

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN INDUSTRI HALAL
OLEH DINAS PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIAN KOTA
BANJARMASIN TERHADAP INDUSTRI KECIL MENENGAH (IKM)
MAKANAN DAN MINUMAN

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Jurusan Administrasi Publik



Aisyah Agustina
NIM. 2210411320021

JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2026

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN INDUSTRI HALAL
OLEH DINAS PERDAGANGAN DAN PERINDUSTRIAN KOTA
BANJARMASIN TERHADAP INDUSTRI KECIL MENENGAH (IKM)
MAKANAN DAN MINUMAN**

- A. Nama Mahasiswa: **Aisyah Agustina** NIM: 2210411320021
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 26 Juni 2026.
- C. Tim Penguji
- a. Ketua
(Hj. Aulia, S.Sos., M.AP)
NIP. 197912262003122001
- b. Sekretaris
(Sugiannor, S.Sos., M.AP)
NIP. 198903062022031005
- c. Anggota
(Avela Dewi, S.Sos., M.Si)
NIP. 197506161999032002

(.....)

(.....)

(.....)

Banjarmasin, 13 Agustus 2026

Mengetahui,

Dekan FISIP ULM

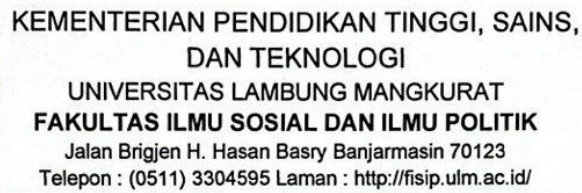
Ketua Jurusan Administrasi Publik



Dr. Irwansyah, S.Sos., M. Si
NIP. 197104201999031001

(Signature of Hj. Aulia, S.Sos., M.AP)

Hj. Aulia, S.Sos., M.AP
NIP. 197912262003122001



Pada hari ini Jumat tanggal Dua Puluh Enam bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan Surat Tugas Nomor: 2002/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 18 Juni 2026 untuk menguji skripsi :

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Tim Penguji,

2nd -

1. Ketua : Hj. Aulia, S.Sos., M.AP
()

2. Sekretaris : Sugiannor, S.Sos., M.AP
()

3. Anggota : Avela Dewi, S.Sos., M.Si
()

an Dekan
Ketua Jurusan Administrasi Publik,



LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aisyah Agustina
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 05 Agustus 2004
NIM : 2210411320021
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Sungai Andai, Komp. Andai Jaya Persada Blok
B1, Kota Banjarmasin.

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang teridentifikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 13 Agustus 2026

Mahasiswa yang bersangkutan,



Aisyah Agustina

NIM. 2210411320021

ABSTRAK

Aisyah Agustina, 2210411320021, 2026. Implementasi Program Pemberdayaan Industri Halal oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin terhadap Industri Kecil Menengah (IKM) Makanan dan Minuman. Di bawah bimbingan Aulia.

Program Pemberdayaan Industri Halal adalah inisiatif yang dijalankan oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin sejak tahun 2017 untuk membantu pelaku Industri Kecil dan Menengah (IKM) di sektor makanan dan minuman dalam mengurus sertifikasi halal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan implementasi Program Pemberdayaan Industri Halal oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin terhadap IKM bidang makanan dan minuman.

Untuk memperoleh data, penelitian ini memakai pendekatan kualitatif bersifat deskriptif, dengan teknik wawancara, pengamatan langsung, serta penelusuran dokumen. Data yang terkumpul kemudian diolah memakai model analisis interaktif yang terdiri atas reduksi data, penyajian data, dan penarikan simpulan. Kajian atas pelaksanaan kebijakan dalam studi ini didasarkan pada kerangka teori Mazmanian dan Sabatier, yang meninjau sisi kompleksitas masalah, kemampuan kebijakan mengatur pelaksanaan, serta kondisi lingkungan di luar kebijakan itu sendiri.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program Pemberdayaan Industri Halal telah dilaksanakan melalui tahapan sosialisasi, konsultasi, pendampingan, seleksi atau audit, pembiayaan, hingga sertifikasi halal. Faktor pendukung implementasi program meliputi: (1) dukungan pembiayaan sertifikasi halal oleh pemerintah daerah; (2) ketersediaan Pendamping Proses Produk Halal (PPH); dan (3) koordinasi serta kerja sama dengan BPJPH dan lembaga terkait. Adapun faktor penghambat implementasi program meliputi: (1) Kurangnya Pemahaman Pelaku Usaha terhadap Kewajiban dan Manfaat Sertifikasi Halal, (2) Keterbatasan Jangkauan Informasi dan Sosialisasi Program, dan (3) Ketidaksiapan Pelaku Usaha dalam Memenuhi Persyaratan Sertifikasi Halal. Temuan tersebut menunjukkan bahwa implementasi program terlaksana dengan cukup baik dalam membantu IKM makanan dan minuman memperoleh sertifikasi halal.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Sertifikasi Halal, Industri Kecil dan Menengah (IKM).

ABSTRACT

Aisyah Agustina, 2210411320021, 2026. Implementation of the Halal Industry Empowerment Program by the Department of Trade and Industry of Banjarmasin City for Food and Beverage Small and Medium Industries (SMIs). Under the guidance of Aulia.

Since 2017, the Banjarmasin City Department of Trade and Industry has run the Halal Industry Empowerment Program, aimed at helping food and beverage SMIs obtain halal certification. This study was conducted to examine the implementation of the Halal Industry Empowerment Program by the Department of Trade and Industry of Banjarmasin City for SMIs in the food and beverage sector.

A qualitative descriptive approach guided this research, drawing on interview transcripts, field observation notes, and relevant documents as data sources. Data analysis followed the interactive framework of Miles and Huberman, involving three stages: condensing the data, arranging it for review, and formulating conclusions. Implementation was examined through Mazmanian and Sabatier's framework, which looks at the nature of the problem, the structure of the policy, and non-statutory factors shaping the policy setting.

The results indicate that the implementation of the Halal Industry Empowerment Program has been carried out through the stages of socialization, consultation, assistance, selection or audit, financing, and halal certification. The supporting factors of program implementation include: (1) halal certification financing support provided by the local government; (2) the availability of Halal Product Process Assistants (PPH); and (3) coordination and cooperation with the Halal Product Assurance Organizing Agency (BPJPH) and related institutions. The inhibiting factors in the implementation of the program include: (1) the limited understanding of business actors regarding the obligations and benefits of halal certification, (2) the limited reach of program information and socialization, and (3) the lack of preparedness of business actors to fulfill the requirements for halal certification. These findings suggest that the implementation of the program has been relatively effective in supporting food and beverage SMIs in obtaining halal certification.

Keywords: Policy Implementation, Halal Certification, Small and Medium Industries (SMIs).

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan ke hadirat Allah SWT atas rahmat, hidayah, serta karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Pemberdayaan Industri Halal oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin terhadap Industri Kecil Menengah (IKM) Makanan dan Minuman.”**. Penyusunan skripsi ini dilakukan untuk memenuhi salah satu syarat akademik dalam menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P.) pada Program Studi Administrasi Publik., Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, peneliti menyadari bahwa tidak mungkin dapat menyelesaikan seluruh rangkaian kegiatan tanpa adanya bimbingan, dukungan, arahan, serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, dengan penuh rasa hormat dan penghargaan, peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, kesehatan, serta kemudahan kepada peneliti, sehingga skripsi ini dapat disusun dan diselesaikan dengan baik.
2. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Ibu Hj. Aulia, S.Sos., M.AP., selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat sekaligus Dosen Pembimbing, yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan akademik, arahan, serta memfasilitasi berbagai kebutuhan peneliti selama proses penyusunan skripsi.
5. Bapak Sugiannor S.Sos., M.AP selaku Dosen Penguji I, telah memberikan masukan, saran, serta kritik yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini.
6. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si, selaku Dosen Penguji II, telah memberikan arahan, masukan, koreksi, serta motivasi sehingga peneliti mampu meningkatkan kualitas penulisan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik FISIP ULM, yang telah memberikan ilmu, wawasan, dan pengalaman akademik yang sangat berarti bagi peneliti selama masa perkuliahan.
8. Kepala Bidang Perindustrian Bapak Dedy, serta Sub Koordinator Standarisasi dan Pengendalian Pencemaran Lingkungan pada Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Banjarmasin Ibu Bunga, yang telah memberikan data, informasi, dan kesempatan wawancara sehingga penelitian ini dapat berlangsung.
9. Pendamping Program Pemberdayaan Industri Halal yang turut membantu memberikan informasi mengenai pelaksanaan program di lapangan.
10. Kedua orang tua tercinta, Bapak Ahmad Ridwan dan Ibu Ainah, serta abang peneliti, Adussamad, yang senantiasa menjadi sumber kekuatan dan tempat peneliti berpulang dalam setiap keadaan. Terima kasih atas doa yang tidak

pernah putus, kasih sayang yang tidak pernah berkurang, serta dukungan moral dan finansial yang selalu diberikan dengan penuh ketulusan. Terima kasih telah menemani setiap proses, menguatkan di saat peneliti merasa lelah dan hampir menyerah, serta menjadi alasan untuk terus melangkah hingga akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Tanpa doa, pengorbanan, dan kasih sayang kalian, pencapaian ini mungkin tidak akan sampai pada titik ini. Semoga setiap kebaikan dan pengorbanan yang telah diberikan menjadi amal yang terus mengalir dan dapat peneliti balas dengan keberhasilan serta kebahagiaan di kemudian hari.

11. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM, khususnya teman-teman angkatan 2022 & Seluruh rekan-rekan HIMA-AP FISIP ULM Periode 2024-2025, atas dukungan yang baik selama berorganisasi.
12. Teman-teman dan sahabat terdekat Rosi, Shanti, Adila, Amel, Adela, Putri yang senantiasa memberikan bantuan, menjadi rekan diskusi, menyampaikan berbagai masukan, serta memberikan dukungan kepada peneliti dalam berbagai kondisi selama proses penyusunan skripsi ini.
13. Kepada diri sendiri, yang telah bertahan, berusaha, dan berproses hingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Banjarmasin, 26 Juni 2026



Aisyah Agustina

NIM. 2210411320021

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Konsep Teoritis	20
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	20
2.2.2 Konsep Implementasi	26
2.2.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	32
2.2.4 Faktor-Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan.....	37
2.2.5 Konsep Industri Halal	38
2.2.6 Konsep Industri Kecil dan Menengah (IKM)	42
2.3 Kerangka Pemikiran.....	45
BAB III METODE PENELITIAN	46
3.1 Pendekatan Penelitian	46
3.2 Tipe Penelitian.....	47
3.3 Lokasi Penelitian.....	48
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	50

3.5	Teknik Pengumpulan Data	54
3.6	Pengolahan Data.....	59
BAB IV HASIL PENELITIAN		63
4.1	Gambaran Umum Penelitian	63
4.1.1	Gambaran Umum Kota Banjarmasin	63
4.1.2	Gambaran Umum Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin.....	64
4.1.3	Visi dan Misi	68
4.1.4	Struktur Organisasi.....	70
4.1.5	Gambaran Umum Program Pemberdayaan Industri Halal oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin.....	72
4.2	Uraian Temuan Penelitian	74
4.2.1	Implementasi Program Pemberdayaan Industri Halal oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin terhadap Industri Kecil Menengah (IKM) Makanan dan Minuman	74
4.2.2	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program.....	104
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN		125
5.1	Pembahasan Hasil Penelitian	125
5.1.1	Karakteristik dari masalah (<i>Trackability of the problem</i>)	127
5.1.2	Karakteristik kebijakan (<i>Ability of statute to structure implementation</i>).....	131
5.1.3	Lingkungan kebijakan (<i>Non statutory variables affecting implementation</i>).....	135
5.1	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Pemberdayaan Industri Halal	143
5.2.1	Faktor Pendukung	143
5.2.2	Faktor Penghambat.....	150
BAB VI PENUTUP		159
6.1	Kesimpulan	159
6.2	Saran.....	160
DAFTAR PUSTAKA.....		161
LAMPIRAN.....		168

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Industri Kecil Menengah di Kecamatan Banjarmasin	3
Tabel 1. 2 Jumlah IKM yang Difasilitasi Halal Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin	5
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu yang Relevan	17
Tabel 3. 1 Informan Penelitian	51
Tabel 4. 1 Jumlah Industri Kecil Menengah di Kecamatan Banjarmasin	63
Tabel 4. 2 Matriks Uraian Temuan Penelitian	102
Tabel 5. 1 Matriks Pembahasan Hasil Penelitian	141

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	45
Gambar 3. 1 Lokasi Kantor Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin.....	49
Gambar 3. 2 Komponen Analisis Data: Model Interaktif	59
Gambar 4. 1 Halaman Depan Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin.....	65
Gambar 4. 2 Lokasi Kantor Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin.....	66
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin.....	70
Gambar 4. 4 Alur Proses Program Pemberdayaan Industri Halal oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin	73
Gambar 4. 5 Poster Pendaftaran Sosialisasi dan Dokumentasi Sosialisasi Sertifikasi Halal 2025	81
Gambar 4. 6 Rapat Pendampingan Sertifikasi Halal oleh Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin di Aula Rumah Kemasan 2025	88
Gambar 4. 7 Audit oleh LPPOM k Rumah Produksi IKM	95
Gambar 5. 1 Pelaku Usaha Industri Kecil Menengah	136

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1	Surat Izin Penelitian	169
LAMPIRAN 2	Pedoman Wawancara	171
LAMPIRAN 3	Dokumentasi	173