

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEBERHASILAN PROGRAM KAMPUNG  
KELUARGA BERKUALITAS KAMPUNG BAIMAN (KKB-KB)  
DI KELURAHAN SUNGAI ANDAI KOTA BANJARMASIN  
(STUDI KASUS: BINA KELUARGA BALITA)**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)**

**Pada Program Studi Administrasi Publik**



**Fatimatuzahra  
NIM. 2210411120005**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**ANALISIS KEBERHASILAN PROGRAM KAMPUNG KELUARGA  
BERKUALITAS KAMPUNG BAIMAN (KKB-KB)  
DI KELURAHAN SUNGAI ANDAI KOTA BANJARMASIN  
(STUDI KASUS: BINA KELUARGA BALITA)**

A. Nama Mahasiswa: **Fatimatuzahra** NIM: 2210411120005

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 03 Desember 2025.

C. Tim Penguji:

a. Ketua

Erma Ariyani, S. Sos., M. Sc  
NIP. 198210022005012002

(.....)

b. Sekretaris

Trisyvana Azwari, S. Sos., M. AP  
NIP. 198804112019032010

(.....)

c. Anggota

Sugiannor, S. Sos., M. AP  
NIP. 198903062022031005

(.....)

Banjarmasin, 03 Desember 2025

Mengetahui,

Koordinator Program Studi

Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos., M. Si  
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S. Sos., M. Si  
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Rabu tanggal Tiga bulan Desember tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6848 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 26 November untuk menguji skripsi :

Nama : Fatimatuzahra  
NIM : 2210411120005  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Analisis Keberhasilan Program Kampung Keluarga Berkualitas Kampung Baiman (KKB-KB) Di Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin (Studi Kasus: Bina Keluarga Balita)

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 10.00 wita s/d selesai  
Nilai : 81 / A  
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus




Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 3 Desember 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

  
Fatimatuzahra

1. ketua : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
(  )
2. Sekretaris : Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP  
(  )
3. Anggota : Sugiannor, S.Sos, M.AP  
(  )

Mengetahui/membenarkan :

  
Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,



Ayela Dewy, S.Sos, M.Si  
NIP.197506181999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fatimatuzahra  
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin, 13 Oktober 2004  
NIM : 2210411120005  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. Sungai Andai Blok D2 Anggrek No.71

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 03 Desember 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,

  
Fatimatuzahra

NIM. 2210411120005

## ABSTRAK

**Fatimatuzahra, 2210411120005 (2025). Analisis Keberhasilan Program Kampung Keluarga Berkualitas Kampung Baiman (KKB-KB) di Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin (Studi Kasus: Bina Keluarga Balita). Di bawah bimbingan Erma Ariyani.**

Program Kampung KB Kampung Baiman merupakan inovasi Pemerintah Kota Banjarmasin dalam mendukung peningkatan kualitas hidup masyarakat melalui penguatan peran keluarga. Salah satu program utama dalam Kampung KB Kampung Baiman adalah Bina Keluarga Balita yang berfokus pada edukasi pengasuhan, stimulasi tumbuh kembang dan pemantauan perkembangan anak balita. Kelurahan Sungai Andai menunjukkan tingkat partisipasi keluarga yang lebih tinggi dan konsisten dibandingkan kelurahan lain di Kecamatan Banjarmasin Utara. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi faktor-faktor keberhasilan dalam pelaksanaan kegiatan Bina Keluarga Balita di Kelurahan Sungai Andai.

Penelitian ini menggunakan tipe pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan teknik reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Informan penelitian meliputi Penyuluh KB Kelurahan Sungai Andai, Ketua Kader masing-masing BKB Kelurahan Sungai Andai serta Orang Tua Balita.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan kegiatan Bina Keluarga Balita di Kelurahan Sungai Andai berjalan berhasil berdasarkan enam variabel implementasi kebijakan. Aspek ukuran dan tujuan kebijakan terlaksana sesuai dengan ketentuan Peraturan Kepala BKKBN Nomor 12 Tahun 2018. Aspek sumber daya dinilai cukup baik meskipun masih terdapat keterbatasan anggaran dan belum meratanya ketersediaan Alat Permainan Edukatif. Aspek karakteristik agen pelaksana menunjukkan kinerja yang sangat baik melalui komitmen kuat kader dan Penyuluh KB. Aspek sikap pelaksana juga positif ditandai dengan antusiasme dalam memberikan pembinaan kepada orang tua balita. Aspek komunikasi antar organisasi berjalan efektif melalui koordinasi lintas sektor yang harmonis. Terakhir, aspek lingkungan sosial mendukung keberhasilan program dengan tingginya partisipasi masyarakat dalam setiap kegiatan.

**Kata Kunci: Kebijakan Publik, Implementasi Kebijakan, Kampung KB, Bina Keluarga Balita**

## **ABSTRACT**

**Fatimatuzahra, 2210411120005 (2025). *Analysis of the Success of the Kampung Keluarga Berkualitas Kampung Baiman (KKB-KB) Program in Sungai Andai Subdistrict, Banjarmasin City (Case Study: Bina Keluarga Balita). Under the guidance of Erma Ariyani***

*The Kampung KB Kampung Baiman Program is an innovation initiated by the Municipal Government of Banjarmasin to improve community well-being through the strengthening of family roles. One of its main components is the Bina Keluarga Balita (BKB) program, which focuses on parenting education, early childhood stimulation, and the monitoring of child development. Among the urban villages in North Banjarmasin District, Sungai Andai demonstrates higher and more consistent family participation compared to other areas. Therefore, this study aims to identify the factors contributing to the successful implementation of the Bina Keluarga Balita program in Sungai Andai.*

*This study employs a descriptive qualitative approach, with data collected through observation, interviews, and documentation. Data analysis was conducted using the stages of data reduction, data display, and conclusion drawing. The research informants included the Family Planning Extension Officer of Sungai Andai, the heads of each BKB group in Sungai Andai, and parents of toddlers.*

*The findings reveal that the implementation of the Bina Keluarga Balita program in Sungai Andai has been successful, based on the six variables of policy implementation. The aspect of policy standards and objectives has been carried out in accordance with the provisions of BKKBN Regulation No. 12 of 2018. The resource aspect is considered adequate, although challenges remain regarding limited budget allocation and unequal distribution of educational play materials. The characteristics of implementing agents indicate strong performance through the high commitment of cadres and the Family Planning Extension Officer. Implementers' attitudes also reflect positive support, as seen in their enthusiasm for providing guidance to parents. Inter-organizational communication functions effectively through well-coordinated cross-sectoral collaboration. Finally, the social environment contributes positively to program success, supported by consistently high community participation.*

**Keywords: Public Policy, Policy Implementation, Kampung KB, Bina Keluarga Balita**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, taufik dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Tidak lupa penulis ucapkan shalawat dan salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga sahabat, dan para pengikut beliau semoga kita mendapatkan syafaat dan menjadi umat Beliau yang selamat dari dunia dan akhirat. Amin.

Penelitian Skripsi yang berjudul “Analisis Keberhasilan Program Kampung Keluarga Berkualitas Kampung Baiman (KKB-KB) di Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin (Studi Kasus: Bina Keluarga Balita)” merupakan salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Penulis berharap Skripsi ini dapat memberikan kontribusi ilmiah dan menambah wawasan bagi penulis dan bagi pembaca. Dalam proses penyusunan Skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak bantuan, bimbingan dan dukungan yang penulis terima dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Pembimbing Akademik pada Program Studi Administrasi Publik yang telah membimbing dan mendampingi penulis selama masa perkuliahan. Melalui arahan dan nasihat beliau, penulis dapat menjalani proses studi dengan lebih terarah dengan baik.
5. Ibu Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc selaku Pembimbing Skripsi penulis yang dengan penuh kesabaran dan ketulusan telah membimbing penulis sejak awal proses penelitian hingga tahap akhir penyusunan skripsi ini. Setiap bentuk bimbingan, masukan dan kritik yang telah disampaikan sangat membantu penulis ketika kehilangan arah untuk terus melanjutkan proses ini dengan lebih percaya diri.
6. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP selaku Penguji Skripsi I yang telah memberikan masukan dan saran untuk skripsi ini. Pengalaman, wawasan serta pendampingan dalam proses akademik sebelumnya turut memberi pengaruh positif bagi penulis dalam menyelesaikan penelitian ini dengan lebih terarah.
7. Bapak Sugiannor, S.Sos, M.AP selaku Penguji Skripsi II yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis dalam memperbaiki dan menyempurnakan skripsi ini. Penjelasan yang telah disampaikan telah membantu penulis melihat kekurangan yang perlu diperbaiki.
8. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama ini memberikan ilmu yang bermanfaat selama penulis menempuh perkuliahan.
9. Kepada Dinas DPPKBPM Kota Banjarmasin yang telah memberikan izin, dukungan, serta akses data sehingga penelitian ini dapat terlaksana dengan baik.

Bantuan dan keterbukaan informasi yang diberikan sangat membantu penulis dalam memperoleh pemahaman yang komprehensif terkait program yang dikaji.

10. Kepada seluruh pegawai Balai Penyuluh KB Kecamatan Banjarmasin Utara yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan magang serta membantu menyediakan data, informasi dan wawasan yang sangat berharga selama proses penelitian ini.
11. Kedua orang tua penulis yang selalu hadir dan selalu memberikan doa serta dukungan yang memberikan keyakinan tersendiri bagi penulis untuk terus melangkah meskipun sering diliputi rasa ketidakpastian. Penulis juga berterima kasih kepada adik-adik tercinta yang menjadi motivasi untuk terus berusaha memberikan yang terbaik.
12. Kepada Novita Anggraini teman yang selalu ada dan selalu memberikan dukungan dengan saling menguatkan satu sama lain serta menjadi tempat berbagi tawa, keluh kesah dan semangat yang selalu hadir dalam setiap perjuangan dan doa. Terimakasih telah berjalan bersama dalam setiap langkah yang penuh keraguan hingga semuanya terasa ringan.
13. Kepada Arrya, Adhitya dan Hafiz teman putih abu-abu yang selalu ada dan menemani setiap proses penyusunan Skripsi ini. Terimakasih telah menjadi tempat bercerita, bertanya dan tertawa di tengah semua tekanan dengan suara yang terus menyemangati.
14. Kepada Ammar, Farida dan Alfi teman kecil yang selalu hadir dalam berbagai fase kehidupan penulis hingga mencapai tahap yang penuh makna ini.

Kebersamaan yang terjalin sejak kecil, proses tumbuh dan belajar bersama, serta dukungan yang diberikan selama ini menjadi sumber kekuatan tersendiri bagi penulis. Ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan atas kehadiran, perhatian dan ketenangan yang selalu diberikan di tengah kelelahan maupun kebingungan.

15. Kepada Wanda dan Dewi yang telah bersama sejak awal perkuliahan. Banyak memori yang tercipta yang saling menguatkan di tengah tekanan studi, walaupun kini hubungan tidak seerat dulu dan jarak mulai tercipta. Penulis tetap menghargai setiap pengalaman yang menjadi pelajaran berharga menuju pendewasaan diri.
16. Kepada teman-teman seangkatan dan seperjuangan yang telah menjadi bagian dari perjalanan panjang penulis selama masa perkuliahan. Sejak awal menjalani studi banyak memori yang tercipta, mulai dari kerja kelompok, tekanan tugas hingga obrolan ringan dan berbagai gosip yang sering kali menjadi hiburan di tengah penatnya perkuliahan.
17. Kepada seluruh pihak yang telah terlibat dan membantu dalam proses penelitian ini, namun tidak dapat disebutkan satu per satu, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya.
18. Kepada *NCT Dream*, *Roblox*, series *The Summer I Turned Pretty* serta berbagai film *sad romance* yang turut menemani penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Berbagai bentuk hiburan tersebut memberikan jeda yang menenangkan di tengah tekanan yang ada dan membantu penulis menjaga keseimbangan emosional.

19. Terakhir, kepada diri sendiri sebagai anak perempuan pertama yang sejak awal telah membawa banyak harapan dan kini menjadi orang pertama di keluarga yang berhasil mencapai jenjang sarjana. Terimakasih atas keberanian untuk bermimpi lebih besar daripada keadaan dan terus melangkah meski jalan terasa sunyi. Semoga pencapaian ini menjadi pembuktian atas segala keraguan yang selalu muncul pada diri sendiri.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih memiliki keterbatasan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan karya ini di masa mendatang. Semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca serta menjadi kontribusi kecil dalam pengembangan ilmu lainnya.

Banjarmasin, 03 Desember 2025

Fatimatuzahra

NIM. 2210411120005

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	12
1.4 Manfaat Penelitian .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>14</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	14
2.2 Konsep Teoritis .....	19
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik .....	19
2.2.2 Konsep Implementasi Kebijakan.....	26
2.2.3 Konsep Kampung KB.....	37
2.3 Kerangka Pemikiran .....	43
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>46</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	46
3.2 Tipe Penelitian .....	46
3.3 Lokasi Penelitian .....	47

3.4 Sumber Data dan Instrumen .....	47
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	49
3.6 Pengolahan Data .....	51
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>53</b>
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin .....	53
4.1.1 Letak Geografis Kota Banjarmasin .....	53
4.1.2 Letak Demografi.....	54
4.1.3 Profil DPPKBPM Kota Banjarmasin .....	55
4.2 Gambaran Umum Kampung Keluarga Berkualitas Kampung Baiman (KKB-KB) Kelurahan Sungai Andai.....	56
4.2.1 Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) Kelurahan Sungai Andai	58
4.3 Uraian Temuan Penelitian.....	59
4.3.1 Analisis Keberhasilan Program Kampung KB Kampung Baiman (KKB-KB) di Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin (Studi Kasus: Bina Keluarga Balita).....	59
4.3.2 Hambatan dalam Program Kampung Keluarga Berkualitas Kampung Baiman (KKB-KB) Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin (Studi Kasus: Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) .....	82
<b>BAB V PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>88</b>
5.1 Analisis Temuan Penelitian.....	88

5.1.1 Analisis Keberhasilan Program Kampung Keluarga Berkualitas Kampung Baiman (KKB-KB) Di Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin (Studi Kasus: Bina Keluarga Balita).....	88
5.1.2 Hambatan dalam Program Kampung Keluarga Berkualitas Kampung Baiman (KKB-KB) Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin (Studi Kasus: Kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB) .....	98
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>101</b>
6.1 Kesimpulan.....	101
6.2 Saran .....	102
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>104</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>106</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Lokasi Pencanaan Kampung KB Kota Banjarmasin.....	3
Tabel 1.2 Jumlah Kelompok BKB .....	8
Tabel 1.3 Rata-rata Jumlah Keluarga Balita Anggota BKB dan Jumlah Keluarga Balita Anggota BKB Hadir dalam Pertemuan.....	9
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	14
Tabel 2.2 Indikator Keberhasilan Kampung KB.....	41
Tabel 3.1 Daftar Orang Tua Balita .....	49
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin .....	54
Tabel 4.2 Kelompok Kegiatan BKB Kelurahan Sungai Andai.....	59
Tabel 4.3 Rata-rata Kehadiran Keluarga Balita Anggota BKB per Kelompok....	69
Tabel 4.4 Matriks Hasil Penelitian .....	78
Tabel 5.1 Matriks Analisis Temuan Penelitian.....	94

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kegiatan KKB-KB Kelurahan Sungai Andai.....	5
Gambar 1.2 Bentuk Layanan BKB .....	7
Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter & Van Horn (1975).....	31
Gambar 2.2 Kerangka Konsep Kampung KB.....	43
Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran.....	45
Gambar 4.1 Denah Kota Banjarmasin, 2025 .....	54
Gambar 4.2 Struktur Organisasi DPPKBPM.....	56
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Pokja KKB-KB Kelurahan Sungai Andai.....	57
Gambar 4.4 Snack Box dalam kegiatan BKB.....	61
Gambar 4.5 Kegiatan Penyuluhan BKB di Kelurahan Sungai Andai.....	65
Gambar 4.6 APE di BKB Kelurahan Sungai Andai.....	70
Gambar 4.7 Pengisian KKA di BKB Kelurahan Sungai Andai .....	73
Gambar 4.8 Bentuk Kartu Kembang Anak .....	74