

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEKARANGAN PANGAN  
LESTARI (P2L) DI KECAMATAN BANJARMASIN TENGAH**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
pada Jurusan Administrasi Publik**



**Vina Artalesa**

**NIM. 2210411120025**

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2026**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEKERANGAN PANGAN LESTARI (P2L)  
DI KECAMATAN BANJARMASIN TENGAH**

- A. Nama Mahasiswa: **Vina Artalesa** NIM: 2210411120025
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 02 Maret 2026.
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua  
Erma Ariyani, S. Sos., M. Sc  
NIP. 198210022005012002
  - b. Sekretaris  
Sugiannor, S.Sos, M.AP  
NIP. 198903062022031005
  - c. Anggota  
Anjani, S.A.P, M.A.P  
NIP. 199506102022032018

(.....)


(.....)


(.....)

Banjarmasin, 02 Maret 2026

Mengetahui,

Ketua Jurusan Administrasi Publik

  
Dekan FISIP ULM  
Erma Ariyani, S.Sos., M.Si  
NIP. 197104201999031001

  
Avela Dewi, S. Sos., M. Si  
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal Dua bulan Maret tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1038 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 24 Februari untuk menguji skripsi :

Nama : Vina Artalesa  
NIM : 2210411120025  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Pekarangan Pangan Lestari  
(P2L) di Kecamatan Banjarmasin Tengah

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM  
Waktu Ujian : 09.00 wita s/d selesai  
Nilai : 82  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~




Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin  
Pada Tanggal : 2 Maret 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Vina Artalesa

1. Ketua : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
(  )
2. Sekretaris : Sugiannor, S.Sos, M.A.P  
(  )
3. Anggota : Anjani, S.A.P, M.A.P  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n Dekan  
Ketua Jurusan Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vina Artalesa  
Tempat/ Tanggal Lahir : Bintang Ninggi, 09 Maret 2005  
NIM : 2210411120025  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. Koptu Marlan, RT.002, Bintang Ninggi II, Teweh Selatan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 2 Maret 2026

Mahasiswa yang bersangkutan,



**Vina Artalesa**

**NIM. 2210411120025**

## ABSTRAK

**Vina Artalesa, 2210411120025 (2026). “Implementasi Program Pekarangan Pangan Lestari (P2L) di Kecamatan Banjarmasin Tengah”** Di bawah bimbingan Erma Ariyani.

Program Pekarangan Pangan Lestari (P2L) merupakan upaya pemberdayaan kelompok masyarakat melalui pemanfaatan lahan pekarangan, lahan tidur, dan lahan kosong untuk kegiatan budidaya tanaman pangan guna memperkuat kemandirian serta ketahanan pangan rumah tangga. Program ini diarahkan untuk meningkatkan ketersediaan, aksesibilitas, dan pemanfaatan pangan, sekaligus meningkatkan pendapatan rumah tangga. Namun, pelaksanaannya di wilayah perkotaan menghadapi tantangan keterbatasan lahan pekarangan, sebagaimana kondisi di Kota Banjarmasin khususnya Kecamatan Banjarmasin Tengah yang luas wilayahnya relatif sempit. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui implementasi program P2L di Kecamatan Banjarmasin Tengah dan faktor-faktor hambatan dalam pelaksanaannya.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data melalui observasi pada demplot dan pertanaman pekarangan anggota kelompok, wawancara dengan kepala bidang pertanian, penyuluh pertanian, ketua dan anggota kelompok P2L, serta masyarakat yang merasakan dampak, dan dokumentasi berupa juknis P2L, data kelompok, serta foto lapangan. Proses pengolahan data dilakukan dengan menggunakan analisis interaktif Miles dan Huberman, yang meliputi tahap pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan/verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan berdasarkan enam indikator menurut Van Meter dan Van Horn pada Program Pekarangan Pangan Lestari (P2L) di Kecamatan Banjarmasin Tengah secara umum telah berjalan cukup baik. Namun, indikator sikap pelaksana masih kurang optimal, terutama dalam menjaga keberlanjutan program. Meskipun dilaksanakan di wilayah perkotaan dengan keterbatasan lahan, program tetap dapat berjalan melalui budidaya tanaman menggunakan polybag, pot, dan wadah daur ulang sehingga mampu membantu mengurangi pengeluaran rumah tangga. Adapun hambatan yang ditemukan meliputi menurunnya partisipasi dan jumlah anggota kelompok, disertai serangan hama dan penyakit tanaman serta kondisi banjir. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan pembinaan dan pendampingan kelompok, pelatihan budidaya yang lebih adaptif, serta inovasi pengolahan hasil panen untuk meningkatkan potensi pendapatan rumah tangga.

**Kata Kunci:** Implementasi Kebijakan, Program P2L, Ketahanan Pangan

## ABSTRACT

**Vina Artalesa, 2210411120025 (2026). “Implementation of the Sustainable Food Yard Program (P2L) in Central Banjarmasin District” Under the guidance of Erma Ariyani.**

*The Sustainable Food Yard Program (P2L) is a community empowerment initiative that utilizes home yards, idle land, and vacant land for food crop cultivation to strengthen household independence and food security. The program is designed to improve food availability, accessibility, and utilization, while also increasing household income. However, its implementation in urban areas faces challenges related to limited yard space, as experienced in Banjarmasin City, particularly in Central Banjarmasin District, which has a relatively small territorial area. This study was conducted to examine the implementation of the P2L program in Central Banjarmasin District and to identify the factors hindering its implementation.*

*This study used a qualitative approach with a descriptive type. Data collection techniques through observations of demonstration plots and yard plantings of group members, interviews with the head of the agricultural sector, agricultural extension workers, the head and members of the P2L group, and community members who felt the impact, and documentation in the form of P2L technical guidelines, group data, and field photographs. The data processing process was carried out using Miles and Huberman's interactive analysis, which includes the stages of data collection, data condensation, data presentation, and drawing conclusions/verification.*

*The results of the study indicate that the implementation of policies based on six indicators according to Van Meter and Van Horn in the Sustainable Food Yard Program (P2L) in Central Banjarmasin District has generally been quite successful. However, the attitude indicators of implementers are still less than optimal, especially in maintaining the sustainability of the program. Although implemented in urban areas with limited land, the program can still run through plant cultivation using polybags, pots, and recycled containers, thereby helping to reduce household expenses. Obstacles encountered include decreasing participation and the number of group members, accompanied by attacks by pests and plant diseases, and flooding conditions. Therefore, it is necessary to improve group guidance and mentoring, more adaptive cultivation training, and innovation in crop processing to increase household income potential.*

**Keywords:** Policy Implementation, P2L Program, Food Security

## **KATA PENGANTAR**

Bismillahirrahmanirrahim. Puji syukur penulis haturkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul “Implementasi Program Pekarangan Pangan Lestari (P2L) di Kecamatan Banjarmasin Tengah”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) tingkat Strata-1 (S1) bagi mahasiswa Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Skripsi ini telah disusun dengan usaha seoptimal dan semaksimal mungkin. Untuk itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada semua pihak yang telah memberikan kontribusi, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Allim Bachri S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP selaku Dosen Penasehat Akademik Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

5. Ibu Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu meluangkan waktu, memberikan masukan, saran, serta arahan kepada penulis demi menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Sugiannor, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji 1 yang telah memberikan saran serta kritik yang bermanfaat bagi penulis.
7. Ibu Anjani, S.A.P, M.A.P selaku Dosen Penguji 2 yang telah memberikan saran serta kritik yang bermanfaat bagi penulis.
8. Segenap Dosen Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
9. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM, khususnya kawan-kawan Administrasi Publik angkatan 2022.
10. Kepala Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Perikanan Kota Banjarmasin beserta jajarannya yang telah memberikan izin serta meluangkan waktu selama proses penelitian berlangsung.
11. Keluarga saya terutama ibu tercinta. Di era yang penuh dengan kesalahpahaman ini, terima kasih sudah memberikan hal paling romantis di mana penulis merasa dimengerti. Terima kasih karena ibu telah menjadi ayah, ibu telah menjadi ibu, dan ibu telah menjadi rumah. Terima kasih atas dukungan finansial dan doa-doa baik yang tidak ada hentinya.
12. Manusia tak sedarah yang penulis sebut sahabat, Zia Fauzia. Terima kasih atas segala hal yang pernah diberi; canda, tawa, bahu, dan telinga. Juga terima kasih karena selalu memberikan semangat, walau hidup masing-masing berat.

13. Kawan-kawan terkasih khususnya Bombe yang telah menemani penulis berjalan jauh hingga tumbuh bersama. Terima kasih atas kebersamaan yang membuat penulis tidak merasa sendirian di rimba realita.
14. Pada Jotey, Ica, dan Dewi. Terima kasih telah menjadi bagian perjalanan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
15. Terakhir diri saya sendiri. Belum pernah saya berurusan dengan sesuatu yang lebih sulit daripada jiwa saya sendiri. Terlepas dari banyaknya hambatan untuk menuju masa depan, terima kasih karena sudah berani menyelesaikan. Betapa berartinya merasa kewalahan atas mimpi yang diharapkan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Berbagai kekurangan yang terdapat di dalamnya tidak terlepas dari keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari berbagai pihak demi perbaikan di masa yang akan datang. Penulis berharap, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan menjadi sumber informasi tambahan bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Banjarmasin, 2 Maret 2026

Vina Artalesa  
NIM. 2210411120025

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	12
1.3 Tujuan penelitian .....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	14
2.2 Kebijakan Publik .....	18
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik .....	18
2.2.2 Tujuan Kebijakan Publik .....	21
2.2.3 Tahapan Kebijakan Publik .....	22
2.3 Implementasi Kebijakan.....	24
2.3.1 Konsep Implementasi Kebijakan.....	24
2.3.2 Model Teori Implementasi Kebijakan .....	26
2.4 Program Pekarangan Pangan Lestari (P2L) .....	34
2.5 Kerangka Pemikiran .....	38
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	39
3.2 Tipe Penelitian.....	39
3.3 Lokasi Penelitian .....	40

3.4 Sumber Data dan Instrumen .....	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.6 Pengolahan Data .....	44
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>48</b>
4.1 Gambaran Umum Kecamatan Banjarmasin Tengah .....	48
4.1.1 Kondisi Geografis .....	48
4.1.2 Kependudukan .....	49
4.2 Gambaran Umum DKP3 Kota Banjarmasin .....	50
4.2.1 Struktur Organisasi .....	50
4.2.2 Visi dan Misi .....	51
4.3 Uraian Temuan Penelitian .....	52
4.3.1 Implementasi Program Pekarangan Pangan Lestari (P2L) di Kecamatan Banjarmasin Tengah .....	52
4.3.2 Faktor Hambatan dalam Implementasi Program Pekarangan Pangan Lestari (P2L) di Kecamatan Banjarmasin Tengah.....	76
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>81</b>
5.1 Analisis Temuan Penelitian .....	81
5.1.1 Implementasi Program Pekarangan Pangan Lestari (P2L) di Kecamatan Banjarmasin Tengah .....	81
5.1.2 Faktor Hambatan dalam Implementasi Program Pekarangan Pangan Lestari (P2L) di Kecamatan Banjarmasin Tengah.....	94
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>97</b>
6.1 Kesimpulan.....	97
6.2 Saran .....	98
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>99</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>102</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Persentase Penduduk Miskin Provinsi Kalimantan Selatan .....	2
Tabel 1. 2 Data Gizi Buruk Kota Banjarmasin Tahun 2024.....	3
Tabel 1. 3 Total Kelompok P2L di Kota Banjarmasin .....	8
Tabel 1. 4 Kelompok Tani Kota Banjarmasin .....	10
Tabel 1. 5 Luas Wilayah Kecamatan Kota Banjarmasin.....	11
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 3. 1 Informan Penelitian .....	44
Tabel 4. 1 Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Tengah .....	49
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Kecamatan Banjarmasin Tengah .....	50
Tabel 4. 3 Kelompok P2L Banjarmasin Tengah.....	56
Tabel 4. 4 Matriks Hasil Penelitian .....	74
Tabel 5. 1 Matriks Analisis Temuan Penelitian .....	92

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jenis Media Tanam P2L .....	6
Gambar 2. 1 Kerangka Pikir Pelaksanaan Kegiatan P2L.....	35
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran .....	38
Gambar 3. 1 Komponen dalam Analisis Data Kualitatif/Model Interaktif .....	45
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kecamatan Banjarmasin Tengah.....	48
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi DKP3 Kota Banjarmasin.....	51
Gambar 4. 3 Lokasi Kegiatan P2L Kelurahan Mawar .....	54
Gambar 4. 4 Kegiatan Pertemuan Koordinasi.....	59
Gambar 4. 5 Kegiatan Pelatihan.....	61
Gambar 4. 6 Rumah Bibit dan Demplot.....	63
Gambar 4. 7 Kegiatan Pertanaman Pekarangan Anggota .....	65
Gambar 4. 8 Kegiatan Pengawalan .....	67
Gambar 4. 9 Serangan Hama dan Penyakit Tanaman serta Banjir.....	79