM : 1920419310003
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Konsentrasi : Kebijakan Publik
Judul Tesis : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Barito Timur Nomor 27 Tahun 2005 Tentang Ikatan Dinas, Izin Belajar, Tugas Belajar dan Beasiswa di Kabupaten Barito Timur.
Nomor Telp/Hp : 0852-5279-1149

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam tesis ini bukan merupakan hasil plagiat. Apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun serta untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

**Banjarmasin, Juli 2023
Yang Membuat Pernyataan,**



Jantrio Cristo

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa berkat rahmat dan Karunia-nya kepada kita semua sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis dengan judul *“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Barito Timur Nomor 27 Tahun 2005 Tentang Ikatan Dinas, Izin Belajar, Tugas Belajar Dan Beasiswa Di Kabupaten Barito Timur”*. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk program Strata-2 di jurusan Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Peneliti menyadari dalam penyusunan tesis ini tidak selesai tanpa ada bantuan berbagai pihak. Karena itu pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. Budi Suriyadi, S.Sos, M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Dr. Taufik Arbain, M.Si Selaku Ketua Prodi Magister Administrasi Publik.
4. Dr. H. Muslih Amberi, M.Si dan Bapak Dr. Mahyuni, M.AP. selaku pembimbing yang telah memberikan bimbingan yang sangat baik serta juga memberikan motivasi saat pembuatan tesis ini.
5. Seluruh dosen pengajar di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat.
6. Kepala BKPSDM Kabupaten Barito Timur, serta juga seluruh rekan- rekan di BKPSDM yang sekiranya telah memberikan izin untuk penelitian.

7. Teruntuk Isteri Tercinta yaitu Ilin Sapta Wulan Nuriani yang telah memberikan support, dukungan serta cinta nya yang selalu memotivasi agar perkuliahan ini selesai tepat waktu.
8. Kepada teman-teman Angkatan XXXII MAP yang selalu memberikan masukan serta semangat dalam penyusunan tesis.
9. Serta banyak pihak lain yang telah membantu peneliti yang tidak bisa disebutkan satu-persatu namanya.

Semoga Tuhan memberikan imbalan atas amal dan bantuannya.

Peneliti menyadari tesis ini tidak luput dari berbagai kekurangan. Peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya tesis ini dapat memberikan manfaat dikemudian hari dan penerapan dilapangan serta bisa dikembangkan lagi lebih lanjut. Amin.

Banjarmasin, 1 Juli 2023

Jantrio Cristo

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
PENGESAHAN TESIS	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1. Penelitian Terdahulu.....	12
2.2. Definisi Kebijakan.....	16
2.3. Proses Kebijakan Publik.....	20
2.4. Definisi Implementasi Kebijakan.....	23
2.2.1. Model-model Implementasi Kebijakan Publik.....	25
2.2.2. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik.....	36
2.3. Ikatan Dinas, Izin Belajar, Tugas Belajar dan Beasiswa.....	41
2.4. Kerangka Pemikiran.....	45
BAB III METODE PENELITIAN	49
3.1. Pendekatan Penelitian.....	49
3.2. Tipe Penelitian.....	50
3.3. Instrumen Penelitian.....	50
3.4. Informan Penelitian.....	51
3.5. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	52
3.6. Teknik Analisis Data.....	53
3.7. Keabsahan Data.....	56

BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	58
4.1. Profil Geografis.....	58
4.2. Demografi.....	60
4.3. Pemerintahan.....	62
4.4. Profil Organisasi BKPSDM Kab. Barito Timur.....	66
4.5.1. Tugas, fungsi dan struktur organisasi BKPSDM Kab. Barito Timur.....	66
4.5.2. Sumber daya BKPSDM Kab. Barito Timur.....	69
4.5. Kesehatan.....	71
4.6. Pendidikan.....	73
4.7. Keuangan Daerah.....	74
4.8. Hukum.....	76
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	78
5.1. Implementasi Peraturan Ikatan Dinas, Izin Belajar, Tugas Belajar dan Beasiswa.....	78
5.1.1. Aspek Implementasi Ikatan Dinas.....	79
5.1.2. Aspek Implementasi Izin Belajar.. ..	94
5.1.3. Aspek Implementasi Tugas Belajar.....	106
5.1.4. Aspek Implementasi Beasiswa.....	116
5.2. Faktor-faktor yang menghambat implementasi peraturan Ikatan Dinas, Izin Belajar, Tugas Belajar dan Beasiswa.....	122
5.2.1. Rendahnya kesadaran dan Pengetahuan pegawai tentang Kebijakan Ikatan Dinas, Izin Belajar, Tugas Belajar dan Beasiswa.....	123
5.2.2. Kurangnya Prasarana.....	128
5.2.3. Kurangnya Sumber Daya Manusia.....	130
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	135
6.1. Kesimpulan.....	135
6.2. Saran.....	140
DAFTAR PUSTAKA.....	141
LAMPIRAN.....	143

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Bentuk Edwards III (Metode Dampak Langsung dan Tidak Langsung Terhadap Pelaksanaan	27
Gambar 2.2. <i>Model a Policy Implementation Process</i> (Van Meter Danvan Horn)	36
Gambar 2.3. Kerangka Pemikiran.....	48
Gambar 4.1. Peta Administrasi Kabupaten Barito Timur.....	60
Gambar 4.2. Struktur organisasi Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Barito Timur	69
Gambar 5.1. Persyaratan Pengajuan Bantuan Pendidikan di Bagian Kesra (Setda Kab. Barito Timur).....	119

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Data Izin Belajar (BKPSDM Kab.Barito Timur)	5
Tabel 1.2. Data Tugas Belajar (BKPSDM Kab.Barito Timur)	5
Tabel 1.3. Data Ikatan Dinas Kedokteran (BKPSDM Kab.Barito Timur).	6
Tabel 3.1. Identitas menurut jumlah Informan.....	51
Tabel 3.2. Sumber data.....	52
Tabel 4.1. Jumlah Desa berdasarkan Kecamatan di Kabupaten Barito Timur.....	61
Tabel 4.2. Jumlah PNS Kabupaten Barito Timur berdasarkan Jenis Kelamin dan Golongan Kepangkatan	64
Tabel 4.3. Jumlah Pegawai Negeri Sipil Daerah Menurut Jabatan dan Jenis Kelamin di Kabupaten Barito Timur, 2020 dan 2021.....	65
Tabel 4.4. Rekapitulasi Jumlah Pegawai Negeri Sipil (PNS) menurut jenjang pendidikan tidak termasuk tenaga guru dan tenaga kesehatan Tahun 2022.	65
Tabel 4.5. Tingkat Pendidikan Pegawai Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Barito Timur Keadaan s.d Desember 2022.	70
Tabel 4.6. Jumlah PNS BKPSDM dan PNS Kabupaten Barito Timur Berdasarkan Golongan/ Ruang Periode Desember 2022.	70
Tabel 4.7. Jumlah PNS dalam Diklat Penjurangan Tahun 2013 s/d 2018	70
Tabel 4.8. Jumlah PNS Berdasarkan Pendidikan Formal Keadaan s.d Desember 2018.	71
Tabel 4.9. Jumlah Pejabat Struktural BKPSDM Kabupaten Barito Timur Keadaan s.d Desember 2022.....	71
Tabel 4.10. Keberadaan sarana pendidikan di tiap kecamatan.....	73
Tabel 4.11. Jumlah Keputusan DPRD Menurut Jenisnya di Kabupaten Barito Timur, 2018-2020	77