

SKRIPSI

RELASI KUASA DAN KEBERDAYAAN: ANALISIS *POWER WITHIN*, *POWER OVER*, *POWER TO*, DAN *POWER WITH* PADA KELOMPOK MASYARAKAT (POKMAS) PROGRAM RUKUN TETANGGA (RT) MANDIRI DI KELURAHAN GUNTUNG MANGGIS KOTA BANJARBARU

**Diajukan sebagai salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) Pada Jurusan Administrasi Publik**



Nas Qosid




NIM. 2210411210003

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN

RELASI KUASA DAN KEBERDAYAAN: ANALISIS *POWER WITHIN*, *POWER OVER*, *POWER TO*, DAN *POWER WITH* PADA KELOMPOK MASYARAKAT (POKMAS) PROGRAM RUKUN TETANGGA (RT) MANDIRI DI KELURAHAN GUNTING MANGGIS KOTA BANJARBARU


- A. Nama Mahasiswa: **Nas Qosid** NIM: 2210411210003
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 13 Maret 2026.
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua
Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP (.....)
NIP. 198708222020122010
 - b. Sekretaris
Sugiannor, S.Sos, M.AP (.....)
NIP. 198903062022031005
 - c. Anggota
Shafrina Amalia, S.AP, M.AP (.....)
NIP. 199706112024062001

Banjarmasin, 13 Maret 2026

Mengetahui,

Ketua Jurusan Administrasi Publik


Dekan FISIP ULM
Hani Wahsyah, S.Sos., M.Si.
NIP. 197104201999031001


Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal Tiga Belas bulan Maret tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 179 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 11 Maret untuk menguji skripsi :

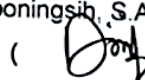


Nama : Nas Qosid
NIM : 2210411210003
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Relasi Kuasa Dan Keberdayaan: Analisis *Power Within, Power Over, Power To, Dan Power With* Pada Kelompok Masyarakat (Pokmas) Program Rukun Tetangga (Rt) Mandiri Di Kelurahan Guntung Manggis Kota Banjarbaru
Tempat Ujian : Ruang UPKH Lt.3 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 09.00 wita s/d selesai
Nilai : 82 / A
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

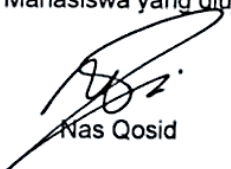
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 13 Maret 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

1. Ketua : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP
()
2. Sekretaris : Sugiannor, S.Sos, M.AP
()
3. Anggota : Shafrina Amalia, S.AP, M.AP
()


Nas Qosid

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Ketua Jurusan Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506101999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:


Nama : Nas Qosid
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin, 21 Juni 2004
NIM : 2210411210003
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Komplek Griya Ulin Permai, JL. Rajawali Blok JJ-
12

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 13 Maret 2026

Mahasiswa yang bersangkutan,



Nas Qosid

NIM. 2210411210003

ABSTRAK

Nas Qosid, 2210411210003, 2026. “Relasi Kuasa Dan Keberdayaan: Analisis *Power Within, Power Over, Power To, Dan Power With* Pada Kelompok Masyarakat (POKMAS) Program Rukun Tetangga (RT) Mandiri Di Kelurahan Guntung Manggis Kota Banjarbaru” Di bawah bimbingan Dewi Purboningsih.

Program "RT Mandiri" di Kota Banjarbaru bertujuan meningkatkan kemandirian finansial dan menanggulangi kemiskinan perkotaan. Namun, pelaksanaannya di Kelurahan Guntung Manggis masih menunjukkan kesenjangan antara target kebijakan dan realita lapangan, seperti dominasi pengurus yang memicu kepasifan anggota, kerugian teknis akibat faktor cuaca, serta kekeliruan interpretasi bantuan modal sebagai hibah perorangan. Penelitian ini bertujuan mengevaluasi proses pemberdayaan Kelompok Masyarakat (POKMAS) melalui teori relasi kuasa Roland (1997) dan Luttrell et al. (2009), sekaligus mengidentifikasi faktor penghambat keberlanjutan program tersebut.

Penelitian ini menerapkan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif yang mengambil lokus di Kelurahan Guntung Manggis, Kecamatan Landasan Ulin. Sumber data yang digunakan mencakup data primer melalui wawancara mendalam serta observasi, dan data sekunder berupa dokumen resmi kependudukan serta regulasi terkait. Informan dalam penelitian ini ditentukan secara sengaja, meliputi Kepala Seksi Ekonomi dan Pembangunan Kelurahan, Koordinator dan Penyuluh Perikanan DKP3, para Ketua RT selaku pembina, serta perwakilan anggota dari POKMAS Maju Barokah, Berkah Pondok Gemilang, dan Mandiri Sejahtera Jaya. Seluruh data yang terkumpul dianalisis menggunakan teknik model interaktif Miles dan Huberman yang terdiri dari reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses pemberdayaan pada POKMAS Program RT Mandiri di Kelurahan Guntung Manggis telah menunjukkan adanya penguatan dimensi kekuasaan, namun belum merata dan stabil. Dimensi *Power With* dan *Power To* menunjukkan progres positif melalui peningkatan keahlian budidaya dan kemampuan berbagi pengalaman teknis kepada pihak lain. Akan tetapi, dimensi *Power Within* dan *Power Over* masih menjadi titik lemah karena adanya degradasi komitmen anggota serta kesalah pahaman mengenai bantuan modal yang dianggap sebagai hibah individual. Terdapat faktor penghambat utama yaitu keterbatasan kapasitas teknis dalam menghadapi risiko biologis ikan, fluktuasi harga pakan, masalah keamanan (pencurian), serta hambatan manajerial berupa rekrutmen anggota yang terburu-buru dan kurangnya sosialisasi mendalam oleh pembina kelompok.

Kata Kunci: Program, Pemberdayaan Masyarakat, RT Mandiri, POKMAS.

ABSTRACT

Nas Qosid, 2210411210003, 2026. "Power and Empowerment Relations: Analysis of Power Within, Power Over, Power To, and Power With in the Independent Neighborhood Association (RT) Community Group (POKMAS) Program in Guntung Manggis Village, Banjarbaru City" Under the guidance of Dewi Purboningsih.

The "RT Mandiri" program in Banjarbaru City aims to increase financial independence and reduce urban poverty. However, its implementation in Guntung Manggis Village still shows a gap between policy targets and field realities, such as the dominance of administrators that triggers member passivity, technical losses due to weather factors, and the misinterpretation of capital assistance as individual grants. This study aims to evaluate the empowerment process of Community Groups (POKMAS) through the power relations theory of Roland (1997) and Luttrell et al. (2009), while also identifying factors that hinder the program's sustainability.

This study uses a qualitative approach with a descriptive type located in Guntung Manggis Village, Landasan Ulin District. Data sources used include primary data through in-depth interviews and observations, as well as secondary data in the form of official population documents and related regulations. Informants in this study were determined intentionally, including the Head of the Village Economic and Development Section, the Coordinator and Fisheries Extension Officer of the DKP3, the Head of the Environmental Agency (RT) as a mentor, and representatives of members of the POKMAS Maju Barokah, Berkah Pondok Gemilang, and Mandiri Sejahtera Jaya. All collected data were analyzed using the Miles and Huberman interactive model technique consisting of data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The results of the study indicate that the empowerment process in the Independent RT POKMAS Program in Guntung Manggis Village has demonstrated strengthening of the power dimension, but it is not yet evenly distributed and stable. The Shared Power and Power to Others dimensions show positive progress through improved cultivation skills and the ability to share technical experiences with others. However, the Power Within and Power Over dimensions remain weak points due to a decline in member commitment and misunderstandings regarding capital assistance which is considered an individual grant. There are major inhibiting factors, namely limited technical capacity in handling fish biological risks, fluctuations in feed prices, security issues (theft), and managerial obstacles in the form of hasty member recruitment and a lack of in-depth socialization by group mentors.

Keywords: Program, Community Empowerment, Independent RT, POKMAS.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, karena itu kritik dan senantiasa penulis terima dengan senang hati dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Anjani, S.AP., M.AP selaku Dosen Penasehat.
5. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing.
6. Bapak Sugiannor, S.Sos, M.AP selaku penguji 1.
7. Ibu Shafrina Amalia, S.AP, M.AP selaku penguji 2.

8. Segenap Dosen Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
9. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM.
10. Kepada Rudi Arianto bin Iderus. Sosok lelaki hebat yang menjadi alasan utama penulis berani melangkah hingga ke jenjang perguruan tinggi. Meski kini beliau telah berpulang, semangat dan tekadnya agar penulis menempuh pendidikan tinggi akan selalu menjadi motivasi terbesar dalam setiap langkah kehidupan penulis. Penulis menyadari sepenuhnya besarnya pengorbanan beliau yang tetap memprioritaskan pendidikan penulis di tengah himpitan ekonomi yang sering kali menjadi beban pikiran beliau. Saat ini, janji tersebut telah penulis tunaikan. Penulis meyakini bahwa doa serta kasih sayang beliau jugalah yang senantiasa mengantarkan penulis hingga mencapai titik ini. Semoga karya ini dapat menjadi amal jariyah sekaligus kebanggaan bagi beliau di sisi-Nya.
11. Kepada Indrawati, Sosok pendukung utama yang senantiasa memberikan kasih sayang serta pengorbanan tanpa batas bagi penulis. Terima kasih atas segala kekuatan dan keteguhan hati yang diberikan, sehingga di tengah berbagai keterbatasan, penulis tidak pernah kekurangan doa dan restu. Izin serta rida Beliaulah yang menjadi pembuka jalan kemudahan bagi setiap urusan penulis hingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Karya ini merupakan wujud nyata dari setiap doa dan harapan yang senantiasa Beliau panjatkan demi keberhasilan penulis.

12. Dinda Utami Putri, Terima kasih karena senantiasa mendampingi penulis dalam segala kondisi. Terima kasih atas dukungan, doa, serta semangat yang diberikan tanpa pernah lelah dan menyerah. Semoga pencapaian ini menjadi langkah awal yang lebih baik bagi masa depan kita bersama. Tetaplah menjadi rekan perjalanan yang setia di sisi penulis dalam menempuh tahapan kehidupan selanjutnya

Banjarmasin, 13 Maret 2026

NAS QOSID
NIM. 2210411210003

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	18
1.3 Tujuan Penelitian.....	18
1.4 Manfaat Penelitian.....	18
1.4.1 Manfaat Teoritis	18
1.4.2 Manfaat Praktis	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	20
2.1 Penelitian Terdahulu	20
2.2 Konsep Teoritis	27
2.2.1. Perkembangan Paradigma Administrasi Publik	27
2.2.2. Konsep Pemberdayaan	28
2.2.3. Tujuan Pemberdayaan	31
2.2.4. Teori Pemberdayaan.....	32

2.2.4.1. Pendekatan Berbasis Aset (Asset Based Community Development).....	32
2.2.4.2. Pendekatan Relasi Kuasa (<i>Power Relations</i>) Roland (1997) dan Luttrell (2009).....	33
2.2.5. Faktor Penghambat Pemberdayaan	34
2.3 Kerangka Pemikiran.....	36
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1. Pendekatan Penelitian	37
3.2. Tipe Penelitian.....	38
3.3. Lokasi Penelitian	39
3.4. Sumber Data dan Instrumen.....	39
3.4.1 Sumber Data	39
3.4.2 Instrumen.....	41
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.5.1. Wawancara	42
3.5.2. Observasi.....	43
3.5.3. Dokumentasi.....	45
3.6. Pengolahan Data.....	46
BAB IV HASIL PENELITIAN	50
4.1. Gambaran Umum Kota Banjarbaru.....	50
4.1.1 Kondisi Wilayah Kota Banjarbaru	50
4.1.2 Kondisi Geografis Kota Banjarbaru	51
4.1.3 Kondisi Demografis Kota Banjarbaru	52
4.2. Gambaran Umum Kelurahan Guntung Manggis	54
4.3. Uraian Temuan Penelitian.....	55

4.3.1.	Proses Pemberdayaan Masyarakat Ditinjau Dari Dimensi <i>Power within, Power over, Power to, Dan Power with</i> Pada Kelompok Masyarakat (POKMAS) Program RT Mandiri Di Kelurahan Guntung Manggis Kota Banjarbaru	55
A.	Tahap Pembentukan POKMAS	55
B.	Tahap Pelaksanaan Usaha POKMAS	64
C.	Tahap Monitoring dan Evaluasi.....	73
4.3.2.	Faktor Penghambat Proses Pemberdayaan Pada Kelompok Masyarakat Program RT Mandiri Di Kelurahan Guntung Manggis Kota Banjarbaru	77
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....		84
5.1.	Pemberdayaan Kelompok Masyarakat (POKMAS) di Kelurahan Guntung Manggis.....	84
5.1.1.	<i>POWER WITHIN</i>	86
5.1.2.	<i>POWER OVER</i>	89
5.1.3.	<i>POWER TO</i>	91
5.1.4.	<i>POWER WITH</i>	94
5.2.	Faktor Penghambat Proses Pemberdayaan Pada Kelompok Masyarakat Program RT Mandiri Di Kelurahan Guntung Manggis Kota Banjarbaru 104	
5.2.1.	Kurangnya Pemahaman Mengenai Teknis Budidaya.....	105
5.2.2.	Tantangan Partisipasi Anggota dan Kesalahan Persepsi Terhadap Bantuan	106
5.2.3.	Hambatan Kemandirian Finansial dalam Pengelolaan Modal Usaha	108
5.2.4.	Hambatan Kondisi Lingkungan dan Cuaca.....	109
5.2.5.	Masalah Keamanan	109

BAB VI PENUTUP	112
6.1. Kesimpulan.....	112
6.2. Saran.....	114
DAFTAR PUSTAKA	116
LAMPIRAN.....	121
Lampiran 1: Daftar Pertanyaan Wawancara:	122
Lampiran 2: Dokumentasi Penelitian.....	126
Lampiran 3: Surat Izin Penelitian Dari Fakultas.....	129

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Perkembangan Program RT Mandiri 2022-2023	8
Tabel 1. 2 Jumlah Penduduk Per Kecamatan Di Kota Banjarbaru tahun 2024	10
Tabel 1. 3 Jumlah Penduduk Per Kelurahan Di Kecamatan Landasan Ulin Tahun 2023	11
Tabel 1. 4 Fakir Miskin Di Kota Banjarbaru Tahun 2025	12
Tabel 1. 5 Luas Kelurahan di Kecamatan Landasan Ulin.....	13
Tabel 1. 6 POKMAS di Guntung Manggis Tahun 2022, 2023, dan 2024.....	14
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	20
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	43
Tabel 4. 1 Luas Wilayah Kota Banjarbaru.....	51
Tabel 4. 2 Komposisi Mata Pencaharian Penduduk Kota Banjarbaru Tahun 2024.....	53
Tabel 4. 3 Matrik Temuan Penelitian Proses Pemberdayaan Masyarakat pada Program RT Mandiri	75
Tabel 5. 1 Matriks Hubungan Roland (1997) dan Luttrell et al. (2009)	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Prediksi Persentase Penduduk Daerah Perkotaan dan Pedesaan Indonesia 2010-2035.....	2
Gambar 1. 2 Perkembangan Garis Kemiskinan 2018 - 2025 (Rupiah).....	4
Gambar 1. 3 Peningkatan jumlah penduduk Kota Banjarbaru tahun 2019-2024 ...	5
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran	36
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data: Model Interaktif Miles dan Huberman ..	49
Gambar 4. 1 Luas Daerah berdasarkan Kelurahan di Kecamatan Landasan Ulin (%) Tahun 2023	54
Gambar 4. 2 POKMAS Pondok Gemilang Sejahtera	65
Gambar 4. 3 POKMAS Mandiri Sejahtera Jaya	67

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Daftar Pertanyaan Wawancara:	122
Lampiran 2: Dokumentasi Penelitian.....	126
Lampiran 3: Surat Izin Penelitian Dari Fakultas.....	129