

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM KAWASAN SIAGA BENCANA

DI KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada

Jurusan Administrasi Publik



Muhammad Nurkholis Fadhil

NIM. 2210411210031

JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARMASIN

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM KAWASAN SIAGA BENCANA DI KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH

- A. Nama Mahasiswa : Muhammad Nurkholis Fadhil
NIM : 2210411210031
- B. Telah disetujui, lulus dan disahkan sebagai Skripsi Jurusan Administrasi Publik,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
- C. Tim Penguji:
- a. Pembimbing
Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si
NIP. 197706012002121001 [.....]
 - b. Penguji I
Sugeng Karyadi, S.Sos., M.AP
NIP. 197501182000031002 [.....]
 - c. Penguji II
Hj. Aulia, S.Sos., M.AP
NIP. 197912262003122001 [.....]

Banjarmasin, 11 September 2026

Ketua Jurusan Administrasi Publik

Ketua Pembimbing


Hj. Aulia, S.Sos., M.AP
NIP. 197912262003122001


Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si
NIP. 197706012002121001

Mengetahui
Dekan FISIP ULM


Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si.
NIP. 197104201999031001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jumat tanggal Sebelas bulan September tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan Surat Tugas Nomor: 3332/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 03 September 2026 untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Nurkholis Fadhil
NIM : 2210411210031
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Kawasan Siaga Bencana d
Kabupaten Hulu Sungai Tengah..
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 08.30 Wita s/d selesai
Nilai : *W 41*
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 11 September 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

[Signature]
Muhammad Nurkholis Fadhil

1. Ketua : Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, M.Si

(*[Signature]*)

2. Sekretaris : Sugeng Karyadi, S.Sos.,M.AP

(*[Signature]*)

3. Anggota : Hj. Aulia, S.Sos.,M.AP

(*[Signature]*)

Mengetahui/membenarkan :

[Signature]
Ketua Jurusan Administrasi Publik,



Hj. Aulia, S.Sos.,M.AP
NIP. 197912262003122001

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Nurkholis Fadhil
Tempat / Tanggal Lahir : Barabai, 24 Mei 2004
NIM : 2210411210031
Jurusan : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Surapati, Kel. Barabai Timur, RT 009/RW 003

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan / pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 11 September 2026



Muhammad Nurkholis Fadhil
NIM. 2210411210031

ABSTRAK

Muhammad Nurkholis Fadhil, 2210411210031, 2026, “Implementasi Program Kawasan Siaga Bencana di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.” Di bawah bimbingan M. Nur Iman Ridwan

Kabupaten Hulu Sungai Tengah memiliki kerentanan tinggi terhadap bencana hidrometeorologi, namun mencatatkan Indeks Kapasitas Daerah terendah di Provinsi Kalimantan Selatan. Sebagai bentuk peningkatan kapasitas masyarakat dan integrasi antarwilayah, pemerintah menginisiasi Program Kawasan Siaga Bencana (KwSB). Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Program Kawasan Siaga Bencana di Kabupaten Hulu Sungai Tengah serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambatnya berdasarkan teori implementasi kebijakan George C. Edwards III, yang terdiri atas aspek komunikasi, sumber daya, disposisi atau sikap pelaksana, dan struktur birokrasi.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Data primer diperoleh melalui wawancara mendalam terhadap tujuh informan kunci yang terdiri atas perwakilan Dinas Sosial Provinsi Kalimantan Selatan, Taruna Siaga Bencana, pihak kecamatan, dan masyarakat peserta, serta observasi lapangan pada lumbung sosial di Kecamatan Barabai dan Hantakan. Analisis data menerapkan model interaktif Miles dan Huberman yang meliputi tahap reduksi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program KwSB cukup baik, namun belum berjalan secara optimal. Pelatihan kesiapsiagaan hanya dilaksanakan satu kali tanpa kegiatan berkelanjutan, kejelasan peran operasional peserta, serta koordinasi antar-lembaga saat bencana belum terpolakan secara terpadu, dan fasilitas lumbung sosial tidak terkelola secara memadai. Penelitian ini menyimpulkan bahwa program KwSB belum berfungsi secara aktif sebagai sistem kesiapsiagaan bencana daerah. Temuan ini memberikan saran pentingnya peningkatan kapasitas secara berkala, standar operasional prosedur yang jelas, dan pemeliharaan sarana logistik secara berkesinambungan.

Kata Kunci: Kawasan Siaga Bencana, Implementasi Kebijakan, Hulu Sungai Tengah, Kesiapsiagaan Bencana.

ABSTRACT

Muhammad Nurkholis Fadhil, 2210411210031, 2026, “Implementation of the Disaster Preparedness Area Program in Hulu Sungai Tengah Regency.” Under the guidance of M. Nur Iman Ridwan

Hulu Sungai Tengah Regency exhibits high vulnerability to hydrometeorological disasters while registering the lowest Local Capacity Index in South Kalimantan Province. To enhance community resilience and inter-regional integration, the government initiated the Disaster Preparedness Area (KwSB) Program. This study aims to analyze the implementation of the KwSB Program in Hulu Sungai Tengah Regency and identify its inhibiting factors using George C. Edwards III’s policy implementation theory: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

This study employed a descriptive qualitative approach. Primary data were gathered through in-depth interviews with seven key informants—comprising representatives from the South Kalimantan Social Services, Disaster Preparedness Cadres, sub-district officials, and community participants—alongside field observations of social granaries in Barabai and Hantakan sub-districts. Data were analyzed using the Miles and Huberman interactive model, encompassing data reduction, data display, and conclusion drawing.

The findings revealed that program implementation is quite good, but was not yet optimal. Capacity-building training was conducted only once without follow-up activities, operational roles and inter-agency coordination during disasters remained unintegrated, and social granary infrastructure lacked sustainable management. This study concludes that the KwSB Program has not fully functioned as an active regional disaster preparedness system. Consequently, continuous capacity development, explicit standard operating procedures, and regular logistical maintenance are required to enhance disaster management effectiveness.

Keywords: Disaster Preparedness Area, Hulu Sungai Tengah Regency, Policy Implementation.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penyusunan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Kawasan Siaga Bencana di Kabupaten Hulu Sungai Tengah”** dapat terselesaikan. Adapun skripsi ini dibuat sebagai pemenuhan syarat yang merupakan tugas akhir perkuliahan atau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) tingkat Strata-1 (S1) bagi mahasiswa Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, tetapi disusun dengan usaha semaksimal mungkin. Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi baik secara langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Dengan ini, penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Hj. Aulia, S.Sos., M.AP selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Anjani, S.A.P, M.A.P selaku Dosen Penasihat Akademik selama penulis berkuliah di Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada penulis.

5. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing, mengajarkan banyak hal, serta memberikan saran dan masukan yang bermanfaat dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji 1 penulis yang telah memberi masukan, kritik dan saran yang bermanfaat.
7. Ibu Hj. Aulia, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji 2 penulis yang telah memberi masukan, kritik dan saran yang bermanfaat.
8. Segenap Dosen Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang sudah memberikan ilmu pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
9. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM, khususnya teman-teman dari Angkatan 2022.
10. Kepada kedua orang tua penulis yakni bapa dan mama, yang senantiasa memberikan dukungan kepada anaknya secara moral, material, dan spiritual, serta kepada adik penulis yang selalu membuat penulis termotivasi untuk terus belajar menjadi sosok kakak yang baik.
11. Kepada para sahabat penulis: Icha Anada, Aprilina Kurnia, Jhanny Sabatina. F, Leni, M. Arya Fahlevi, M. Dicky Pramana, dan M. Rian Febrian yang telah memberikan banyak pengalaman berharga, membantu penulis dalam berdiskusi, memberi masukan, motivasi, dan dukungan selama masa perkuliahan.

12. Kepada diri sendiri, yang sudah berani berjuang sejauh ini dengan melewati terjalnya *rollercoaster* kehidupan selama masa perkuliahan.

Banjarmasin, 11 September 2026

Muhammad Nurkholis Fadhil

DAFTAR ISI

ABSTRAK	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Manfaat Penelitian	14
1.4.1 Manfaat Teoritis	14
1.4.2 Manfaat Praktis	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.2 Konsep Teoritis	24
2.2.1 Konsep Administrasi Publik	24
2.2.1.1 Definisi Administrasi Publik	24
2.2.1.2 Prinsip-prinsip Administrasi Publik	25
2.2.1.3 Peran dan Fungsi Administrasi Publik	26
2.2.2 Kebijakan Publik.....	30
2.2.2.1 Definisi Kebijakan Publik	30
2.2.2.2 Proses Kebijakan Publik	31
2.2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	33
2.2.3 Konsep Bencana	42

2.2.3.1 Pengertian Bencana	42
2.2.3.2 Jenis-jenis Bencana	43
2.2.4 Penanggulangan Bencana	46
2.2.4.1 Definisi Penanggulangan Bencana	46
2.2.4.2 Tujuan Penanggulangan Bencana	47
2.2.4.3 Tahapan Penanggulangan Bencana.....	48
2.2.5 Kawasan Siaga Bencana	51
2.2.5.1. Definisi	51
2.2.5.2 Tujuan Dibentuk	53
2.2.5.3 Syarat Dibentuk	54
2.3 Kerangka Pemikiran	55
BAB III METODE PENELITIAN	58
3.1 Pendekatan Penelitian.....	58
3.2 Tipe Penelitian.....	58
3.3 Lokasi Penelitian.....	59
3.4 Sumber Data dan Instrumen	59
3.4.1 Sumber Data.....	59
3.4.2 Instrumen Penelitian.....	60
3.5 Teknik Pengumpulan Data	60
3.6 Pengolahan Data	62
BAB IV HASIL PENELITIAN	65
4.1 Gambaran Umum Penelitian.....	65
4.1.1 Letak dan Luas Wilayah Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	65
4.1.2 Kondisi Wilayah Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	67
4.2 Uraian Temuan Penelitian	68
4.2.1 Implementasi Program Kawasan Siaga Bencana di Kabupaten Hulu Sungai Tengah	68

4.2.1.1 Edukasi Kepada Masyarakat tentang Mitigasi Bencana di Wilayah Rawan Bencana	69
4.2.1.2 Kegiatan Peningkatan Kapasitas Petugas, Termasuk Sarana dan Prasarana....	74
4.2.1.3 Kolaborasi Antar Lembaga dalam Penanganan Bencana di Daerah Kawasan Siaga Bencana.....	83
4.2.2 Faktor Penghambat Program Kawasan Siaga Bencana di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	85
4.2.3 Matrix Analisis Temuan Penelitian.....	88
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	90
5.1 Implementasi Program Kawasan Siaga Bencana di Kabupaten Hulu Sungai Tengah	90
5.1.1 Komunikasi	90
5.1.2 Sumber Daya.....	97
5.1.3 Disposisi atau Sikap Pelaksana	106
5.1.4 Struktur Birokrasi	112
5.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Kawasan Siaga Bencana di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	119
5.3 Matrix Pembahasan Hasil Penelitian	121
BAB VI PENUTUP	123
6.1 Kesimpulan.....	123
6.2 Saran.....	124
DAFTAR PUSTAKA.....	126
LAMPIRAN.....	128

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kejadian Bencana Alam di Provinsi Kalimantan Selatan	
Tahun 2020 - 2025	3
Tabel 1.2 Hasil Penilaian Indeks Kapasitas Daerah (IKD) dan Indeks Risiko Bencana (IRB) Kabupaten/Kota di Provinsi Kalimantan Selatan Tahun 2024	5
Tabel 4.1 Pembagian Wilayah Administratif Kabupaten Hulu Sungai Tengah	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	57
Gambar 3.1 Proses Pengolahan Data Kualitatif menurut Miles and Huberman.....	62
Gambar 4.1 Peta Administratif Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	67
Gambar 4.2 Pembukaan Kegiatan Kawasan Siaga Bencana di Kabupaten Hulu Sungai Tengah	70
Gambar 4.3 Materi dari Ketua Pusdalops Kementrian Sosial Republik Indonesia	73
Gambar 4.4 Simulasi Penyelamatan Saat Terjadi Bencana.....	75
Gambar 4.5 Lumbung Sosial Kecamatan Hantakan	79
Gambar 4.6 Daftar Barang Bantuan Lumbung Sosial Kecamatan Hantakan	80
Gambar 4.7 Daftar Sisa Barang Lumbung Sosial Kecamatan Hantakan.....	81

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	129
Lampiran 2 Data Informan.....	133
Lampiran 3 Surat Penelitian.....	135
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	142