

**SKRIPSI**  
**EVALUASI PROGRAM APLIKASI ELEKTRONIK SIAP**  
**NIKAH DAN SIAP HAMIL (ELSIMIL) BAGI CALON**  
**PENGANTIN SEBAGAI ALAT DETEKSI DINI PENCEGAHAN**  
***STUNTING* DI KELURAHAN MANTUIL**  
**KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN**  
**KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)**  
**pada Program Studi Administrasi Publik**



**PANDU ANDHIKA PUTRA**  
**NIM. 2110411310021**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**BANJARMASIN**  
**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**EVALUASI PROGRAM APLIKASI ELEKTRONIK SIAP**  
**NIKAH DAN SIAP HAMIL (ELSIMIL) BAGI CALON**  
**PENGANTIN SEBAGAI ALAT DETEKSI DINI PENCEGAHAN**  
**STUNTING DI KELURAHAN MANTUIL KECAMATAN**  
**BANJARMASIN SELATAN KOTA BANJARMASIN**

A. Nama Mahasiswa: **Pandu Andhika Putra** NIM: 2110411310021

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 24 Juni 2025.

C. Tim Penguji:

a. Ketua

Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
NIP.198210022005012002

(.....)

b. Sekretaris

Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si  
NIP. 197303132003121001

(.....)

c. Anggota

Sugiannor, S.Sos, M.AP  
NIP.198903062022031005

(.....)

Banjarmasin, 13 Agustus 2025

Mengetahui,

Koordinator Program Studi

Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP.197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal Dua Puluh Empat bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3066 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 12 Juni untuk menguji skripsi :

Nama : Pandu Andhika Putra  
NIM : 2110411310021  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Evaluasi Program Aplikasi Elektronik Siap Nikah Dan Siap Hamil (ELSIMIL) Bagi Calon Pengantin Sebagai Alat Deteksi Dini Pencegahan Stunting Di Kelurahan Mantuil Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 09.00 wita s/d selesai  
Nilai : *84 / A*  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 24 Juni 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Pandu Andhika Putra

1. ketua : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
( *Erma* )
2. Sekretaris : Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si  
( *Sidderatul Akbar* )
3. Anggota : Sugiannor, S.Sos, M.AP  
( *Sugiannor* )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Pandu Andhika Putra  
Tempat/Tanggal Lahir : Samuda, 29 Mei 2003  
NIM : 2110411310021  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat : Jalan Bali No. 14, RT 010 RW 001 Kec.  
Banjarmasin Tengah, Kel. Antasan Besar, Kota  
Banjarmasin, Kalimantan Selatan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 13 Agustus 2025



Pandu Andhika Putra

NIM. 2110411310021

## ABSTRAK

**Pandu Andhika Putra, 2110411310021, 2025.** Evaluasi Program Aplikasi Elektronik Siap Nikah dan Siap Hamil (ELSIMIL) Bagi Calon Pengantin Sebagai Alat Deteksi Dini Pencegahan *Stunting* Di Kelurahan Mantuil Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin. Dibawah bimbingan Erma Ariyani.

*Stunting* merupakan salah satu permasalahan gizi kronis yang masih menjadi fokus prioritas nasional di Indonesia. Pemerintah melalui Peraturan Presiden Nomor 72 Tahun 2021 tentang Percepatan Penurunan *Stunting* menetapkan BKKBN sebagai koordinator pelaksanaan program. Salah satu program yang dikembangkan adalah Aplikasi Elsimil (Elektronik Siap Nikah dan Siap Hamil), yang ditujukan untuk mendeteksi faktor risiko *stunting* pada calon pengantin. Kelurahan Mantuil dipilih sebagai lokasi penelitian karena merupakan wilayah dengan tingkat pernikahan dini yang tinggi, risiko *stunting* yang signifikan, serta pemanfaatan aplikasi yang masih tergolong rendah. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan program aplikasi Elsimil dan mengidentifikasi faktor penghambat di lapangan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan model evaluasi kebijakan William N. Dunn yang terdiri dari enam indikator evaluasi: efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi, serta dokumentasi terhadap sejumlah informan yang terdiri dari pihak BKKBN, DPPKBPM Kota Banjarmasin, Balai KB Kecamatan, Tim Pendamping Keluarga, serta enam pasangan calon pengantin di Kelurahan Mantuil.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa aplikasi Elsimil memiliki manfaat sebagai alat skrining awal risiko *stunting*. Namun, program ini belum berjalan secara optimal. Indikator efisiensi, responsivitas, dan ketepatan menunjukkan hasil yang baik. Sementara itu, efektivitas, kecukupan, dan pemerataan masih perlu ditingkatkan. Hambatan yang ditemukan mencakup rendahnya pemahaman catin terhadap fungsi aplikasi, gangguan teknis sistem aplikasi Elsimil yang sering terjadi, serta terbatasnya jumlah dan jangkauan Tim Pendamping Keluarga (TPK). Oleh karena itu, perlu dilakukan peningkatan sosialisasi, penguatan sistem aplikasi yang terintegrasi, serta pelatihan dan penambahan jumlah TPK agar program dapat berjalan lebih optimal dan merata.

**Kata Kunci :** Evaluasi, Elsimil, Calon Pengantin, *Stunting*, TPK

## **ABSTRACT**

**Pandu Andhika Putra, 2110411310021, 2025.** *“Evaluation of the Electronic Application for Marriage and Pregnancy Readiness (Elsimil) for Prospective Brides and Grooms as an Early Detection Tool for Stunting Prevention in Mantuil Urban Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City.” Supervised by Erma Ariyani.*

*Stunting is a chronic nutritional problem that remains a national development priority in Indonesia. Through Presidential Regulation No. 72 of 2021 concerning the Acceleration of Stunting Reduction, the government appointed the National Population and Family Planning Board (BKKBN) as the coordinator of stunting prevention programs. One of the innovations launched is the Elsimil (Electronic Marriage and Pregnancy Readiness) application, which functions as a screening tool to detect the risk of stunting among prospective brides and grooms. Mantuil Urban Village was selected as the research location due to its high rate of early marriage, significant risk of stunting, and relatively low utilization of the Elsimil application. This study aims to evaluate the implementation of the Elsimil program and identify the main obstacles in the field.*

*This research employs a descriptive qualitative method using the evaluation model by William N. Dunn, which includes six indicators: effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and accuracy. Data collection techniques involved in-depth interviews, observations, and documentation from key informants, including representatives from BKKBN, the City Population Control and Family Planning Office (DPPKBPM), sub-district family planning officers, Family Assistance Teams (TPK), and six prospective bride and groom couples in Mantuil.*

*The findings indicate that the Elsimil application has proven beneficial as a preliminary risk screening tool for stunting prevention. However, the program’s implementation has not yet reached optimal performance. While the indicators of efficiency, responsiveness, and accuracy are showing favorable results, the indicators of effectiveness, adequacy, and equity require improvement. Identified challenges include low user understanding of the application’s function, recurring technical issues with the system, and the limited number and reach of Family Assistance Teams (TPK). Therefore, efforts must be directed toward expanding public awareness, improving application reliability, and increasing both the capacity and number of TPK personnel to ensure a more effective and equitable implementation of the program.*

**Keywords:** *Evaluation, Elsimil, Prospective Bride and Groom, Stunting, TPK*

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan Syukur Kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan segala nikmat dan hidayah, berkat Ridho dan atas Rahmat-Nya, sehingga peneliti dapat menyusun skripsi yang berjudul: “Evaluasi Program Aplikasi Elektronik Siap Nikah Dan Siap Hamil (ELSIMIL) Bagi Calon Pengantin Sebagai Alat Deteksi Dini Pencegahan *Stunting* di Kelurahan Mantuil Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin”. Shalawat serta salam tak lupa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini diajukan oleh peneliti untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terimakasih yang tak terhingga khususnya kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan penulis kekuatan, kesabaran, dan ilmu pengetahuan di muka bumi.
2. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
3. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
5. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

6. Ibu Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini;
7. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos M.Sc selaku dosen penguji I yang telah memberikan saran, kritik, dan masukan dalam penyusunan skripsi ini;
8. Bapak Sugiannor, S.Sos, M.AP selaku dosen penguji II yang telah memberikan saran, kritik, dan masukan dalam penyusunan skripsi ini;
9. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik;
10. Kordinator Penyuluh KB Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin dan Seluruh Staff nya;
11. Teman-teman seperjuangan saya selama kuliah dari semester 1 sampai sekarang, terkhusus teman-teman jalur six yang tidak bisa di sebutkan satu persatu;
12. Teman-teman saya di HIMA-AP FISIP ULM, kakak-kakak, adik-adik, dan abang-abang an yang telah banyak membantu peneliti berproses di organisasi, serta memberikan semangat, motivasi, saran dan masukan untuk pengejaan skripsi ini;
13. Teman-teman saya di Homes Platinum Banjarmasin tempat saya bekerja dan mencari pengalaman selama kurang lebih 11 bulan;

14. Teman-teman saya di Gadgetmart Banjarmasin, tempat saya bekerja sekarang, dari awal magang, sampai di tetapkan jadi karyawan tetap;
15. Seluruh keluarga dan teman-teman saya yang lainnya yang selalu mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu;
16. Deshinta Salma Rahmatika S.A.P yang selalu menemani di setiap proses sampai pada di titik ini, yang memberikan motivasi, semangat, dan rasa optimis dalam menjalani hari dan penyelesaian skripsi ini.

Rasa hormat dan terimakasih peneliti ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu semoga Allah SWT memberikan nikmat yang tiada hentinya atas kebaikan yang telah mereka berikan kepada peneliti Aamiin.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima gunna memperbaiki skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, 24 Juni 2025

Pandu Andhika Putra

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	8
1.4.2. Manfaat Praktis .....	8
1.4.3 Manfaat Akademis .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>10</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Kebijakan Publik .....	13
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik .....	13
2.2.2 Tujuan Kebijakan Publik .....	15
2.2.3 Tahapan Kebijakan Publik.....	15
2.3 Evaluasi .....	17
2.3.1 Evaluasi Kebijakan .....	17
2.3.2 Karakteristik Evaluasi Kebijakan .....	18
2.3.3 Indikator Evaluasi Kebijakan.....	19
2.3.4 Faktor Kendala Evaluasi Kebijakan .....	19
2.4 Evaluasi Program .....	21
2.4.1 Pengertian Evaluasi Program.....	21
2.4.2 Tujuan Evaluasi Program.....	22
2.5 <i>Stunting</i> .....	23

2.5.1 Pengertian <i>Stunting</i> .....	23
2.5.2 Faktor Penyebab <i>Stunting</i> .....	24
2.5.3 Dampak <i>Stunting</i> .....	25
2.5.4 Pencegahan <i>Stunting</i> .....	26
2.6 Aplikasi Elsimil .....	27
2.6.1 Pengertian Aplikasi Elsimil .....	27
2.6.2 Tujuan Aplikasi Elsimil .....	28
2.7 Kerangka Pemikiran .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>30</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	30
3.2 Tipe Penelitian.....	30
3.3 Lokasi Penelitian .....	30
3.4 Sumber Data dan Instrument .....	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	33
3.5.1 Wawancara.....	33
3.5.2 Observasi .....	34
3.5.3 Dokumentasi .....	35
3.6 Pengolahan Data.....	35
3.6.1 Reduksi Data.....	36
3.6.2 Model Data (Data Display).....	37
3.6.3 Menarik Kesimpulan (Vertifikasi).....	38
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	40
4.1.1 Profil Kelurahan Mantuil .....	40
4.1.2 Visi dan Misi Pemerintah Kelurahan Mantuil.....	41
4.1.3 Kependudukan Kelurahan Mantuil .....	41
4.1.4 Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN)..	43
4.1.5 Visi dan Misi.....	43
4.1.6 Tugas Pokok dan Fungsi.....	44
4.1.7 Srtuktur Organisasi .....	46
4.2 Uraian Penelitian .....	49

4.2.1 Evaluasi Program Aplikasi Elsimil.....	49
4.2.2 Faktor Penghambat Program Aplikasi Elsimil Di Kelurahan Mantuil 119	
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>125</b>
5.1 Analisis Temuan Penelitian.....	125
5.1.1 Evaluasi Program Aplikasi Elsimil di Kelurahan Mantuil .....	125
5.2 Faktor Penghambat Program Aplikasi Elsimil di Kelurahan Mantuil .....	156
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>160</b>
6.1 Kesimpulan.....	160
6.2 Saran.....	161
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>164</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>166</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1. 1</b>	Data Pengguna Tingkat Elsimil Kecamatan se-Kota Banjarmasin .....	<b>4</b>
<b>Tabel 1. 2</b>	Data Pengguna Elsimil Tingkat Kelurahan Banjarmasin Selatan .....	<b>4</b>
<b>Tabel 2. 1</b>	Penelitian Terdahulu .....	<b>12</b>
<b>Tabel 2. 2</b>	Indikator Evaluasi Kebijakan .....	<b>19</b>
<b>Tabel 3. 1</b>	Informan Penelitian .....	<b>32</b>
<b>Tabel 4. 1</b>	Batas Wilayah Kelurahan Mantuil .....	<b>40</b>
<b>Tabel 4. 2</b>	Luas Wilayah Kelurahan Mantuil Tahun 2025 .....	<b>42</b>
<b>Tabel 4. 3</b>	Pendudukan (Kelompok Umur) Kelurahan Mantuil Tahun 2025.....	<b>42</b>
<b>Tabel 4. 4</b>	Matriks Temuan Hasil Penelitian Evaluasi Program Aplikasi Elsimil di Kelurahan Mantuil.....	<b>118</b>
<b>Tabel 5. 1</b>	Matriks Pembahasan Hasil Penelitian .....	<b>154</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 1. 1</b> Tampilan Awal Aplikasi Elsimil .....	<b>2</b>
<b>Gambar 1. 3</b> Angka Pernikahan Di Banjarmasin Selatan .....	<b>6</b>
<b>Gambar 2. 1</b> Kerangka Pemikiran .....	<b>29</b>
<b>Gambar 4. 1</b> Kelurahan Mantuil .....	<b>40</b>
<b>Gambar 4. 2</b> Struktur Organisasi .....	<b>47</b>