

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MAKAN BERGIZI GRATIS DI KOTA
PALANGKA RAYA**



Diajukan oleh:

PUTRI NABILLA AHMADI
NIM. 2210211220148

PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Agustus 2026

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MAKAN BERGIZI GRATIS DI KOTA
PALANGKA RAYA**



Diajukan oleh:

PUTRI NABILLA AHMADI

NIM. 2210211220148

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Agustus 2026

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MAKAN BERGIZI GRATIS DI KOTA PALANGKA RAYA

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan oleh:

PUTRI NABILLA AHMADI

NIM. 2210211220148

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Agustus 2026

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MAKAN BERGIZI GRATIS DI
KOTA PALANGKA RAYA

Diajukan oleh

PUTRI NABILLA AHMADI
NIM. 2210211220148

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji pada hari Senin tanggal
22 Juni 2026 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing,

Risni Ristiawati, S.H., M.H.
NIP. 1981121220050120003

Diketahui

Banjarmasin, 26 Agustus 2026

Plt. Koordinator Program Studi,

Risni Ristiawati, S.H., M.H.
NIP. 1981121220050120003

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MAKAN BERGIZI GRATIS DI
KOTA PALANGKA RAYA

Diajukan Oleh

PUTRI NABILLA AHMADI
NIM. 2210211220148

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : ~~375~~ /UN8.1.11/SP/2026

Tanggal : **27 AUG 2026**

Disahkan

Dekan Fakultas Hukum ULM



Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.
NIP. 197805022001122002

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di depan sidang panitia penguji
Pada hari Senin tanggal 22 Juni 2026 dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua : M. Ali Amrin. S.H., M.H.

Sekretaris : Dr. Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

Anggota : Risni Ristiawati, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 723/UN8.1.11/SP/2026

Tanggal : 15 Juni 2026

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putri Nabilla Ahmadi
Nomor Induk Mahasiswa : 2210211220148
Tempat/Tanggal Lahir : Pangkalan Bun, 7 Januari 2004
Program Kekhususan : Ilmu Hukum
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa Skripsi saya yang berjudul:

"IMPLEMENTASI KEBLIJAKAN MAKAN BERGIZI GRATIS DI KOTA PALANGKARAYA"

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang saya sebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa Skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 27 Agustus 2026



Putri Nabilla Ahmadi
NIM. 2210211220148

MOTO

“ Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

- Q.S AL-Baqarah:286

“what ever will happen now or here after don’t close your eyes ”

- Graduation song (4:00-4:10). Murphy Radio

“ This is your life, there’s no way to run from it”

- Clairvoyant (1:35-1:41). The Story So Far

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan untuk orang-orang yang saya cintai dan saya sayangi:

Ayah dan Ibu terkasih,

Sebagai tanda bakti dan hormat saya yang tak terhingga kepada ayahanda dan ibunda, beribu kata maaf atas perbuatan saya selama menjalani Pendidikan di bangku perkuliahan dan ucapan terimakasih yang tak terhingga atas segala Do’a, dukungan serta support hingga saya dapat menyelesaikan skripsi saya, skripsi ini saya persembahkan kepada orang tua saya, yang telah merawat, membesarkan serta mendidik saya sedari kecil hingga dewasa saat ini, semoga harapan atas Do’a beliau terhadap saya dapat terwujud.

Adik- adikku tersayang

Terima kasih telah menjadi bagian kecil dari alasan aku terus bertahan dan menyelesaikan perjalanan ini. Semoga suatu hari nanti, kalian juga bisa meraih apa yang kalian impikan. Tumbuhlah dengan baik, karena aku akan selalu bangga melihat kalian tumbuh dan melangkah.

Dosen Pembimbing skripsi

Terimakasih kepada Ibu Risni Ristiawati, S.H., M.H., atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, hingga dapat menyelesaikan karya ilmiah skripsi ini sesuai dengan arahan dan keinginan beliau.



RINGKASAN

PUTRI NABILLA AHMADI, April 2026 IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MAKAN BERGIZI GRATIS DI KOTA PALANGKARAYA. Skripsi Program Sarjana Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 117 Halaman, Pembimbing Utama **Risni Ristiawati, S.H., M.H**

kebijakan Program Makan Bergizi Gratis (MBG) sebagai program nasional yang terintegrasi dengan visi pembangunan sumber daya manusia dan kesejahteraan sosial, sebagaimana tercantum dalam Asta Cita ke-4 visi pemerintahan Presiden RI Prabowo Subianto.

Tujuan dari penelitian skripsi ini untuk mengetahui bagaimana Implementasi Kebijakan Makan Bergizi Gratis di Kota Palangkaraya.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum Empiris. Jenis data dalam penelitian hukum empiris yang penulis gunakan terdiri atas 2 (dua), yakni:

- a. Data primer yaitu data dan informasi yang diperoleh melalui penelitian lapangan dengan pihak-pihak yang terkait sehubungan dengan penelitian ini di pemerintahan Kota Palangkaraya (Ketua SPPG, Dinas Pendidikan, dan Kepala Sekolah).
- b. Data sekunder yaitu data yang diperoleh melalui studi kepustakaan terhadap berbagai macam bacaan yaitu dengan menelaah literatur, artikel, serta peraturan perundang-undangan yang berlaku maupun sumber lainnya.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa:

1. Implementasi Program Makan Bergizi Gratis di Palangka Raya merupakan bagian dari upaya pemerintah daerah dalam meningkatkan kualitas gizi anak-anak, khususnya pelajar siswa sekolah dasar (SD), sekolah menengah pertama (SMP), dan sekolah menengah atas (SMA), serta menekan angka *stunting* di wilayah tersebut. Implementasi Program Makan Bergizi Gratis di kota Palangka Raya masih belum ada peraturan tertulis yang mengatur secara khusus pelaksanaan Program Makan Bergizi Gratis di Kota Palangka Raya
2. Aspek akuntabilitas, pengawasan, dan transparansi anggaran menjadi penting dalam menjaga integritas program. Peran pemerintah, masyarakat, serta lembaga pengawas seperti KPK dan Ombudsman dalam mengawasi pelaksanaan program sangat diperlukan. Langkah konkret seperti platform pengawasan digital terpadu, keterlibatan BPOM dan MUI, regulasi yang mendukung UMKM, serta sanksi tegas perlu diimplementasikan. Dari segi pengawasan anggaran, akuntabilitas dalam program MBG tidak hanya soal transparansi laporan, tetapi juga terkait siapa yang diberi tanggung jawab untuk membuat laporan tersebut. Dalam praktiknya, tugas pelaporan banyak dibebankan kepada kepala sekolah dan operator sekolah. Padahal, secara fungsi utama, kepala sekolah lebih berfokus pada pengelolaan pendidikan, bukan administrasi keuangan program besar lintas sektor. Hal ini bisa menimbulkan beban kerja tambahan yang berlebihan dan berpotensi mengganggu tugas utama di bidang pendidikan. Selain itu, kondisi ini juga bisa membuat pelaporan hanya bersifat formalitas. Ditambah lagi, keterbatasan kemampuan teknis dalam penggunaan sistem digital dapat menjadi kendala dalam mewujudkan akuntabilitas yang efektif

ABSTRAK

PUTRI NABILLA AHMADI, April 2026 IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MAKAN BERGIZI GRATIS DI KOTA PALANGKARAYA. Skripsi Program Sarjana Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 117 Halaman, Pembimbing Utama **Risni Ristiawati, S.H., M.H**

Tujuan dari penelitian skripsi ini adalah untuk mengetahui implementasi kebijakan Program Makan Bergizi Gratis (MBG) di Kota Palangka Raya dan untuk mengetahui pengawasan anggaran kebijakan Program Makan Bergizi Gratis (MBG) di Kota Palangka Raya.

Penelitian ini merupakan penelitian empiris, yaitu penelitian ini dilakukan dengan cara meneliti dengan menggunakan bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier, yang diperoleh dari hasil penelitian langsung di lapangan. Dengan perkataan lain metode penelitian hukum yang berfungsi untuk melihat hukum dalam artian nyata dan di meneliti bagaimana bekerjanya hukum di lingkungan masyarakat.

Menurut hasil dari penelitian skripsi ini menunjukkan bahwa : Pertama, Implementasi Program Makan Bergizi Gratis di Palangka Raya merupakan bagian dari upaya pemerintah daerah dalam meningkatkan kualitas gizi anak-anak, khususnya pelajar siswa sekolah dasar (SD), sekolah menengah pertama (SMP), dan sekolah menengah atas (SMA), serta menekan angka stunting di wilayah tersebut. Implementasi Program Makan Bergizi Gratis di kota Palangka Raya masih belum ada peraturan tertulis yang mengatur secara khusus pelaksanaan Program Makan Bergizi Gratis di Kota Palangka Raya. Kedua, Aspek akuntabilitas, pengawasan, dan transparansi anggaran menjadi penting dalam menjaga integritas program. Peran pemerintah, masyarakat, serta lembaga pengawas seperti KPK dan Ombudsman dalam mengawasi pelaksanaan program sangat diperlukan. Langkah konkret seperti platform pengawasan digital terpadu, keterlibatan BPOM dan MUI, regulasi yang mendukung UMKM, serta sanksi tegas perlu diimplementasikan. Dari segi pengawasan anggaran, akuntabilitas dalam program MBG tidak hanya soal transparansi laporan, tetapi juga terkait siapa yang diberi tanggung jawab untuk membuat laporan tersebut. Dalam praktiknya, tugas pelaporan banyak dibebankan kepada kepala sekolah dan operator sekolah. Padahal, secara fungsi utama, kepala sekolah lebih berfokus pada pengelolaan pendidikan, bukan administrasi keuangan program besar lintas sektor. Hal ini bisa menimbulkan beban kerja tambahan yang berlebihan dan berpotensi mengganggu tugas utama di bidang pendidikan. Selain itu, kondisi ini juga bisa membuat pelaporan hanya bersifat formalitas. Ditambah lagi, keterbatasan kemampuan teknis dalam penggunaan sistem digital dapat menjadi kendala dalam mewujudkan akuntabilitas yang efektif.

Kata Kunci : Implementasi, Makan Bergizi gratis, Palangkaraya

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta kasih sayang-Nya, sehingga dapat terselesaikan penelitian yang berjudul “Implementasi Kebijakan Makan Bergizi Gratis di Kota Palangka Raya”. Peneliti menyadari bahwa Penelitian ini dapat terselesaikan atas bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan setulus-tulusnya kepada :

1. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Ibu Dr. Erlina, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.
2. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Bapak Dr. Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat sekaligus Dosen Pembimbing Akademik penulis, yang telah bersedia memberikan layanan akademik maupun administratif kepada penulis sejak awal studi hingga saat ini, serta memberikan arahan, bimbingan, dan pengalaman yang sangat berharga selama penulis mengenyam pendidikan di Fakultas Hukum.
3. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Ibu Risni Ristiawati, S.H., M.H.** Dosen Pembimbing penulis yang sangat berjasa, penuh kesabaran dan senantiasa menyertai peneliti dalam menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini.
4. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Bapak Muhammad Ali Amrin, S.H., M.H.** selaku Ketua Panitia Penguji Ujian Skripsi dan yang terhormat lagi amat terpelajar **Bapak Dr. Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** selaku Sekretaris Panitia Penguji Ujian Skripsi dan yang terhormat lagi amat terpelajar **Ibu Risni Ristiawati, S.H., M.H.**, selaku Anggota Panitia Penguji Ujian Skripsi, yang peranannya tidak kalah penting telah banyak memberikan masukan dan saran keilmuan dan pemikiran guna lebih menyempurnakan materi penulisan dan metode penelitian skripsi ini.
5. Yang terhormat lagi amat terpelajar seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berjasa dalam memberikan banyak ilmu pengetahuan baru yang belum penulis ketahui sebelumnya.

6. Seluruh Staff Akademik Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu penulis dalam hal akademik perkuliahan.
7. Yang terhormat seluruh narasumber penelitian yang telah bersedia meluangkan waktu, memberikan informasi, data, serta berbagai masukan yang sangat berharga bagi penulis dalam memperoleh bahan penelitian dan menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
8. Yang tercinta dan tersayang kedua orang tua penulis, Ayah dan Ibu, yang senantiasa memberikan kasih sayang, doa, dukungan moral maupun material, serta pengorbanan yang tiada henti kepada penulis selama menempuh pendidikan hingga terselesaikannya skripsi ini.
9. Seluruh keluarga besar penulis yang selalu memberikan doa, motivasi, perhatian, dan semangat kepada penulis dalam menghadapi berbagai tantangan selama masa perkuliahan dan penyusunan skripsi.
10. Sahabat dan teman-teman seperjuangan yang selalu memberikan bantuan, dukungan, motivasi, serta menemani penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat hingga selesainya skripsi ini.
11. Terima kasih kepada orang-orang yang tidak dapat disebutkan satu per satu namanya, yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan bantuan, dukungan, dan doa dalam setiap proses yang penulis jalani. Semoga segala kebaikan yang telah diberikan mendapat balasan yang setimpal
12. Terakhir terima kasih untuk penulis, Putri Nabilla Ahmadi, karena telah bertahan sejauh ini. Terima kasih sudah memilih untuk tetap kuat di saat lelah, tetap melangkah meski ragu, dan tidak menyerah ketika keadaan terasa berat. Terima kasih sudah sabar, berani, dan terus belajar menerima proses. Semua yang telah dilalui adalah bukti bahwa penulis mampu, dan penulis layak bangga pada diri sendiri

Penulis sadar bahwa skripsi ini masih jauh dari yang namanya kesempurnaan sebuah karya ilmiah. Karena itu, diterima saran dan masukan yang konstruktif dalam rangka untuk menyempurnakan penulisan skripsi ini agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya, setidaknya agar dapat memenuhi prasarat menyelesaikan

akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas
Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 19 Juni 2026

Penulis



Putri Nabilla Ahmadi

NIM. 2210211220148



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PENETAPAN PANITIA PENGUJI	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	vii
MOTO DAN PERSEMBAHAN	viii
RINGKASAN	x
ABSTRAK	xi
UCAPAN TERIMA KASIH	xii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xvii
 BAB I PENDAHULUAN	 1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Keaslian Penelitian	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian :	7
E. Sistematika Penulisan	8
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	 10
A. Negara Hukum	10
B. Pemerintah Daerah dan Otonomi Daerah	40
C. Gambaran Umum Kota Palangka Raya	48
 BAB III METODE PENELITIAN	 57
A. Jenis Penelitian	57
B. Sifat Penelitian	57
C. Jenis Data	57
D. Populasi/Objek Penelitian	59
E. Sampel dan Teknik Sampling	59
F. Teknik Pengumpulan Data	60
G. Pengolahan dan Analisis Data	61
 BAB IV HASIL PENELITIAN	 62
A. Implementasi Kebijakan Makan Bergizi Gratis di Kota Palangka Raya	62
B. Pengawasan Anggaran Kebijakan Makan Bergizi Gratis Di Kota Palangka Raya	83
 BAB V PENUTUP	 115

A. Kesimpulan.....	115
B. Saran	117

DAFTAR RUJUKAN
DAFTAR LAMPIRAN
DAFTAR RIWAYAT HIDUP



DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, Sekretariat Jenderal MPR RI, Jakarta, 2011

Undang-Undang

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2003 Nomor 78, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4301.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 244, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5587.

Peraturan Presiden

Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 83 Tahun 2024 tentang Badan Gizi Nasional, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2024 Nomor 173.

Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 196 Tahun 2024 tentang Kementerian Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah, Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2024 Nomor 393.