

# **SKRIPSI**

## **IMPLEMENTASI PROGRAM PEMUDA PELOPOR PADA DINAS KEBUDAYAAN KEPEMUDAAN OLAHRAGA DAN PARIWISATA (DISBUDPORAPAR) KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)**

**Pada Program Studi Administrasi Publik**



**Aldin Nur Rahman**

**NIM. 2110411310055**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**




# LEMBAR PENGESAHAN

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

### Implementasi Program Pemuda Pelopor Pada Dinas Kebudayaan Kepemudaan Olahraga Dan Pariwisata (Disbudporapar) Kota Banjarmasin

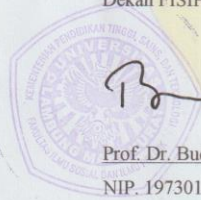
- A. Nama Mahasiswa : **Aldin Nur Rahman** NIM: 2110411310055
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 25 Juni 2025


C. Tim Penguji


- a. Ketua  
(Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP) (.....)  
NIP. 198708222020122010
- b. Sekretaris  
(Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si) (.....)  
NIP. 197706012002121001
- c. Anggota  
(Sugiannor, S.Sos, M.AP) (.....)  
NIP. 198906032022031005

Mengetahui  
Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, 25 Juni 2025  
Koordinator Program Studi  
Administrasi Publik



  
Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197301221998021001

  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197506161999032002

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Dua Puluh Lima bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3414 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 20 Juni untuk menguji skripsi :

Nama : Aldin Nur Rahman  
NIM : 2110411310055  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Pemuda Pelopor Pada Dinas  
Kebudayaan Kepemudaan Olahraga Dan Pariwisata  
(Disbudporapar) Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 08.30 wita s/d selesai  
Nilai : 81 / A  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

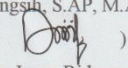
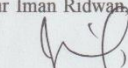
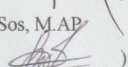
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 25 Juni 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Aldin Nur Rahman

1. ketua : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP  
(  )
2. Sekretaris : Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos,  
M.Si  
(  )
3. Anggota : Sugiannor, S.Sos, M.AP  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506101999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

### LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Aldin Nur Rahman  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 23 April 2003  
Nim : 2110411310055  
Jurusan/Program/Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Banjarmasin JL.Pramuka RT 12 No.46

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang dimuat dalam Karya ilmiah Skripsi ini bukan merupakan hasil Plagiasi dan apabila di kemudian hari di temukan data yang teridentifikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembaran pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin 25 Juni 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



Aldin Nur Rahman

NIM. 2110411310055

## ABSTRAK

**Aldin Nur Rahman, 2110411310055, Implementasi Program Pemuda Pelopor pada Dinas Kebudayaan Kepemudaan Olahraga dan Pariwisata (Disbudporapar) Kota Banjarmasin.** Dibawah bimbingan Dewi Purboningsih.

Program Pemuda Pelopor dilaksanakan untuk mengembangkan potensi, kreativitas, dan semangat kepeloporan pemuda dalam memberikan solusi atas berbagai persoalan di masyarakat. Di Kota Banjarmasin, program ini diimplementasikan oleh Dinas Kebudayaan Kepemudaan Olahraga dan Pariwisata (Disbudporapar). Meskipun program ini dilaksanakan sejak 2015 namun ada ditemukan isu permasalahan yaitu ditandai dengan partisipasi pemuda yang terus menurun dari tahun ke tahun. Hal ini menunjukkan perlunya penelitian untuk mengetahui sejauh mana implementasi Program Pemuda Pelopor di Kota Banjarmasin serta mengidentifikasi faktor-faktor yang menghambat keberhasilannya.

Metode Penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif, dengan data primer diperoleh melalui wawancara. Data juga diperoleh melalui observasi dan dokumentasi selama penelitian. Model implementasi yang digunakan adalah teori George C. Edward III yang mencakup aspek komunikasi, sumber daya, disposisi pelaksana, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program Pemuda Pelopor telah berjalan sangat baik berdasarkan empat aspek menurut George C. Edward III. Pada aspek komunikasi, informasi program sudah disebarluaskan melalui berbagai media, namun belum menjangkau seluruh pemuda secara merata. Dari segi sumber daya, pelaksanaan didukung oleh FKPP dan fasilitas yang memadai. Aspek disposisi menunjukkan komitmen tinggi dari pelaksana, sementara struktur birokrasi berjalan sesuai prosedur dengan koordinasi yang baik. Namun, hambatan utama dalam implementasi adalah rendahnya partisipasi pemuda dan kurangnya kerja sama dengan instansi eksternal seperti kampus.

Berdasarkan temuan tersebut, saran yang diberikan adalah Disbudporapar dapat mempertahankan dan memperkuat peran Forum Komunitas Pemuda Pelopor (FKPP) sebagai mentor karena kontribusinya dalam mendampingi peserta dan menumbuhkan semangat kepeloporan. Pembinaan juga sebaiknya dilakukan lebih intensif sejak tingkat kota agar seluruh peserta memiliki pemahaman dan kesiapan yang merata. Selain itu, sosialisasi perlu diperluas dengan tidak hanya bergantung pada pihak rektorat, tetapi dilakukan secara langsung kepada mahasiswa lintas fakultas dan program studi dengan pendekatan yang lebih terbuka.

**Kata Kunci: Program Pemuda Pelopor, Disbudporapar, Kepemudaan, Partisipasi Pemuda**

## ABSTRACT

***Aldin Nur Rahman, 2110411310055, Implementation of the Youth Pioneer Program at the Department of Culture, Youth, Sports, and Tourism (Disbudporapar) of Banjarmasin City. Under the guidance of Dewi Purboningsih.***

*The Youth Pioneer Program is implemented to develop the potential, creativity, and spirit of youth leadership in providing solutions to various societal issues. In Banjarmasin City, the program is implemented by the Department of Culture, Youth, Sports, and Tourism (Disbudporapar). Although the program has been running since 2015, an emerging issue is the declining participation of youth from year to year. This indicates the need for research to determine the extent of the program's implementation in Banjarmasin and to identify the factors hindering its success.*

*This study uses a descriptive qualitative method, with primary data obtained through interviews. Additional data were collected through observation and documentation during the research process. The implementation model used is George C. Edward III's theory, which includes aspects of communication, resources, the disposition of implementers, and bureaucratic structure.*

*The findings indicate that the implementation of the Youth Pioneer Program has generally been very good based on the four aspects outlined by George C. Edward III. In terms of communication, program information has been disseminated through various media, although it has not reached all youth equally. Regarding resources, the program is supported by FKPP and adequate facilities. The disposition aspect shows a high level of commitment from the implementers, while the bureaucratic structure operates according to procedures with good coordination. However, the main obstacles in implementation are the low level of youth participation and the lack of collaboration with external institutions such as universities.*

*Based on these findings, it is recommended that Disbudporapar maintain and strengthen the role of the Youth Pioneer Community Forum (FKPP) as mentors due to their contribution in guiding participants and fostering a spirit of leadership. Training should also be conducted more intensively from the city level to ensure that all participants have a uniform understanding and preparedness. Furthermore, outreach efforts should be expanded beyond relying solely on university administrations and should involve direct engagement with students across faculties and study programs using a more open approach.*

***Keywords: Youth Pioneer Program, Disbudporapar, Youth Development, Youth Participati***

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan Syukur Kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan segala nikmat dan hidayah, berkat Ridho dan atas Rahmat-Nya, sehingga peneliti dapat menyusun Skripsi yang berjudul “**Implementasi Program Pemuda Pelopor Pada Dinas Kebudayaan Kepemudaan Olahraga Dan Pariwisata (Disbudporapar) Kota Banjarmasin**”. Shalawat serta salam tak lupa tecurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penyusunan Proposal Skripsi ini diajukan oleh peneliti untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Dalam penyusunan proposal Skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Bapak Drs. Nurul Azkar., M.Si., Ph.D selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada penulis.
5. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah membimbing penulis dalam mempelajari ilmu pengetahuan yang luas.
6. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji I Skripsi yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi
7. Bapak Sugiannor, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan skripsi
8. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
9. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM, khususnya teman-teman dari angkatan 2021.
10. Kedua orang tua penulis, Bapak Rasiman dan Ibu Miswati yang selama ini mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman,

dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu.

11. Ibu Yoe Sioe Kiok yang sudah membiayai kuliah saya.
12. Seluruh Teman-teman Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2021 yang telah menemani penulis selama perkuliahan.
13. Teman-teman kuliah saya yang tidak bisa saya sebut satu-satu khususnya dari NT yang selalu membantu dan menemani pengerjaan skripsi.
14. Teman-Teman dari Aldin *Squad* (Aab, Desy, Yaya, Munir dan Iqbal) yang sudah menemani penulis selama perkuliahan.
15. Seluruh teman-teman (Anoy, Aab, Adul dan Arif) yang sudah berjuang bersama sampai ke *Grand Final PUBG Mobile Campus Championship*.
16. Seluruh anggota LPM INTR-O, yang telah berperan besar dalam membentuk diri penulis menjadi lebih baik, khususnya dalam melatih berbagai keterampilan dan kemampuan yang bermanfaat.
17. Kepada Feast, yang melalui lirik-lirik dan karya musiknya (Tarot, Nina dan o, Tuan) telah menjadi teman perjalanan selama proses penyusunan skripsi ini.

Rasa hormat dan terimakasih peneliti ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu semoga Allah SWT memberikan nikmat yang tiada hentinya atas kebaikan yang telah mereka berikan kepada peneliti Aamiin. Peneliti menyadari bahwa Proposal Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima guna memperbaiki Proposal Skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat

bermanfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan Administrasi Publik.

Banjarmasin, 25 Juni 2025

Aldin Nur Rahman

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	9
2.2 Konsep Teoritis.....	13
2.2.1 Kebijakan Publik.....	13
2.2.2 Jenis Kebijakan Publik .....	14
2.2.3 Tahapan-Tahapan Kebijakan Publik.....	15
2.3 Implementasi Kebijakan .....	17
2.3.1 Model-Model Implementasi Kebijakan .....	18
2.4 Program Kebijakan.....	23
2.5 Program Pemuda Pelopor .....	24
2.5.1 Pesyaratan dan Tahapan Seleksi .....	24

2.6 Kerangka Pemikiran .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>27</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	27
3.2 Tipe Penelitian .....	28
3.3 Lokasi Penelitian .....	29
3.4 Sumber Data dan Instrumen .....	29
3.4.1 Sumber Data .....	29
3.4.2 Instrumen .....	30
3.5 Proses Pengumpulan Data .....	30
3.6 Pengolahan Data .....	31
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
4.1 Gambaran Lokasi Penelitian .....	34
4.1.1 Kondisi Wilayah Kota Banjarmasin .....	34
4.1.2 Kondisi Geografis Kota Banjarmasin.....	35
4.1.3 Kondisi Demografi Kota Banjarmasin .....	35
4.1.4 Profil Disbudporapar Kota Banjarmasin.....	36
4.1.5 Program Pemuda Pelopor .....	39
4.2 Uraian Temuan Penelitian .....	40
4.2.1 Sosialisasi.....	41
4.2.2 Seleksi Pemuda Pelopor.....	45
4.2.3 Pembinaan.....	52
4.2.4 Penghargaan.....	54
4.2.5 Faktor Penghambat Implementasi Program Pemuda Pelopor Pada Dinas Kebudayaan Kepemudaan Olahraga Dan Pariwisata (Disbudporapar) Kota Banjarmasin .....	57
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>61</b>
5.1 Implementasi Program Pemuda Pelopor Pada Dinas Kebudayaan Kepemudaan Olahraga Dan Pariwisata (Disbudporapar) Kota Banjarmasin....	61
5.1.1 Komunikasi.....	62
5.1.2 Sumber Daya.....	64
5.1.3 Disposisi.....	66
5.1.4 Struktur Birokrasi .....	67

5.2 Faktor Penghambat Impementasi Program Pemuda Pelopor Pada Dinas Kebudayaan Kepemudaan Olahraga Dan Pariwisata (Disbudporapar) Kota Banjarmasin .....	68
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>75</b>
6.1 Kesimpulan .....	75
6.2 Saran .....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>78</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>80</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	31
Tabel 4.1 Ketentuan Penilaian.....	49
Tabel 4.2 Penilaian Aspek Penilaian Aspek.....	49
Tabel 4.3 Matriks Analisis Hasil Penelitian.....	59
Tabel 5.1 Matriks Hasil Pembahasan.....	72

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persentasi Jumlah Pemuda Pelopor dan Pemuda di Kota Banjarmasin .....	4
Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut George C. Edward III.....	22
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran.....	26
Gambar 4.1 Peta Kota Banjarmasin .....	34
Gambar 4.2 Kantor Disbudporapar Kota Banjarmasin .....	37
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Disbudporapar Kota Banjarmasin .....	39
Gambar 4.4 Sosialisasi melalui Media Sosisal Disbudporapar Kota Banjarmasin .....	42
Gambar 4.5 Sosialisasi dengan Spanduk di Kota Banjarmasin .....	43
Gambar 4.6 Kriteria Penilaian Pemuda Pelopor .....	50
Gambar 4.7 Bagan Mekanisme Seleksi .....	51
Gambar 4.8 Pemberian Penghargaan Kepada Pemenang Pemuda Pelopor Tahun 2025.....	55

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Surat Izin Penelitian .....	81
Lampiran 2: Pedoman Wawancara.....	82
Lampiran 3: Dokumentasi.....	87