

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN
HIV/AIDS DI KOTA BANJARMASIN

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Program Studi Administrasi Publik



M. NOR ERFANSYAH
NIM. 2110411310051

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2025

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Implementasi Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS Di Kota Banjarmasin

A. Nama Mahasiswa : M. Nor Erfansyah NIM : 2110411310051

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Adminitrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 26 Juni 2025

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP)

NIP. 198708222020122010

b. Sekretaris

(Sugiannor, S.Sos, M.AP)

NIP. 198903062022031005

c. Anggota

(Anjani, S.A.P, M.A.P)

NIP. 199506102022032018

Mengetahui
Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, Juli 2025
Koordinator Program Studi
Adminitrasi Publik

(Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si)

NIP. 197301221998021001

(Avela Dewi, S.Sos, M.Si)

NIP.197506161999032002

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal Dua Puluh Enam bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3401 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 20 Juni untuk menguji skripsi :

Nama : M. Nor Erfansyah
NIM : 2110411310051
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS Di Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang UPM Lt.3 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 11.00 wita s/d selesai
Nilai : 80,6 / A
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 26 Juni 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, 1. ketua : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP
(Dewi)
2. Sekretaris : Sugiannor, S.Sos, M.AP
(Sugiannor)
3. Anggota : Anjani, S.AP, M.AP
(Anjani)

M. Nor Erfansyah

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : M. Nor Erfansyah
Tempat/Tanggal Lahir : Tawahan, 24 Mei 2003
Nim : 2110411310051
Jurusan/Program/Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Tawahan No. 44

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang dimuat dalam Karya ilmiah Skripsi ini bukan merupakan hasil Plagiasi dan apabila di kemudian hari di temukan data yang teridentifikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku. Demikian lembaran pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 26 Juni 2025

Mahasiswa :



M. Nor Erfansyah

NIM. 2110411310051

ABSTRAK

M. Nor Erfansyah, 2110411310051, Implementasi Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS Di Kota Banjarmasin. Dibawah bimbingan Dewi Purboningsih

Masyarakat Indonesia pada masa sekarang ini banyak yang menghadapi permasalahan tentang kesehatan, salah satu ancaman kesehatan tersebut adalah penyebaran penyakit HIV/AIDS. HIV/AIDS merupakan salah satu jenis penyakit menular seksual akibat Perilaku Hubungan Seksual (PHS) yang beresiko. Pemerintah kota Banjarmasin melalui Dinas Kesehatan kota Banjarmasin melakukakn penanggulangan kasus HIV/AIDS dengan melakukan promosi kesehatan, pencegahan penularan, dan penanganan kasus. Dengan tujuan penelitian mengetahui bagaimana implementasi kebijakan penanggulangan HIV/AIDS di kota Banjarmasin dan faktor penghambat dalam implementasi tersebut.

Pendekatan penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan Dinas Kesehatan kota Banjarmasin, Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) Borneo Plus, dan masyarakat, observasi lapangan dilakukan selama 3 bulan, serta analisis dokumen terkait dan dokumentasi hasil penelitian. Model implementasi yang digunakan adalah teori George C. Edward III yang mencakup aspek komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penanggulangan HIV/AIDS di kota Banjarmasin sudah dijalankan dengan cukup baik oleh Dinas Kesehatan, Puskesmas, dan LSM mitra. Mereka menyediakan layanan promosi, pencegahan, pengobatan, hingga dukungan pemulihan. Namun masih kurang optimal pada aspek komunikasi dan sumber daya. Pada aspek komunikasi masih banyak masyarakat yang belum tahu tentang cara penyebaran virus HIV/AIDS ini dan masih banyak stigma negatif masyarakat terhadap ODHA. Dari segi sumber daya khususnya pada fasilitas layanan dan finansial dalam melakukakn kegiatan penanggulangan kasus ini masih kurang optimal.

Saran yang bisa peneliti berikan untuk instansi yang terkait dalam penanggulangan kasus HIV/AIDS di kota Banjarmasin, khususnya pada DINKES kota Banjarmasin dengan meningkatkan fasilitas layanan ODHA ataupun kelompok beresiko, dengan cara memperhatikan ketersediaan obat-obatan, terus melakukan sosialisasi kepada masyarakat agar mengurangi stigma yang berlebihan terhadap ODHA.

Kata Kunci: *Penanggulangan, HIV/AIDS, DINKES*

ABSTRACT

M. Nor Erfansyah, 2110411310051, Implementation of HIV/AIDS Prevention Policy in Banjarmasin City. Under the guidance of Dewi Purboningsih

Many Indonesians today face health challenges, one of which is the spread of HIV/AIDS. HIV/AIDS is a sexually transmitted disease (STD) caused by risky sexual behavior. The Banjarmasin City Government, through the Banjarmasin City Health Office, is addressing HIV/AIDS cases by promoting health, preventing transmission, and handling cases. The aim of this study was to determine the implementation of HIV/AIDS prevention policies in Banjarmasin City and the factors inhibiting their implementation.

The research approach used in this study is a qualitative descriptive approach. Data were collected through in-depth interviews with the Banjarmasin City Health Office, the Non-Governmental Organization (NGO) Borneo Plus, and the community. Field observations were conducted over a three-month period, as well as analysis of related documents and research findings. The implementation model used is George C. Edward III's theory, which covers aspects of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

The research results show that the implementation of HIV/AIDS prevention policies in Banjarmasin City has been quite successful by the Health Office, Community Health Centers (Puskesmas), and partner NGOs. They provide promotion, prevention, treatment, and recovery support services. However, communication and resources remain suboptimal. Many people remain unaware of how HIV/AIDS is transmitted, and negative stigma persists toward people living with HIV/AIDS (PLWHA). Resources, particularly in service facilities and finances, are still suboptimal in carrying out case management activities.

Suggestions that researchers can provide to agencies involved in handling HIV/AIDS cases in Banjarmasin city, especially the Banjarmasin City Health Office, are to improve service facilities for PLWHA or at-risk groups, by paying attention to the availability of medicines, and continuing to conduct outreach to the community to reduce excessive stigma against PLWHA.

Keywords: *Prevention, HIV/AIDS, Health Office*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan Syukur Kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan segala nikmat dan hidayah, berkat Ridho dan atas Rahmat-Nya, sehingga peneliti dapat menyusun Skripsi yang berjudul “**Implementasi Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin**”. Shalawat serta salam tak lupa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penyusunan Proposal Skripsi ini diajukan oleh peneliti untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Dalam penyusunan proposal Skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga khususnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

4. Drs. Nurul Azkar., M.Si., P.hd selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada penulis.
5. Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing dalam mengerjakan Skripsi hingga selesai.
6. Sugiannor, S.Sos., M.AP selaku Dosen Penguji Skripsi I yang memberikan kritik dan saran kepada penulis dalam penyampaian proposal skripsi.
7. Anjani, S.AP., M.AP selaku Dosen Penguji Skripsi II yang memberikan kritik dan saran kepada penulis dalam penyampaian proposal skripsi.
8. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
9. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM, khususnya teman-teman dari angkatan 2021.
10. Seluruh narasumber yang berkenan untuk memberikan tanggapan tentang pertanyaan yang peneliti berikan.
11. Teman-teman kuliah saya yang selalu membantu dan menemani pengerjaan skripsi.
12. Kedua orang tua penulis yang selama ini mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu.

Rasa hormat dan terimakasih peneliti ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu semoga Allah SWT memberikan nikmat yang tiada hentinya atas kebaikan yang telah mereka berikan kepada peneliti Aamiin. Peneliti menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima guna memperbaiki Skripsi ini. Akhir kata, semoga Skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, 26 Juni 2025

M. Nor Erfansyah

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Manfaat Teoritis	7
1.4.2 Manfaat Praktis	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	13
2.2.1 Definisi Kebijakan Publik.....	13
2.2.2 Tujuan Kebijakan Publik.....	14
2.2.3 Proses Kebijakan Publik	15
2.2.4 Jenis Kebijakan Publik.....	17
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan	18
2.3.1 Definisi Implementasi Kebijakan.....	18
2.3.2 Model-model Implementasi Kebijakan.....	19
2.4 Konsep HIV/AIDS	23
2.4.1 Definisi HIV/AIDS	23
2.4.2 Pencegahan dan Penularan HIV/AIDS	23
2.5 Kerangka Pemikiran.....	25

BAB III METODE PENELITIAN	26
3.1 Pendekatan Penelitian	26
3.2 Tipe Penelitian.....	27
3.3 Lokasi Penelitian.....	27
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	28
3.4.1 Sumber Data.....	28
3.4.2 Instrumen	29
3.5 Proses Pengumpulan Data.....	29
3.6 Pengolahan Data.....	31
BAB IV HASIL PENELITIAN	34
4.1 Gambaran Umum Penelitian	34
4.1.1 Kota Banjarmasin.....	34
4.1.2 Kondisi Demografis	36
4.1.3 Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin.....	36
4.1.4 Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin	37
4.1.5 Motto dan Maklumat Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin.....	37
4.1.6 Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin.....	38
4.1.7 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin.....	40
4.2 Uraian Temuan Penelitian	41
4.2.1 Implementasi Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin.....	41
4.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin	55
BAB V PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN.....	60
5.1 Analisis Temuan Penelitian	60
5.1.1 Implementasi Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin.....	60
5.1.2 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin	69
BAB VI PENUTUP	71
6.1 Kesimpulan	71
6.2 Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA.....	74
LAMPIRAN.....	76

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kasus HIV/AIDS di Kalimantan Selatan (2022-2024)	3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 4.1 Matriks Hasil Penelitian	54
Tabel 5.1 Matriks Analisis Pembahasan.....	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi George C. Edwards III	22
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran.....	25
Gambar 3.1 Proses Analisis Data Penelitian Kualitatif: Model Interaktif	33
Gambar 4.1 Peta Kota Banjarmasin	35
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin.....	40
Gambar 4.3 Kunjungan kerumah ODHA oleh LSM Borneo Plus	52