

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PENGENDARA SEPEDA MOTOR YANG TIDAK
MENGUNAKAN HELM DI KOTA BANJARMASIN**



Diajukan Oleh

PAULINA

NIM. 2110211120040

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Juli 2025**

SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PENGENDARA SEPEDA MOTOR YANG TIDAK
MENGUNAKAN HELM DI KOTA BANJARMASIN**



**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Juli 2025**

**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PENGENDARA SEPEDA MOTOR YANG TIDAK
MENGUNAKAN HELM DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat



**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MAGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Juli 2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PENGENDARA SEPEDA MOTOR YANG TIDAK
MENGUNAKAN HELM DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan oleh


PAULINA

NIM. 2110211120040

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Pada tanggal 5 Mei 2025

Dosen Pembimbing



Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.

NIP. 196004181986031002

Diketahui

Banjarmasin, 5 Mei 2025

Ketua Program



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

NIP. 19830903200912100

LEMBAR PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PENGENDARA SEPEDA MOTOR YANG TIDAK
MENGUNAKAN HELM DI KOTA BANJARMASIN**

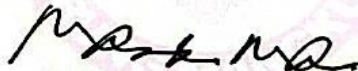
Diajukan oleh

PAULINA

NIM. 2110211120040

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
pada hari Senin , 07 Juli 2025 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Dosen Pembimbing



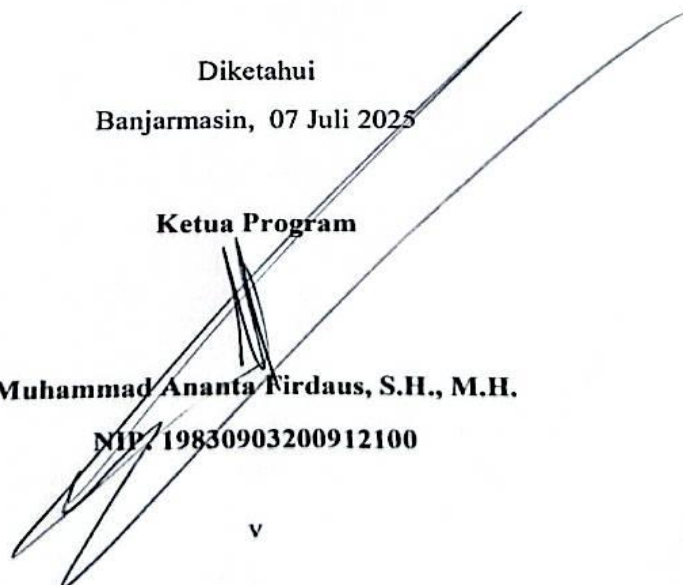
Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.

NIP. 196004181986031002

Diketahui

Banjarmasin, 07 Juli 2025

Ketua Program



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

NIP. 19830903200912100

LEMBAR PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PENGENDARA SEPEDA MOTOR YANG TIDAK
MENGUNAKAN HELM DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan oleh

**PAULINA
NIM. 2110211120040**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
Sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 356 / UH 8.1.11 sp / 2025
Tanggal : 14 JUL 2025

Disahkan

Dekan,



Dr. Achmad Faisal, S.H., M.H.

NIP. 19750615200321001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan sidang panitia penguji

pada hari Senin, 07 Juli 2025
dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua/Anggota : Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H. Ph.D.
Sekretaris/Anggota : M.Ali Amrin, S.H., M.H.
Anggota : Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 684/UN8.1.11/SP/2025

Tanggal : 3 Juli 2025

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Paulina
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211120040
Tempat/Tanggal Lahir : Sungai Gula, 11 November 2002
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Bagian Hukum : Tata Hukum
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDARA SEPEDA MOTOR YANG TIDAK MENGGUNAKAN HELM DI KOTA BANJARMASIN

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar keserjantaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 5 Mei 2025

Yang membuat pernyataan,



PAULINA

NIM. 2110211120040

MOTO

“ Jangan pernah menyerah, karena semangat yang tak pernah padam akan membawa kita menuju kesuksesan.”

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang pengasih lagi penyayang, atas kuasa dan ridhoNya karya ilmiah skripsi sederhana ini dipersembahkan diperuntukan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:

Bapa dan Mama terkasih,

Sebagai tanda bakti, patuh, terimakasih hormat dan sujud bapa dan mama yang tiada terhingga, kupersembahkan kepada kedua bapa dan mama **Sugiannor dan Bisajiah**, yang telah melahirkan, merawat menjaga, dan mendidik sejak bayi hingga dewasa menjadi anak yang saleh dan berguna bagi agama, nusa, dan bangsa, cucuran keringat dan kerja kerasmu tidak dapat kubalas, doa serta harapanmu mudahan dapat tercapai dan terwujud. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan hendaknya dilimpahkan kedua orangtua kami. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal bagi saya untuk menjadi lebih mandiri. Doa dan ridhomu, amat dinantikan dengan penuh harapan. Semoga bapa dan mama selalu mendapatkan lindungannya. Dihaturkan sembah sujud buat ayah dan ibu berdua

Adik-adikku tercinta dan tersayang

Diucapkan terimakasih kepada adik – adik penulis yang paling penulis sayangi **Siti Halimah dan Muhammad Haikal Muzhaffar** terimakasih banyak atas dorongan, motivasi dan semangatnya selama ini agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Doa kalian amat dibutuhkan, semoga kalian menjadi anak yang beriman dan bertakwa padanya. Segala hal kuupayakan, tumbuh lebih baik. Maaf atas perjalanan yang masih belum sempurna. Salam sayang dan peluk cium selalu untuk kalian berdua.

Dosen pembimbing skripsi

Terimakasih kepada bapak **Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum** atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, hingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan dan keinginan mereka. Engkau merupakan panutan kami semua

RINGKASAN

Paulina, April 2025. **EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENGENDARA SEPEDA MOTOR YANG TIDAK MENGGUNAKAN HELM DI KOTA BANJARMASIN**. Skripsi Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 97 halaman. Pembimbing Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.

Keselamatan berlalu lintas merupakan salah satu isu penting dalam masyarakat Indonesia, khususnya dalam menghadapi pertumbuhan kendaraan bermotor yang terus meningkat setiap tahunnya. Salah satu upaya untuk meningkatkan keselamatan di jalan adalah kewajiban penggunaan helm bagi pengendara dan penumpang sepeda motor sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan. Meskipun regulasi telah menetapkan dengan jelas bahwa penggunaan helm adalah suatu kewajiban, kenyataan di lapangan, khususnya di Kota Banjarmasin, menunjukkan bahwa masih banyak pelanggaran yang terjadi. Pengendara sering kali mengabaikan aturan ini, baik karena kurangnya kesadaran hukum, maupun karena lemahnya pengawasan. Dalam konteks tersebut, penelitian ini mengangkat permasalahan efektivitas penegakan hukum terhadap pengendara sepeda motor yang tidak menggunakan helm di Kota Banjarmasin. Tujuan utama dari penelitian ini adalah untuk mengevaluasi bagaimana hukum yang sudah ada dijalankan oleh aparat, serta faktor-faktor yang mendukung atau menghambat keberhasilannya. Selain itu, penelitian ini juga bertujuan untuk memberikan rekomendasi yang dapat digunakan dalam perumusan kebijakan hukum yang lebih efektif dan berbasis kesadaran hukum masyarakat.

Metodologi penelitian ini menggunakan pendekatan **empiris** dengan teknik wawancara dan observasi langsung terhadap aparat penegak hukum serta masyarakat di Kota Banjarmasin. Penelitian ini juga menggunakan pendekatan **deskriptif kualitatif**, di mana data primer diperoleh dari Kepolisian dan pelanggar lalu lintas, sedangkan data sekunder diperoleh dari dokumen hukum, buku, jurnal, dan laporan resmi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara normatif kewajiban penggunaan helm telah diatur dengan jelas, namun implementasinya masih menemui berbagai kendala. Data yang diperoleh mencatat sebanyak **628 pelanggaran** helm terjadi selama Januari hingga November 2024, dengan angka pelanggaran tertinggi terjadi pada bulan Juli. Pelanggaran umumnya terjadi di wilayah pinggiran dan dilakukan oleh remaja atau masyarakat yang menganggap penggunaan helm tidak penting untuk jarak dekat. Polisi lalu lintas menghadapi keterbatasan dari sisi jumlah personel, kendaraan operasional, dan minimnya sarana pengawasan seperti CCTV atau sistem ETLE (Electronic Traffic Law Enforcement).

Meskipun aparat kepolisian telah melakukan tindakan preventif melalui sosialisasi dan edukasi hukum di sekolah dan masyarakat, hasilnya belum signifikan. Penelitian menemukan bahwa kepatuhan masyarakat cenderung bersifat situasional dan bukan karena kesadaran hukum. Sebagian besar pengendara mengaku memakai helm hanya ketika mengetahui adanya razia atau di lokasi yang diawasi ketat, bukan karena kesadaran akan keselamatan diri. Selain itu, lemahnya penegakan hukum di beberapa wilayah menyebabkan persepsi masyarakat bahwa aturan bisa dilanggar tanpa konsekuensi serius.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa efektivitas penegakan hukum terhadap pelanggaran kewajiban penggunaan helm di Kota Banjarmasin masih belum optimal. Diperlukan pendekatan yang lebih integratif, termasuk penegakan hukum yang konsisten, peningkatan fasilitas pengawasan, serta edukasi hukum yang menanamkan kesadaran akan pentingnya keselamatan berlalu lintas. Tanpa itu, pelanggaran serupa akan terus terjadi dan membahayakan keselamatan pengguna jalan.



ABSTRAK

Penelitian ini mengeksplorasi efektivitas penegakan hukum terhadap pengendara sepeda motor yang tidak menggunakan helm di Kota Banjarmasin. Penelitian ini menyoroti pentingnya kepatuhan terhadap Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan, khususnya Pasal 106 ayat (8), yang mewajibkan penggunaan helm berstandar nasional Indonesia (SNI) sebagai bentuk perlindungan hukum dalam berlalu lintas. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengevaluasi pelaksanaan penegakan hukum oleh aparat kepolisian dan mengidentifikasi faktor-faktor yang memengaruhi tingkat kepatuhan masyarakat terhadap kewajiban penggunaan helm.

Penelitian ini menggunakan pendekatan hukum empiris, dengan pengumpulan data melalui wawancara, observasi langsung, dan studi kepustakaan. Penelitian ini berkontribusi dalam pengembangan pemahaman teoritis mengenai efektivitas penegakan hukum lalu lintas serta memberikan rekomendasi praktis untuk meningkatkan keselamatan berkendara di lingkungan masyarakat.

Dengan mengangkat data pelanggaran helm yang mencapai 628 kasus sepanjang Januari hingga November 2024, penelitian ini menunjukkan bahwa meskipun regulasi telah diterapkan, masih banyak pengendara yang tidak mematuhi kewajiban tersebut karena rendahnya tingkat kesadaran hukum masyarakat, lemahnya sistem pengawasan, serta keterbatasan sarana dan prasarana pendukung penegakan hukum. Penelitian ini juga menekankan perlunya penguatan pendekatan preventif melalui edukasi hukum dan perluasan sistem pengawasan elektronik guna mendorong kepatuhan hukum yang berkelanjutan di masyarakat.

Kata Kunci: penegakan hukum, helm, lalu lintas, kesadaran hukum, Kota Banjarmasin

UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatu

Tiada kebahagiaan serta syukur sebagai hamba-Nya, sambil mengucapkan Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT atas limpahan taufik kasih sayang dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, kemudahan serta ketabahan, akhirnya dapat mengantarkan penulis kepada selesainya penyusunan karya ilmiah ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tertera dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini hingga selesai. Semoga atas bantuan dorongannya penulis memanjatkan doa semoa Allah SWT memberikan semua pihak pahala terlibat ganda dan menjadi amal jariyah

Pada kesempatan ini peneliti tidak mungkin menyebutkan satu persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama saja yang disebutkan, diantaranya yaitu:

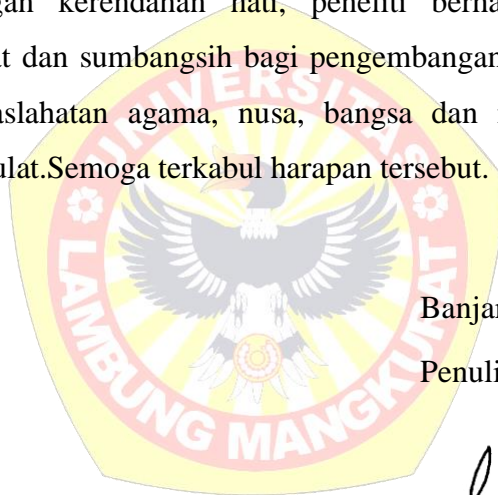
1. yang terhormat bapak **Achmad Faishal** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima skripsi ini untuk diajukan dan dipertahankan di hadapan para penguji skripsi;
2. yang terhormat bapak **Hadin Muhjad** selaku pembimbing skripsi, yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, nasihat, saran dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi ini;

3. yang terhormat bapak **Muhammad Ananta Firdaus** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada penulis sejak awal studi sampai saat ini;
4. yang terhormat bapa **Ahmad Syaufi** selaku dosen pembimbing akademik, atas segala arahan, bimbingan dan motivasinya dalam Menyusun rencana studi hingga selesai tepat pada waktunya;
5. yang terhormat semua **Bapak/Ibu** Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum. Betapa banyak ilmu yang di dapat dari mereka, yang ke semuanya itu memberikan inspirasi agar menjadi orang lebih bermanfaat bagi orang lain;
6. yang terhormat **bapak/ibu** dan seluruh staf dan jajaran kemahasiswaan fakultas hukum universitas mangkurat, yang selalu memberikan arahan dalam hal pengurusan administrasi selama perkuliahan sampai akhir perkuliahan;
7. yang terhormat lagi amat tersayang kedua orang tua dan adik-adik penulis **bapa Sugiannor ibu Bisajiah adik Siti Halimah dan Muhammad Haikal Muzhaffar**, yang telah menjadi orang tua dan adik yang hebat bagi penulis, mendoakan, mendukungserta membantu dalam kehidupan perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
8. yang terkasih, **nisa, chintya, dina, elyza** selaku teman dekat penulis yang memberikan semangat dukungan tempat saran dalam mengerjakan skripsi hingga selesainya skripsi.
9. yang terdalam kepada **Forum Apresiasi Seni dan seleruh anggota aktif serta anggota luar biasa**, yang memberikan pengalaman pengetahuan dan memberikan ruang bagi penulis meningkatkan bakat selama dari awal perkuliahan hingga saat ini.

10. Kepada semua pihak yang telah banyak memberikan dukungan, doa dan masukan kepada penulis yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu sehingga skripsi ini telah terselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaannya sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh subacute dan tangan terbuka akan menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, agar dapat menjadi sumber inspirasi bagimahasiswa lainnya, setidaknya agar dapat memenuhi persyaratan mengakhiri pendidikan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkankemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat. Semoga terkabul harapan tersebut.



Banjarmasin, 7 Juli 2025

Penulis,

Paulina

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL LUAR	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAM JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN.....	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI	vii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI.....	viii
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN	ix
RINGKASAN	x
ABSTRAK	xii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xx
DAFTAR LAMPIRAN	xxi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Keaslian Penelitisan.....	7
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	13
E. Sistematika Penulisan	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
A. Penegakan Hukum.....	16
B. Peraturan Perundang-undangan Lalu Lintas.....	21
BAB III METODE PENELITIAN	29
A. Jenis Penelitian.....	29
B. Sifat Penelitian	30

C. Pendekatan Penelitian	30
D. Lokasi Penelitian.....	30
E. Variabel Penelitian.....	31
F. Jenis dan Sumber Data.....	31
a. Data Primer	31
b. Data Sekunder	32
G. Teknik Pengumpulan Data.....	32
a. Teknik Observasi	32
b. Teknik Wawancara.....	32
c. Teknik Studi Kepustakaan	32
H. Populasi dan Teknik Pengambilan Sampel.....	33
I. Pengolahan dan Penyajian Data.....	33
J. Teknik Analisis Data.....	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
A. Bagaimana kewajiban penggunaan helm bagi pengendara sepeda motor dalam peraturan perundang-undangan di Indonesia	35
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Kewajiban Penggunaan Helm Bagi Pengendara Sepeda Motor Di Kota Banjarmasin	46
BAB V PENUTUP.....	68
A. Kesimpulan	68
B. Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA
RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Data Pelanggaran Pengendara Sepeda Motor Yang Tidak Menggunakan Helm Tahun 2024



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Pengendara Sepeda Motor Yang Tidak Menggunakan Helm Di Kota Banjarmasin

Gambar 4.2 Pembagian Helm oleh Aparat Kepolisian kepada Pengendara Sepeda Motor



DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar

Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang

Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan

Undang-Undang Nomor 20 Tahun 1982 Tentang Ketentuan-Ketentuan Pokok
Pertahanan Keamanan Negara Republik Indonesia

Peraturan Pemerintah

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 80 Tahun 2012 Tentang Tata
Cara Pemeriksaan Kendaraan Bermotor Di Jalan Dan Penindakan Pelanggaran Lalu
Lintas Dan Angkutan Jalan



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Polresta Kalimantan Selatan (Banjarmasin)

Lampiran 2. Traffic Management Center (Unit Kamsel) Polresta Banjarmasin

Lampiran 3. Wawancara Bersama Aiptu Budiono S.H.,M.H Kasubrip 3 Kamsel

Lampiran 4. Wawancara Bersama Pengguna Sepeda Motor

