

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2021
TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA BANJARMASIN
(Studi Pada Pengembangan Kawasan Strategis Ekonomi di Jalan A. Yani)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memenuhi Gelar Sarjana S1
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Jurusan Pemerintahan



ERNI PUSPITA SARI

NIM:2210413320002

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2026**

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2021
TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA BANJARMASIN
(STUDI PADA PENGEMBANGAN KAWASAN STRATEGIS EKONOMI
DI JALAN A. YANI)**

Nama : Erni Puspita Sari
NIM : 2210413320002
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Jurusan : Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji

Sidang Skripsi Program Studi Ilmu Pemerintahan

Jurusan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat

Banjarmasin, 10 Agustus 2026

Dewan Penguji Sidang Skripsi

1. Drs. H. Apriansyah, M.Si
NIP. 19670408 199303 1 003

Ketua

1.

2. Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub. Int
NIP. 19891127 201903 2 014

Sekretaris

2.

3. Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si
NIP. 19631020 198811 2 001

Anggota

3.

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si.
NIP. 19710420 199903 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 11 bulan Juni tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1649/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 04 Juni 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Erni Puspita Sari
NIM : 2210413320002
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Banjarmasin (Studi Pada Pengembangan Kawasan Strategis Ekonomi di Jalan A. Yani)
Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai
Nilai : ~~A~~ (82,67)
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 11 Juni 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Emp.S

Erni Puspita Sari

1. Ketua : Drs. H. Apriansyah, M.Si
(*[Signature]*)
2. Sekretaris : Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int
(*[Signature]*)
3. Anggota : Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana,
M.Si
(*[Signature]*)



Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan

[Signature]
Husein Adurrahman, S.Sos, M.Si
NIP-197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Erni Puspita Sari
NIM : 2210413320002
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2021 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Banjarmasin (Studi Pada Pengembangan Kawasan Strategis Ekonomi di Jalan A. Yani)" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 10 Agustus 2026
Yang membuat pernyataan,



Erni Puspita Sari
NIM. 221041332002

ABSTRAK

Erni Puspita Sari, 2210413320002. *“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2021 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Banjarmasin (Studi Pada Pengembangan Kawasan Strategis Ekonomi di Jalan A. Yani)”*. Dibimbing oleh Apriansyah.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mengidentifikasi terkait Implementasi Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2021 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Banjarmasin dalam pengembangan kawasan strategis ekonomi di Jalan A. Yani. Perencanaan tata ruang wilayah merupakan salah satu aspek penting dalam pembangunan suatu daerah serta telah menjadi fondasi utama dalam pembangunan wilayah yang berkelanjutan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang bersifat deskriptif dan analisis berdasarkan teori Implementasi Kebijakan oleh Van Meter dan Van Horn (1975) yang mencakup enam indikator utama. Pada penelitian ini, keabsahan data dengan teknik Triangulasi, yakni observasi, wawancara yang mendalam, dan dokumentasi. Teknik analisis data dalam penelitian ini juga menggunakan tiga alur, yaitu reduksi data, penyajian data, dan verifikasi data untuk menarik hasil kesimpulan wawancara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi pengembangan kawasan strategis ekonomi memberikan dampak positif terhadap peningkatan perekonomian kota. Namun pelaksanaannya belum berjalan secara optimal. Berdasarkan keenam indikator dari teori yang digunakan, indikator pertama, yaitu standar dan sasaran kebijakan sudah terlaksana dengan baik walaupun masih terdapat perbedaan pemahaman. Indikator kedua, yaitu sumber daya dan intensif yang tersedia yang belum optimal karena sumber daya manusia serta anggaran yang belum memadai. Indikator ketiga, yaitu kualitas hubungan antar organisasi relatif belum terlaksana dengan baik karena kurangnya komunikasi antara instansi terkait dengan pihak pelaku usaha. Indikator keempat, yaitu karakteristik badan pelaksana yang dimana berjalan dengan baik sesuai peran dan kewenangannya masing-masing. Indikator kelima, yaitu lingkungan sosial, ekonomi, dan politik yang berhasil di implementasikan karena dari ketiga komponen tersebut saling mempengaruhi dengan baik. Indikator keenam, yaitu diposisi dan respon pelaksana telah dilaksanakan dengan baik karena memiliki sikap dan komitmen yang memberikan dampak positif.

Berdasarkan hal tersebut, maka disarankan kepada pemerintah daerah, pihak pelaku usaha, dan masyarakat untuk meningkatkan koordinasi, memperkuat sumber daya, serta mendorong partisipasi aktif pelaksana pendukung lainnya agar pelaksanaan kebijakan pengembangan kawasan strategis ekonomi Jalan A. Yani berjalan lebih efektif, tepat sasaran, dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Peraturan Daerah, Pengembangan Kawasan Strategis Ekonomi, Jalan A. Yani

ABSTRACT

Erni Puspita Sari, 2210413320002. *“Implementation of Regional Regulation Number 6 of 2021 concerning the Spatial Plan of Banjarmasin City (A Study on the Development of the Economic Strategic Area on A. Yani Street).” Supervised by Apriansyah.*

This study aims to analyze and identify the implementation of Regional Regulation Number 6 of 2021 concerning the Spatial Plan of Banjarmasin City in the development of the economic strategic area on A. Yani Street. Spatial planning is one of the important aspects of regional development and has become a fundamental foundation for sustainable regional development. This research employed a descriptive qualitative approach and analysis based on the Policy Implementation theory by Van Meter and Van Horn (1975), which includes six main indicators. In this study, data validity was ensured through triangulation techniques, namely observation, in-depth interviews, and documentation. The data analysis technique also used three stages: data reduction, data presentation, and data verification to draw conclusions from the interviews.

The results of the study indicate that the implementation of the development of the economic strategic area has had a positive impact on improving the city's economy. However, its implementation has not yet run optimally. Based on the six indicators of the theory used, the first indicator, namely policy standards and objectives, has been implemented well although there are still differences in understanding. The second indicator, namely available resources and incentives, has not been optimal due to inadequate human resources and budget allocation. The third indicator, namely the quality of inter-organizational relationships, has relatively not been implemented well because of the lack of communication between related agencies and business actors. The fourth indicator, namely the characteristics of the implementing agencies, has functioned well according to their respective roles and authorities. The fifth indicator, namely the social, economic, and political environment, has been successfully implemented because these three components influence each other positively. The sixth indicator, namely the disposition and response of the implementers, has been carried out well because they demonstrate attitudes and commitments that create positive impacts.

Based on these findings, it is recommended that the local government, business actors, and the community improve coordination, strengthen resources, and encourage active participation from other supporting implementers so that the implementation of the economic strategic area development policy on A. Yani Street can run more effectively, accurately targeted, and sustainably.

Keywords: *Policy Implementation, Regional Regulation, Economic Strategic Area Development, A. Yani Street*

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kehadiran Allah SWT., karena atas rahmat dan hidayah-Nya jualah sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dan tepat waktu. Penelitian ini berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2021 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Banjarmasin (Studi pada Pengembangan Kawasan Strategis Ekonomi di Jalan A. Yani)”** yang bertujuan untuk menganalisis secara lebih mendalam mengenai implementasi dan faktor yang mempengaruhi pelaksanaan kebijakan pengembangan kawasan strategis ekonomi di Jalan A. Yani. Penyusunan skripsi ini didasarkan pada berbagai sumber literatur, data yang diperoleh dari instansi terkait, serta fakta empiris yang ditemukan di lapangan selama proses penelitian berlangsung. Tentunya penulisan skripsi ini saya kerjakan dengan usaha yang begitu maksimal dan bantuan dari berbagai pihak yang telah berkontribusi selama penelitian berlangsung. Maka dari itu saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat, dan karunia-Nya sehingga proses penelitian dan penulisan skripsi ini dapat berjalan lancar hingga selesai.
2. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S. E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
3. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Husein Abdurahman S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Drs. Apriansyah, M. Si., selaku dosen pembimbing yang senantiasa memberikan ilmu, waktu, tenaga, serta motivasi dan nasihat kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub,Int., selaku dosen penguji I saya yang telah memberi kritik dan saran dalam penyusunan skripsi.
7. Dra. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si., selaku dosen penguji II saya yang telah memberi kritik dan saran dalam penyusunan skripsi.
8. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan bermanfaat bagi penulis.
9. Teristimewa, kedua orang tua ku tercinta Bapak Sudarsono dan Ibu Sunarni yang telah memberikan dukungan, semangat, perhatian, serta telah mendidik dengan penuh kasih sayang dan selalu mendoakan di setiap langkah penulis hingga saat ini.
10. Kaka kandung penulis, Nofendar Bobi Saputra yang selalu memberikan dukungan, semangat, serta membersamai penulis selama ini terima kasih atas kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis.
11. Dea Selvi Rahmayanti, sahabat penulis yang selalu hadir memberikan dukungan, semangat, dan kebersamaan yang tidak terlupakan dalam setiap proses yang penulis lalui.

12. Fitri, Maulidya, Alicia, Cahaya dan Aya, terima kasih atas kebersamaan, dukungan, serta cerita yang telah dilalui bersama, yang menjadi bagian penting dalam perjalanan penulis.
13. Dan yang terakhir, kepada diri saya sendiri, Erni Puspita Sari. Terima kasih karena telah mampu bertahan, berjuang, dan tidak menyerah dalam menghadapi setiap proses dan tantangan hingga akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi yang signifikan kepada seluruh instansi yang terkait. Saya berharap hasil penelitian ini dapat memberikan wawasan baru. Dalam menyusun skripsi ini saya menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang dilakukan. Oleh karena itu, saya sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat untuk penulis dan bagi para pembaca sebagai pembelajaran di masa yang akan datang.

Banjarmasin, 01 Mei 2026

Peneliti

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
<i>ABSTRACT</i>.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR BAGAN.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Relevansi dengan Ilmu Pemerintahan	11
2.3 Konsep Kebijakan Publik.....	12
2.3.1 Pengertian Kebijakan	12
2.3.2 Pengertian Kebijakan Publik	13
2.3.3 Proses Kebijakan Publik	13
2.4 Konsep Implementasi Kebijakan	15
2.4.1 Pengertian Implementasi	15
2.4.2 Pengertian Implementasi Kebijakan	16
2.4.3 Model Implementasi Kebijakan.....	18
2.4.4 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	25
2.5 Konsep Perencanaan Wilayah	25
2.6 Konsep Rencana Tata Ruang Wilayah	28
2.7 Konsep Pengembangan Kawasan Strategis.....	30
2.7.1 Pengertian Pengembangan Kawasan	30

2.7.2	Pengertian Pengembangan Kawasan Strategis	31
2.7.3	Proses Pengembangan Kawasan Strategis	34
2.8	Kerangka Berfikir.....	35
BAB III	METODE PENELITIAN	36
3.1	Pendekatan Penelitian	36
3.2	Lokasi Penelitian.....	36
3.3	Teknik Pengumpulan Data	37
3.4	Sumber Data.....	38
3.5	Informan Penelitian.....	39
3.6	Fokus Penelitian.....	40
3.7	Teknik Analisis Data	40
3.8	Jadwal Penelitian.....	41
BAB IV	GAMBARAN UMUM.....	42
4.1	Profil Lokasi Penelitian.....	42
4.1.1	Gambaran Umum Kota Banjarmasin.....	42
4.1.2	Kondisi Geografis Kota Banjarmasin	42
4.1.3	Kondisi Demografis Kota Banjarmasin	44
4.1.4	Kondisi Umum Kawasan Strategis Ekonomi Jalan A. Yani	48
4.2	Profil Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin	50
4.2.1	Kedudukan, Tugas, dan Fungsi Dinas PUPR Kota Banjarmasin.....	52
4.2.2	Struktur Organisasi Dinas PUPR Kota Banjarmasin	55
4.2.3	Visi dan Misi Dinas PUPR Kota Banjarmasin.....	57
4.3	Profil Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Banjarmasin.....	58
4.3.1	Dasar Hukum dan Tujuan RTRW	58
4.3.2	Kawasan Strategis Kota	59
BAB V	HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN	62
5.1	Hasil Penelitian	62
5.1.1	Implementasi Kebijakan pada Pengembangan Kawasan.....	63
5.1.1.1	Standar dan Sasaran Kebijakan	64
5.1.1.2	Sumber Daya dan Intensif yang Tersedia	72
5.1.1.3	Kualitas Hubungan Antar Organisasi	75

5.1.1.4	Karakteristik Badan Pelaksana	78
5.1.1.5	Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik	82
5.1.1.6	Disposisi dan Respon Pelaksana.....	85
5.1.2	Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Pengembangan Kawasan	88
5.1.2.1	Faktor Pendukung	88
5.1.2.2	Faktor Penghambat	92
5.1.3	Data Perencanaan Pengembangan Kawasan Strategis Ekonomi	88
5.2	Pembahasan.....	100
5.2.1	Standar dan Sasaran Kebijakan.....	101
5.2.2	Sumber Daya dan Intensif yang Tersedia	103
5.2.3	Kualitas Hubungan Antar Organisasi.....	106
5.2.4	Karakteristik Badan Pelaksana	108
5.2.5	Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik	110
5.2.6	Disposisi dan Respon Pelaksana.....	113
BAB VI	PENUTUP.....	116
6.1	Kesimpulan	116
6.2	Saran.....	118
DAFTAR PUSTAKA		120
LAMPIRAN		123

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1 Kawasan Strategis Ekonomi Kota Banjarmasin	4
Tabel 2. 1 Daftar Penelitian Terdahulu	9
Tabel 3. 1 Informan Penelitian	39
Tabel 3. 2 Jadwal Penyusunan Skripsi	41
Tabel 4. 1 Luas Wilayah Kota Banjarmasin Perkecamatan	44
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin Tahun 2025	45
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin Berdasarkan Umur	46
Tabel 4. 4 Data Penetapan Kawasan Strategis Ekonomi di Jalan A. Yani	60
Tabel 5. 1 Daftar Informan Penelitian	63

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. 1 Denah Kawasan Strategis Ekonomi Kota Banjarmasin	5
Gambar 3. 1 Alur Analisis Data Menurut Miles & Huberman (2014).....	41
Gambar 4. 1 Kawasan Strategis Ekonomi Jalan A. Yani	48
Gambar 4. 2 Sistem Informasi Geografis (SIG) Kawasan Strategis Ekonomi	48
Gambar 4. 3 Website Resmi Dinas PUPR Kota Banjarmasin	50
Gambar 4. 4 Denah Lokasi Dinas PUPR Kota Banjarmasin	51
Gambar 4. 5 Struktur Organisasi Dinas PUPR Kota Banjarmasin	55
Gambar 5. 1 Penandatanganan dan Forum RDTR Kawasan Strategis	69
Gambar 5. 2 Launching SIMTARU	72
Gambar 5. 3 SIMTARU (Sistem Informasi Tata Ruang).....	73
Gambar 5. 4 Forum Penataan Ruang Tahun 2024	76
Gambar 5. 5 Dilaksanakannya Forum SKPD	79
Gambar 5. 6 Sosialisasi Perda Nomor 6 tahun 2021	79
Gambar 5. 7 Pemeliharaan Rutin Tahun 2021	89
Gambar 5. 8 Pemeliharaan Rutin Tahun 2022	89
Gambar 5. 9 Pemeliharaan Rutin Tahun 2023	90
Gambar 5. 10 Pemeliharaan Rutin Tahun 2024	90
Gambar 5. 11 Pemeliharaan Rutin Tahun 2025	90
Gambar 5. 12 Pemeliharaan Rutin Tahun 2026	91
Gambar 5. 13 Data Program Pengembangan Kawasan Strategis	94

DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 2. 1 Kerangka Berfikir	35

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1: Surat Izin Penelitian	123
Lampiran 2: Surat Balasan Melaksanakan Penelitian.....	126
Lampiran 3: Pedoman Wawancara.....	127
Lampiran 4: Peta Lokasi Penelitian	135
Lampiran 5: Dokumentasi Penelitian.....	136
Lampiran 6: Peraturan Daerah	140